

# 拉美经济发展前景与中拉关系

张 新 生

**内容提要** 80 年代中后期, 拉美各国以贸易自由化为开端, 经过十几年的改革, 已建立较有效的市场经济体制和对外开放体制。从中长期看, 拉美地区总的发展呈增长态势, 并且有可能在一定时期和阶段出现较高的经济增长周期, 西半球统一大市场也有望在 21 世纪初变为现实, 拉美各国的外贸市场和外资来源将进一步扩大。中国作为与拉美贸易关系正在蓬勃发展的国家, 应有所准备, 抓住拉美未来经济发展提供的机遇, 重视与拉美各国、各集团建立有效的经贸机制, 发展相互间的投资, 以在未来的统一大市场占据一席之地。

**关键词** 拉美经济 中拉关系

**作者** 现代国际关系研究所拉美研究室研究员。(北京 100081)

80 年代以来, 拉美地区各国先后进行经济自由化改革和对外开放, 有效地推进了地区经济一体化进程, 取得历史上少有的经济发展, 同时, 加强了与北美、欧洲和亚太的联系。拉美地区成为世界经济体中重要一员和世界经济增长的重要地区。进入 90 年代, 中国与拉美政治关系和经贸关系均有重大发展, 双方各领域的交流与合作取得明显成绩。展望 21 世纪, 中国所处的东亚和拉美地区均呈现较好的经济和社会发展前景, 中拉政治和经济合作有必要、有条件进入更高阶段。

## 一 80 年代中期以来的改革开放

80 年代中后期以来, 拉美各国以贸易自由化为开端, 先后推进“新自由主义”经济改革和经济对外开放, 保持了宏观经济形势的稳定, 经济出现增长的趋势。

自 80 年代中期始, 拉美各国在国内实行“新自由主义”发展战略, 实施国有企业的私有化、经济的市场化以及自由化改革, 减少以至放弃国家对企业的控制, 推动私人经济主体充当经济增长的动力, 国家实施有利于经济稳定和增长的汇率、利率及货币政策。这在一定意义上是一场急剧的经济模式的转轨, 即由过去的国家作用和国有企业占主导地位, 转为私人企业或私人企业与国家共同担当推动经济发展的动力, 而国家的作用大多体现在通过宏观经济政策进行宏观调控, 为各经济主体提供适宜环境。这场重大改革, 使公共财政好转, 通货膨胀受到抑制, 经济活力增强, 宏观经济形势稳定, 出现经济增长趋势。90 年代以来, 除 1995

年受墨西哥金融危机和 1999 年年初受巴西金融动荡的影响，拉美地区大致保持了经济的增长，有的年份增长率还达到历史最好水平。

80 年代中期以来，拉美各国先后实施单方面的、急剧的贸易自由化措施，将国内企业推向国际竞争大潮，以此为先导，推进了汇率、财政、金融等体制的改革，大幅度放宽乃至取消各种限制，积极与国际经济接轨。目前拉美主要国家经济对外开放程度高，关税率总体水平较低，外资进出极少受到限制，外资看好拉美的投资环境，大量涌入，经济的国际化程度大大提高。拉美各国在经济对外开放和国内自由化改革中，建立了出口导向型经济发展模式，外贸、金融、服务等产业发展迅速，经济增长在很大程度上依靠进出口贸易的发展。

90 年代以来，拉美各国的经济政策关注的重点是保持经济的稳定和增长，特别是关注宏观经济指数的平衡，力图维持良好的经济运行环境，如实行较谨慎的货币政策、相对较高的兑换率和适当的利率，以控制通货膨胀，维系经济的对外信誉和提供适宜经济形势稳定和增长的环境。

地区经济一体化的蓬勃发展，是 90 年代以来拉美在推进改革开放的基础上，实行地区联合自强的有益成果。目前拉美地区经济一体化已形成由南方共同市场、安第斯共同体、中美洲共同市场、加勒比共同市场以及大量双边、多边协定构成的体制较完备、覆盖面广、较有效的一体化结构体系，同时，各一体化集团还在积极向建立关税联盟方向努力。拉美地区经济一体化的进展，对拉美各国经济发展起到了促进作用，推进了地区贸易的增长，明显地提高了地区各国经济上的相互依存关系，加强了各国在政治上联合自强的自信心。近年来，南美各国、各一体化集团在巴西等国推动下，出现向着建立南美自由贸易区迈进的趋向，美国与拉美国家也在就 2005 年建立西半球自由贸易区问题举行谈判，建立南美或西半球统一大市场成为各国的共识。此外，拉美各国、各地区集团在加强地区内经济一体化的同时，并不排斥加强与欧、亚等地区国家和集团建立更紧密的经贸关系，并且在努力推进这种关系。

