



委内瑞拉局势动向及执政党面临的挑战

尽失国会三分之二的席位，失去对国家立法机构的主导权，委内瑞拉统一社会主义党遭遇执政以来最大的威胁。马杜罗要想通过2016年信任公投，还面临诸多挑战。

袁东振 / 文

2015年12月7日，委内瑞拉总统马杜罗在首都加拉加斯就选举结果发表讲话。

2015年12月6日委内瑞拉举行国会选举，反对派“民主团结联盟”获三分之二多数席位。执政的统一社会主义党受重创，自执政以来首次失去对国家立法机构的主导权，遭遇严重政治挫折，执政地位受到严重威胁。国会选举后特别是2016年1月新一届国会组成后委局势动态及执政党面临的挑战，再次成为关注焦点。

委内瑞拉执政党 陷入严重治理困境

国会选举的失利，表明执政的委内瑞

拉统一社会主义党正面临前所未有的治理困境。

一、执政党社会和群众基础不断削弱

作为执政党，委内瑞拉统一社会主义党未能有效解决国家面临的一系列经济、政治和社会难题，没有能力化解日益加剧的经济危机及其所产生的严重社会后果，致使党的社会和群众基础不断削弱，在投票箱中受到“惩罚”，失去对国家立法机构的主导和控制。

经济危机及其所引发的严重社会后果，引发委内瑞拉社会各界越来越强烈的不满。前些年，得益于国际高油价带来的巨额收入，

委国内消费、社会总需求和公共支出均有大幅增加；在一系列大规模社会计划和工资不断增长等刺激性政策有力拉动下，经济有较快增长。2013年以后受世界经济不景气和国际油价持续走低影响，委出口锐减，经济持续下滑。2015年委出口下降49%，经济出现7%负增长。与此同时，债务负担增加，货币大幅贬值，国际储备减少，通货膨胀率持续攀高。相关机构认为，委通胀率将从2013年56%飙升至2015年150%以上。

经济衰退和危机的社会影响虽有一定滞后性，但其后果已在委内瑞拉明显表现出来。经济增长下滑导致财政收入减少，社会支出捉襟见肘，一些社会福利计划受到负面影响。经济衰退还导致失业率攀升，当前委失业率高达10.4%，居南美地区前列。通货膨胀急速上升造成生活成本增加，居民购买力下降，生活质量下降，贫困现象反弹。食品和基本生活用品供应短缺现象长期得不到缓解，暴力犯罪现象难以遏制，恶性治安事件频发，社会不安全感加剧。执政党和政府已经拿不出治理上述各种难题的有效手段。

二、执政党的合法性基础不断受到损害

查韦斯执政期间，积极倡导“玻利瓦尔革命”，大力推行国有化、土地改革、建立合作社和国家干预。这些政策虽饱受争议，但执政党当时凭借巨额石油收入，实施大规模亲民政策，极大改善了中下社会阶层和“边缘”群体的生活条件，增强了执政党及其政府的合法性基础。马杜罗作为查韦斯“钦定”接班人执政后，因缺乏查韦斯那样的个人魅力，执政能力受到不少质疑。更为重要的是，马杜

罗接班后不久，就遭遇国际油价持续下降，导致委经济持续下滑。日常生活品极度缺乏和民众生活条件恶化，导致社会不满情绪迅速扩展，并在2014年演变成长达数月的大规模抗议活动，执政党和马杜罗总统本人的声誉受到极大损害。此后，马杜罗政府未能采取切实手段疏解民众不满情绪，连过去不少曾坚定支持执政党及其政府的民众、执政党内部的部分成员也对马杜罗政府解决国家难题的能力表示怀疑，造成政府和执政党民意支持率持续走低。本次国会选举前，马杜罗总统的支持率仅为24%，比其2013年上任时下降30%；80%的民众对国家经济状况不满，65%的民众对政府执政业绩不满。由于执政党的合法性基础不断受到损害，在国会选举中失利也顺理成章。

三、统一社会主义党的执政地位受到严重威胁

委内瑞拉反对派与执政党的对抗由来已久。早在查韦斯执政时期，反对派就一直要求执政党改变现行政治经济社会模式，并试图推翻政府。在“后查韦斯时代”，反对派抓住执政党失去“领袖”的时机，指责马杜罗无能，并在2013年总统选举和地方选举中与执政党展开全面较量，缩小了与执政党的实力差距，给执政党造成巨大威胁。2014年委内瑞拉一些城市爆发大规模反政府示威活动，反对派利用民众对执政党的不满，频频向政府发难，试图逼迫马杜罗下台，捞取巨大政治利益。此后，反对派领导人从幕后走向前台，挑动学生、工人和教师罢工及示威游行，败坏执政党声誉，煽动对政府的不满，给政府制造难题。在本次国会选举中，反对派近30个政党组织再次实现联合，在反对

