

关于对拉美进行农业投资的几点思考

冯 秀 文

内要观点 拉美是个农业发展条件极为优越的地区，拉美国家期待外来的帮助开发农业。中国有着丰富的土地开发和作物栽培经验，农业技术在世界上也是名列前茅的。近些年来，随着改革开放的扩大和中拉友好关系的发展，投资开发拉美农业的设想已引起中国有关方面人士越来越密切的关注。对拉美农业投资的潜力是无可估量的，特别是从长远的战略意义上讲，不失为开拓国际市场的一种选择。

关键词 拉美地区 农业投资

作者 中国社会科学院世界历史研究所副研究员。（北京 100006）

近些年来，中国和拉美国家都进行了经济体制的改革，实行对外开放，中国与拉美地区的进出口贸易总额从 70 年代末的不足 10 亿美元，增加到 1997 年的 83.76 亿美元。

但是，中国与拉美地区的经贸同拉美与欧美等其他地区的经贸往来相比，贸易额还是微乎其微的。拉美这个广阔的市场及其潜在价值还没有被充分了解和认识，有些领域，特别是一个极为重要的领域——农业，几乎被忽略了。实际上，发展对拉美的农业投资对中国来说是值得考虑的。这不仅在技术上看是切实可行的，在经济上看是有利可图的，而且从战略上看更是十分必要的。

一 拉美农业是个亟待开发的广阔市场

拉美是个农业发展条件极为优越的地区，土地面积十分辽阔，绝大部分地区（4/5）处于热带和亚热带，适合多种农作物的生长，被誉为 21 世纪世界的粮仓。拉美国家独立后，过于仿效欧美国国家发展工业、忽视农业的做法，只重视城市而不注意发展农村，至今农业的落后仍在影响着拉美国家的社会进步，成为拉美许多国家经济发展缓慢的重要原因。拉美国家农业落后的表现是：（1）土地占有结构极不合理，小农经济发展不充分。拉美大部分国家以小农经济为主，但少数人占地过多的现象依然存在，国家政策又往往向大地产倾斜，造成个体小农占地少，资金短缺，土地得不到充分开发。据世界银行的统计，拉美可耕地的利用率仅有 10%。墨西哥、智利、哥伦比亚、阿根廷和巴西等国都有数百万公顷的土地未被充分利用。（2）生产技术落后。至 70 年代，许多地区还不知使用化肥和机械。目前，偏远地区、印第安人居住区耕作方式仍然是原始的。（3）各地区发展不平衡。现代化大农场和大城市周围农业发展较快，但边远地区和印第安人居住区农业发展相对落后。（4）农民生活水平低。拉美国家的农民收入远低于社会平均水平，许多地方农民仍住茅草屋，睡地铺，缺乏教育，疾病流行，被排除在现代文明之外。（5）一些国家由于殖民统治造成的单一生产状况，形成经济畸形发展，虽有大片土地却要靠进口粮食。

拉美国家期待外来的帮助开发农业。从历史上看, 拉美国家曾采取了不少措施解决农业的落后问题, 其中之一就是寻求外部的帮助。19 世纪末至 20 世纪初, 许多国家制定了鼓励向国外移民的政策, 但收效甚微。后来, 又吸引外国投资, 但西方大国对农业的投资导致大片土地被外国人所垄断。70 年代, 发达国家的投资兴趣又转向加工业、电力和服务业, 后来又转向新兴的电子工业和高科技领域, 不愿投资农业, 加上拉美国家又无力投资, 致使农业的落后状况始终没有改变。

有鉴于此, 90 年代拉美各国在经济调整中重视了对农业的投入和对传统农业的改造。例如, 墨西哥政府 1992 年和 1996 年两次大刀阔斧地修改宪法中有关土地问题的条款, 根据新的形势打破了村社土地制度公有私用的传统观念, 承认了土地私有化的方向, 鼓励私人向农业投资, 允许土地可以合耕、联营, 甚至以出售的形式经营和转让。尤其鼓励对传统的印第安人居住区进行商业性开发, 鼓励多种经营。在这种情况下, 到拉美进行农业投资是个很好的机会。

二 对拉美农业投资的优势和利益

(一) 中国是传统的农业大国, 有着丰富的土地开发和作物栽培经验, 农业技术在世界上是名列前茅的。到拉美投资, 在高科技领域中国无法与发达国家相比, 但在农业方面中国却有丰富的经验和大量的科技人才。农业投资是基础性投资, 不需要太多的高科技, 资金不足可以合资或贷款方式进行。因此, 投资农业可谓是以我之长对人之短, 是中国的强项。另外, 农业的投入还可带动水力、电力、机械设备等领域的投入, 促进这些方面的贸易交流。

(二) 对拉美农业投资可以促进双方在农业上的互通有无。中国的粮食、蔬菜和水果可以进入拉美; 拉美的橄榄、油梨、仙人掌、棉花、畜产品和木材等又是中国需要的。中国对橄榄油等需求量很大, 每年进口花费不少外汇, 而拉美则是生产橄榄的理想之地。如果在那里购地种植, 不仅可满足中国的需求, 节约大量外汇, 而且还可以投入世界市场。

(三) 从销售市场讲, 拉美国家城市化程度高, 居民购买力较强, 对农产品需求很大, 农产品的销路是有保障的。特别是墨西哥与美、加两国为邻, 1994 年 1 月 1 日美墨加自由贸易协定生效。根据协议, 成员国间关税及非关税壁垒将逐步取消, 实行商品自由流通。由于墨西哥的经济发展水平低, 协议还对墨西哥产品的关税减免给予优惠, 墨西哥从美国进口的货物减税 34%, 墨西哥向美国出口减税达 84%。这些规定刺激墨西哥对美加市场的出口额逐年上升。协议生效的前半年, 墨西哥对美国的出口即达 234 亿美元, 比上年同期增长 21%。为此, 许多国家都看中了墨西哥的地理优势, 纷纷前来投资, 以图不仅扩大对墨西哥的经济交往, 更希望通过墨西哥进一步打入美国市场。在墨西哥向美国的出口中, 农产品占有十分重要的地位。在涉及取消关税的 900 多种商品中, 农产品占半数以上, 这个机会中国是不应该放弃的。

(四) 拉美国家和中国同属发展中国家, 绝大多数拉美国家和中国一直保持着友好关系, 这是中国开拓拉美市场的有利时机。

近些年来, 随着改革开放的扩大和中拉友好关系的发展, 投资开发拉美农业的设想已引起中国有关方面人士越来越密切的关注, 对拉美农业投资的潜力是无可估量的。当然, 在拉美进行农业投资也并不是没有风险和困难的: (1) 农业投资的前期投入成本较高; (2) 土质改良需要时间; (3) 初级产品在国际市场竞争激烈, 价格波动较大, 等等。尽管如此, 总的来说, 到拉美进行农业投资是可行的, 特别是从长远的战略意义上讲, 它不失为企业家们开拓国际市场的一种选择。

(责任编辑 高川)