90 年代以来拉美各国实行的自由化经济改革和对外开放，抑制了 80 年代的高通胀，改善了公共开支状况，经济的对外信誉增强，私人经济主体活跃，经济活力明显增强，从而外资大量涌入，对外经济联系增强，进出口贸易活跃，宏观经济形势稳定，经济大幅度增长。在这种形势下，各国对经济结构也作了一定的调整，主要表现在与外贸相联系的产业扩大，金融业和服务业发展迅速，一些国家的非传统产业也得到发展。继东亚之后，拉美地区成为世界另一经济较高增长地区，引起国际经济界的关注。

但另一方面，改革开放以及经济结构的调整，也带来了一些新的问题，并使一些过去潜在的问题和矛盾更加突出。

(一) 经济和社会发展持续处于不平衡状态，各国政府对宏观经济形势给予了应有的重视，但对社会发展重视不够，导致虽然经济取得增长，而贫困化加剧，两极分化和地区发展差异加大，失业问题和民族问题等社会问题更加严重，人民生活水平并未与经济同步提高，反而下降。与此同时，出现了一批亿万富翁，有的地区和人群更加边缘化。

(二) 经济结构的调整虽有利于解决一些过去长期未解决的问题，但也产生了许多新的问题，在外贸、金融、服务等产业扩大的同时，农业、基础工业、一些制造业、基础设施建设等则出现发展滞后或萎缩，成为新的结构的不平衡。

(三) 过分强调发展对外贸易和出口导向，致使经济对外资和市场的依赖程度加大，国内市场和需求未得到有效的开发利用，使经济的脆弱性加大。

## 二 经济发展前景展望

经过十几年的改革开放,拉美主要国家已建立较有效的市场经济体制和对外开放体制,地区内各国间以及拉美与世界其他地区国家和集团的经济联系进一步增强,融入世界经济的程度,即经济的国际化程度提高,从而有利于拉美各国在全球化背景下继续保持目前经济增长、与世界联系日趋紧密的趋势。

从中长期看,拉美地区总的发展趋势应当说呈增长态势,并且有可能在一定时期和阶段出现较高经济增长周期。目前,在拉美各主要国家政府的政策中,占主导地位的仍是“新自由主义”经济发展模式,各国将继续努力追求国内产值的较高增长率和经济的持续发展,注意保持宏观经济形势的平稳,保持国际信誉,注意加强与国际资本的联系。从全地区而言,经济一体化趋势将继续发展,各一体化集团那种建立关税联盟乃至建立南美、西半球统一大市场的愿望在21世纪初可能变为现实,这将使拉美各国外贸市场和外资来源进一步扩大,推动各国经济和对外贸易的发展。

但是,由于国际经济环境的相对不确定性,各国经济发展模式及政府经济政策存在的或可能出现的局限和失误,未来拉美经济的发展将是起伏的和不平衡的。从拉美自身来说,其原因在于:一是债务负担仍很重,对国际短期资金依赖较大,金融体系比较脆弱,保持国际收支相对平衡对许多国家来说仍是严峻的挑战;二是货币和汇率政策如何适应经济增长和保持宏观经济形势稳定的需要,对多数国家来说,仍是未根本解决的问题(如阿根廷、巴西等国兑换率仍处于过高水平);三是国内市场和需求长期得不到开发利用,基础设施建设和基础工业的发展持续滞后,将会成为阻碍经济进一步发展的瓶颈。从国际环境来说,世界金融形势的不确定性,特别是国际短期资金的不确定性,对拉美来说仍是潜在的不利因素,国际原料价格持续走低,也将影响拉美各国经济的持续发展。

近年来,拉美各国政府在推进经济持续增长的同时,日益注意到社会发展滞后造成政治和社会形势不稳定所带来的危险。一些国家的政府(如委内瑞拉、巴拿马、秘鲁等国),提出进一步推进社会发展、解决贫困问题的主张。这一问题在拉美带有普遍意义。今后,拉美一些国家有可能在坚持推进国内产值增长和宏观经济形势稳定的同时,实行一些有利于缓解社会矛盾的政策和措施。

## 三 推进与拉美经贸关系的思考

随着拉美地区各国改革开放进程的推进,自80年代后期以来,中拉经贸关系也取得长足发展。在即将进入新的世纪的重要时刻,中国应进一步认识拉美在世界经济中日益重要的地位,加强与拉美主要国家的政治合作和经济合作,政府和各类企业也可将拉美作为参与世界市场、进一步对外开拓的重要地区。

拉美未来经济的发展既给中国提供了机遇,也带来了挑战。中国应加强调查研究,趋利避害,推动与拉美经贸关系的进一步发展。拉美各国在寻求经济持续增长、进一步调整经济结构、加强社会领域发展的进程中,存在着巨大的、多样化的需求潜力,这些需求潜力包括基础设施建设、自然资源开发、边远地区开发、教育、卫生、各种服务设施建设、非传统产