执政党和政府问题上达成共识，利用民众对经济社会现实的不满情绪，攻击执政党的施政方略，赢得广泛社会同情，最终赢得对立立法机构的主导权，对统一社会主义党的执政地位造成现实威胁。

委内瑞拉政治生态 及政局变化新趋势

执政的委内瑞拉统一社会主义党失去对国家立法机构的主导和控制，不仅会影响委国内政治格局和政局动向，也将对拉美地区政治生态产生深远影响。

一、委内瑞拉国内政治生态趋于均衡化

国会选举和新一届国会组成之后，委反对派和执政党的力量对比和政治影响力将更加均衡化。执政党虽丧失国会多数席位，但仍拥有强大政治资源。该党有数百万党员，仍是委规模最大政党，在司法机构和地方政权中保持明显优势，掌控全国23个州中20个州长职位。反对派联盟虽在国会占多数席位，但有许多致命弱点。“联盟”由多个政党和政治组织构成，组织性差，成分复杂，虽在反马杜罗政府方面有共识，但内部政见不一，利益碎片化，随时都可能发生分裂。“联盟”反对现政府政策，但既缺乏切实有效的政治纲领，也没有提出可行的替代治理方案，尚没有做好取代执政党的完全准备，仍缺乏完全取代马杜罗政府的能力，没有在未来总统选举中取胜的绝对把握。随着双方实力和影响力趋于均衡，反对派对执政党的制约和掣肘增强，但短期内两大阵营对垒的政治生态格局仍难突破。

二、委内瑞拉国内政治冲突的风

2015年12月7日凌晨，在委内瑞拉首都加拉加斯，反对党联盟成员在总部庆祝选举胜利。



险攀升

反对派获得国会主导权，极大地增强了其与执政党抗衡的实力和手段，双方博弈力度势必增大。按照相关法律，反对派获得国会三分之二多数席位后，对国家大政方针的话语权和决策权增强，其中包括：将政府缔结的国际协议、条约或协定诉诸公投；召集以制定新宪法为目的制宪会议；提名和罢免最高法院法官、总检察长、总审计长、护民署长等；经最高法院批准提名和任命选举委员会成员；修改宪法和相关法律；弹劾和罢免政府部长和副总统。可以预见，反对派主导的新一届国会将在修宪、释放被关押的反对派领袖、对马杜罗总统信任公投等问题上与执政党激烈博弈；双方在国家发展道路、发展模式、经济社会政策和对外政策优先选择等问题上将展开新一轮争斗，甚至会提前预演2018年总统选举。所有这些，势

必会增加委内瑞拉政治冲突的风险，加剧政局的不稳定性。

三、委内瑞拉政局变化影响拉美地区政治生态

1999年查韦斯上台执政被认为是拉美新一轮左翼崛起的重要标志，此后，左翼力量相继在巴西、阿根廷、厄瓜多尔、玻利维亚、乌拉圭等多国执政。十几年来，委内瑞拉执政党推动的经济社会和政治变革在拉美引起广泛影响，对拉美其他左翼执政党的政策有较强影响力和引导力。在委内瑞拉统一社会主义党执政以来首次失去国会主导权的同时，阿根廷左翼政党联盟“胜利阵线”连续12年的执政周期被终结，巴西劳工党陷入治理困境，不少左翼政府支持率也有所下降。如果当年查韦斯上台执政是拉美新一轮左翼崛起的重要标志，此次委执政党国会选举失利或许会成为拉美地区政治钟摆“左转”出现转向的重

要标志。

委内瑞拉执政党国会选举失利，也会对拉美地区政治生态格局产生重要影响。在反对派取得对国会的主导权后，委执政党通过“革命外交”、“玻利瓦尔美洲联盟”和“加勒比石油计划”等推动与拉美左翼政府合作的做法将受到极大掣肘。拉美左翼政府从委获得物质和财力支持的力度会有所减少，其执政难度将有所加大，促使拉美左翼陷入“下行期”，进而影响整个地区的政治生态格局。

委内瑞拉执政党面临的主要挑战

在失去对立法机构控制权后，委内瑞拉统一社会主义党面临的挑战更为严峻，如不能有效应对，将对其执政前景产生难以估量的负面影响。

一、执政环境恶化的挑战

即使2016年马杜罗总统能平安

度过信任公投,也将在日益复杂和不利环境下艰难地完成剩余任期。当前委执政党已经失去查韦斯时期那种相对有利的执政环境,不再拥有当时的重要政治资本。查韦斯时期,统一社会主义党处于上升期,与主要左翼政党结成稳固联盟,控制着国会、司法机构、多数地方政权和基层组织,政治、经济和社会基础十分牢固。当时,国际油价不断攀升,委经济增长较快,2004—2008年年均增长达到10%。执政党实施民众主义倾向和亲民的社会政策,赢得广泛社会支持,反对派社会动员空间受阻,一直未能对执政党形成真正威胁。然而,2014年后,执政党的执政环境日益艰难,尽管已全力应对日益加剧的经济、政治及社会难题,但成效不佳。在反对派赢得国会主导权后,执政党的执政环境将更为艰难。马杜罗总统平静地接受了执政党国会选举失利的结果,期盼能平安度过剩余任期,实现国家平稳过渡。

