

# 通 讯

2017 年第 4 期（总 42 期）

主办：中国拉丁美洲学会秘书处

2017 年 7 月 27 日

---

## “巴西论坛”第 10 期：巴西形势、外交政策及中巴关系

2017 年 6 月 13 日，巴西前驻华大使、巴西著名智库巴西国际关系研究中心（Cebri）董事罗伯特·阿布德努（Roberto Abdenur）访问中国社会科学院拉美所巴西研究中心（中国拉美学会巴西分会），并就巴西政治经济形势、外交政策以及中巴关系与中方学者进行了交流与探论。阿布德努曾于 1989-1993 年担任巴西驻华大使，是中巴关系（尤其是中巴两国建立“战略伙伴关系”）的重要见证者，也曾担任巴西驻德国、奥地利及美国的大使。本期论坛由巴西研究中心（中国拉美学会巴西分会）执行主任周志伟副研究员主持，巴西研究中心（中国拉美学会巴西分会）主任、中国前驻巴西大使陈笃庆，巴西研究中心秘书长张勇副研究员、政治室主任杨建民研究员、国际关系室贺双荣研究员等多位学者参加了此次座谈。

关于巴西当前的政治经济形势，阿布德努大使指出，巴西正处于历史上最严重的经济衰退。为应对经济危机，特梅尔政府以推动改革

作为其执政的核心导向，以劳工、社保作为重要突破点。目前，改革取得了一定的进展，但巴西国内仍有不少的反对声音，构成了政策实施的阻力。尽管这些改革不见得是得民心的，但有利于巴西经济发展的可持续性，而特梅尔的改革决心来自于其不参加下届大选的承诺。除对经济危机进行了深入分析以外，阿布德努大使还指出，巴西当前政治形势存在较大的不稳定性和不可预测性。近年来，针对反腐的“洗车行动”涉及数量庞大的政客和企业家，其中巴西石油公司（Petrobras）成为重点调查对象，而针对涉案官员的调查严重限制了政府的执政空间。近日，巴西最高选举法院就罗塞夫-特梅尔竞选团队的选举舞弊、受贿案进行了投票，宣布两人无罪。阿布德努大使认为，投票结果使特梅尔顺利完成任期的可能性大幅提升，也有利于巴西的稳定和发展。对于巴西的反腐运动，阿布德努大使认为，从长远看有利于巴西国家和社会发展，将有助于减少腐败、增强政府的透明度、完善政治制度，为未来的经济增长创造更好的条件。

外交政策方面，阿布德努大使认为巴西的外交政策长期以来存在一种延续性，但也出现了一些变化。2003年卢拉总统执政后，巴西政府采取了更加积极的外交政策，国际参与度和地位均有所提升，但同时也出现了一些战略性的失误。一是贸易领域，巴西过于集中在世贸组织多哈回合谈判议题上，忽视了通过签订双边或多边的贸易协定来推动经贸发展。二是南共市政策，南共市曾有利于巴西的发展，但成员国危机频发使该组织逐渐僵化，出现发展停滞，进而对巴西的国际参与形成了较大的障碍。南共市禁止成员国单独与第三方签订自由

贸易协定，对成员国尤其是小国的经贸发展形成阻碍。当前，各成员国正在考虑提升南共市的制度灵活性，同时也在推动该地区组织与欧盟之间的自贸谈判。三是南南合作战略，劳工党执政期间以南南合作为外交优先，但政府过于强调巴西与发展中国家、新兴国家之间的关系，牺牲了巴西与发达国家的关系。阿布德努大使肯定“金砖国家”是巴西南南合作外交的重要成果，但他强调巴西的外交政策应更加平衡，注重发展巴中关系的同时，努力推动巴西与美国、欧洲的关系。四是地区政策安排，首先是对待邻国委内瑞拉的态度，邀请委内瑞拉加入南共市是巴西的外交政策失误，因为忽视了委内瑞拉政治环境和经济结构所存在的问题。同时，作为地区大国，巴西不应对委内瑞拉国内严重的政治经济社会危机视若罔闻。其次是对南美国家的政策，巴西不应寻求领导南美地区成为世界一极。一方面，地区邻国存在与域外大国发展关系的需求，另一方面，这会对巴西与地区国家的关系产生负面影响，太平洋联盟的出现就是一种地区分裂的结果。

总体上，阿布德努大使建议巴西采取更加谨慎务实的外交政策，放弃排外的政策导向，推动多领域的关系发展。考虑到特梅尔政府的脆弱性，巴西当前无法推出强有力的外交举措，只能实施一些温和的政策调整。他希望2018年大选后的新政府能够面向未来，以更加长远的视角进行外交政策的规划，为巴西的国家发展注入新的动力。

对于中巴关系，阿布德努大使指出，改革开放帮助中国打开了外交孤立的局面，中国迎来经济快速增长的同时也改善了与其他国家的关系，当前中国已经成为亚洲地区的核心。习主席上台后，推出的亚

投行和“一带一路”倡议为巴西带来了新机会，尤其是在基础设施建设和投资领域。中巴两国的对话机制不断完善，这对战略伙伴关系的升级具有重要意义。另外，作为巴西国际关系研究中心（Cebri）的董事成员，阿布德努大使希望加强该中心与拉美所、巴西研究中心（中国拉美学会巴西分会）之间的交流与合作，探讨签订合作协议，联合开展课题研究和学术活动。

来稿地址: [kyc\\_lms@cass.org.cn](mailto:kyc_lms@cass.org.cn)

编辑：刘亚楠

电话：64039017