业发展以及各种技术等；拉美各一体化集团的建立和发展以及未来统一大市场的形成，也为地区外国家提供了进行贸易投资的更广阔的空间；拉美各国、各地区一体化组织在加强本地区经济合作的同时，十分希望加强与亚太地区的经贸合作，拉美各国本身与欧、美、日经济联系密切，渠道丰富，也可以为中国所用。

拉美未来经济发展给地区外国家造成的挑战主要是目前地区一体化集团的保护机制与过去相比发生重大变化，形成以产地原则、共同对外关税、反倾销等机制为主的保护体系，取代过去以关税和非关税壁垒为主的保护体系，新的保护机制鼓励成员国间贸易，注重吸引外国投资，对非成员国贸易形成限制；拉美国家一些产业的发展与中国相同，形成相互竞争（如纺织品、鞋、服装等），并且依靠与美国的优惠贸易渠道，形成对中国出口的威胁；由于债务规模庞大、外资结构不尽合理等原因，拉美国家不排除今后发生金融、支付和债务等方面的危机，从而损害对外贸易和外国投资。

1999年9月，在智利和新加坡的倡议下，东亚-拉美论坛会议在新加坡召开，这有助于加强两个地区的合作。中国作为与拉美经贸关系蓬勃发展的国家，应当有所准备，在继续与拉美各国、各地区一体化机构发展贸易关系的同时，重视与它们建立有效的经贸关系机制（如与各国、各集团签订自由贸易协定），进一步发展相互间的投资，在未来统一大市场形成后，利用统一市场扩大自己的经济空间。

中拉贸易关系目前已有相当基础，但在双方各自对外贸易总额中尚占较小比重，与双方经济规模和贸易能力均不相称。拉美对中国来说仍是一个有待进一步加强开发的重要市场。应对双方互补性进行深入研究，制定务实的对拉美贸易战略。拉美一些国家对中等水平的技术、成套设备等有一定需求。此外，拉美国家对中国的家用电器、农用机械、五金工具、自行车、礼品、玩具、文具、服装和鞋等均有不同程度的需求。拉美国家的石油、天然气、各种矿产品、海产品和木材等也是中国所需要的。各级政府应当加大支持企业参与拉美市场的力度，在政策、法律、咨询以及协调和组织等方面给予必要的支持。

在继续加强贸易关系的同时，今后一个时期应当考虑适当侧重投资，以投资为龙头，带动与拉美经贸关系的全面发展，使中国企业进入拉美市场，参与国际竞争，同时，也要在拉美形成统一大市场时，占有一席之地。在自然资源开发、基础设施建设、轻纺业、家用电器、农用机械和五金工具等行业，均有着较广阔的投资空间。特别是土地、森林、渔业、能源、金属和非金属矿产等资源，有着巨大的开发潜力。中国国有企业特别是大型企业集团以及私人企业、乡镇企业、地方企业等，均可积极参与拉美市场竞争。

（责任编辑 高川）

## Summary

### FEATURES AND RESULTS OF STATE-OWNED ENTERPRISE REFORMS

There are several features of state-owned enterprise (SOE) in Latin America: 1) Laws are written to specify the more important issues relating privatization. 2) SOE reforms are a gradual process in many countries, with the small-and medium-sized firms privatized first and then the large ones. 3) Varied forms have been undertaken for different types of SOEs.

Positive results from SOE reforms are reflected in the following aspects: Economic efficiency has been improved; fiscal situations have been improved and economic stability strengthened; industrial structures have been upgraded; and internationalization of the enterprises has been pushed forward.

Side-effects of SOE reforms include rising unemployment, declining level of living standards, increased gap between the rich and the poor, and monopoly by a few large companies. (Huang Wendeng)

### PROSPECTS OF LATIN AMERICAN ECONOMIC SITUATION AND SINO-LATIN AMERICAN RELATIONS

More than ten years' economic opening and reforms in Latin America has resulted in better market systems in the region. In the medium run Latin American economic policies will continue to be dominated by neoliberalism, and all the countries in the region will keep on pursuing high growth rates. At the same time, economic integration will proceed further.

However, given the huge external debt burden and weak financial system, the region's economy will still face uncertainty. Furthermore, social issues will remain an obstacle to its economic development.

Sino-Latin American relations have been developing rapidly since the 1980s. In the 21st century China should recognize more clearly the importance of the region's great potentials. By strengthening economic ties between the two sides, China can also contain Taiwan's "dollar diplomacy" in Central America and the Caribbean. (Zhang Xincheng)