二、各种经济难题的挑战

委执政党需要应对的经济难题主要有三个。一是尽快使国家走出经济危机。由于国际经济不景气,国际油价短期内难以大幅提升,加上委石油生产能力有限,该国经济短期内难以走出衰退阴影。委执政党此前在选举中多次取胜,基本发生在经济上行期。自2014年经济下行后,执政党支持率一路下滑,最终导致国会选举失利。如果不能消除经济衰退风险,必将给执政党执政增添新难度,在2016年可能的信任公投和2018年总统选举中处于不利地位。二是纠正现行经济政策弊端。统一社会主义党推行国家干预经济的激进政策,限制了私人投资积极性,造成国内市场混乱,生产性投资严重不足;激进的国有化政策

造成企业生产率偏低,食品、物资、电力供应紧张,财政赤字攀升。如不能有效纠正政策弊端,执政党的执政地位将受到进一步威胁。三是实现经济结构调整与转型。委经济长期存在产业结构单一、缺乏内在发展动力的问题。在最近一轮经济高速增长周期内,委没有适时调整经济结构,反而更加依赖石油产业,当前96%的出口收入来自石油。一旦国际油价下跌,委国内经济就会遭到严重冲击。能否调整经济结构,摆脱对石油产业的过度依赖,是委执政者需要应对的中长期挑战。从当前情况看,无论是尽快走出经济危机、纠正政策弊端,还是实现经济结构调整与转型,难度都很大,很难一蹴而就。

三、调整社会政策的挑战

如前所述,委内瑞拉统一社会主义党执政期间,凭借巨额石油收入,推行民众主义社会政策,不断扩大社会开支,为弱势群体提供教育、食品、医疗、住房和其他福利。然而,随着油价持续走低,以及经济陷于停滞和危机,上述社会政策陷于两难境地。一方面,执政党越来越缺乏实施上述政策的财政手段和物质能力。另一方面,如果放弃现行社会政策,将进一步丧失中下社会阶层支持,损害其执政的合法性。目前,委政府在经济困难、资金和财力不足的情况下,仍继续坚持现有基本社会政策,保留原有社会福利水平。如何在尽量不丧失中下阶层支持的前提下,对现有社会政策进行适时调整,是委执政党不可回避的挑战。

四、顾及反对派合理诉求的挑战

长期以来,委执政党与反对派因执政理念和政策主张不同,时常发生激烈争论与对抗。前者主张“超越资

本主义”,发展国有和集体经济,强化国家对经济的控制,严格管理金融和外汇。后者主张消除“国有化恐惧症”,实现国有公司“去政治化”;建立投资者信心,实现经济稳定。此次反对派获得国会主导权后,势必将进一步强化自己的政治经济和社会诉求,在国家大政方针上与执政党放手一搏。能否充分利用自己的执政地位优势,在顾及反对派合理诉求的前提下有效施政,避免发生激烈政治冲突,维护稳定大局,既是执政党面临的挑战,也是对执政党执政智慧的考验。

五、维护执政党团结的挑战

国会选举失利增加了执政党内部出现分歧的风险。在查韦斯逝世后不久,外界就有执政党领导层矛盾和权力争斗的传言。然而,作为查韦斯“接班人”的马杜罗逐渐得到党内核心层认可和支持,2014年执政党召开“三大”,最高领导层顺利换届,化解了党内分裂的风险。本次国会选举失利后,马杜罗宣布将召开党全国代表大会特别会议,加强党的团结,制定新时期的“新战略”和“行动战略”。然而,统一社会主义党立党时间尚短,党内成分复杂,其中不乏机会主义分子。随着国内形势趋于复杂,党的领导层已在政策问题上发生分歧,前计划部长希奥尔达尼等人曾公开指责马杜罗缺乏领导才能,打击腐败不力。本次国会选举失利进一步加剧了执政党发生内部分歧的风险。这种风险一旦发生,将会严重危及党的执政地位。在内外环境持续恶化和执政压力增大的情况下,加强党的团结是执政党必须应对的挑战。■

(作者系中国社会科学院拉丁美洲研究所研究员)

(责任编辑:魏银萍)