

· 学术动态 ·

经济增长乏力 政局基本稳定

——1999 年拉美形势讨论会综述

刘 维 广

1999 年 12 月 23 日, 外交部 中联部 新华社 国际关系研究所、北京大学、南开大学、中国银行国际金融研究所、中国社科院拉丁美洲研究所等单位的学者 60 余人在拉美所共聚一堂, 研讨 1999 年拉美和加勒比地区的形势。与会学者普遍认为, 1999 年拉美形势的主要特点是: 和平、稳定、变革和发展是主流; 经济增长乏力, 出现 90 年代以来的最大衰退; 政治局势基本稳定, 同时也出现一些不安定因素; 拉美与美国、欧洲和亚太地区的关系继续发展; 社会问题依然严重, 甚至出现进一步恶化的趋势。

经济增长乏力但有望回升

世界经济动荡和持续不断的自然灾害对拉美经济造成严重冲击, 1999 年拉美经济形势恶化, 大多数国家的经济陷入衰退或低增长状态, 经济增长乏力。据联合国拉美经委会报告, 1999 年拉美地区的 GDP 增长率约为 -0.4%, 出现 90 年代以来的第一次负增长。

1999 年拉美地区经济实绩下降的主要原因是南美洲各国经济形势的恶化。据联合国拉美经委会估计, 1999 年委内瑞拉 GDP 增长率为 -6%, 厄瓜多尔为 -5%, 阿根廷为 -2%, 巴西为 -1.2%, 哥伦比亚为 -1%, 巴拉圭为 -1%, 乌拉圭为 -0.5%, 只有玻利维亚、秘鲁和智利等少数国家仍维持着正增长。其原因在于: 大多数拉美国家仍未摆脱财政状况的困境; 南美国家与欧洲和亚洲的经济联系比较密切, 欧洲经济增长缓慢和亚洲金融危机对这些国家产生了不利影响; 南美区域内贸易在其贸易总额中所占比重较大, 区域内贸易的不景气直接影响了整体经济形势; 巴西经济衰退的多米诺效应。

相形之下, 墨西哥及中美洲和加勒比国家经济形势较好。1999 年墨西哥经济增长率达 3%, 哥斯达黎加为 5%, 尼加拉瓜、萨尔瓦多和危地马拉为 4%, 巴拿马和海地为 3%。其主要原因是美国经济强劲势头的拉动作用。同时, 墨西哥经济改革基本到位, 产业结构的调整已完成, 克服危机的能力增强, 加上客户工业的发展等因素, 墨西哥 GDP 增长率虽比 1998 年 (4.9%) 有所下降, 但在拉美主要国家中, 墨西哥经济仍算得上是一枝独秀。

1999 年拉美地区资金流入总量与 1998 年持平, 约为 680 亿美元。流入的资金主要为直接投资, 大部分用于购买私人企业。在资金短缺的情况下, 国际机构的援助发挥着越来越重要的作用。1999 年拉美地区通胀率约为 10%, 与前两年水平相当, 通胀率仍维持在可控制范围内。

1999 年, 由于经济增长下降, 拉美许多国家采取了压缩进口的措施并实行一定程度的货币贬值, 经常账户赤字的趋势开始逆转。1999 年经常账户赤字少于上年, 约为 750 亿美元, 占 GDP 的 3.5%。据联合国拉美经委会估计, 1999 年拉美主要国家经常账户赤字占 GDP 的比重为: 巴西 4%, 阿根廷 4%, 墨西哥 2.4%, 委内瑞拉 2.6%, 哥伦比亚 4.3%。

1999 年拉美经济形势仍存在一些积极因素。受经济衰退影响, 一些国家政府谨慎地实行一定程度的扩张性宏观经济政策, 特别是适当放松货币政策, 并继续加强金融体系的制度建设; 自 80 年代开始的结构改革虽受经济形势动荡的影响, 但并未中断; 私有化和贸易自由化进程仍在进行。改革的继续与深化有助于拉美国家摆脱经济衰退, 对未来经济发展也将产生积极影响。1999 年下半年, 拉美地区经济

有恢复的迹象, 全年形势比预计的要好, 2000 年有可能重新开始增长。

一些学者指出, 拉美地区现在处于调整阶段中的低谷, 各国继续探索符合本国国情的发展道路, 其新走向是弥补新自由主义的缺陷, 加强国家干预作用, 拉美经济形势将从动荡转向稳定增长。拉美国家能顶住压力, 没有出现严重的经济动荡, 从这个角度看, 1999 年的拉美经济仍可视作取得了一定成就。

政局基本稳定但有隐忧

1999 年, 拉美地区政治形势相对稳定。巴西、萨尔瓦多和巴拿马顺利完成了政权交接, 委内瑞拉举行了立宪议会选举, 阿根廷、乌拉圭和危地马拉举行了大选, 智利和墨西哥等国的总统竞选活动已经拉开帷幕。大多数拉美国家的政治形势没有发生大的波动或动荡。

但是, 拉美一些国家的经济衰退导致政治和社会危机不断深化, 出现了一些可能引发政治危机的不稳定因素, 拉美政治领域新的带有倾向性的现象进一步发展。

1999 年 3 月巴拉圭副总统兼红党主席阿加尼亚被暗杀, 总统库瓦斯和前陆军司令奥维多仓皇出国避难, 参议长马基就任临时总统并建立了以阿加尼亚派为主的多党政府, 但新政府缺乏广泛坚实的政治和社会基础。巴拉圭要实现真正的和平民主的政治制度, 仍要走很长的路。厄瓜多尔政府的新自由主义经济政策遭到社会各阶层的广泛反对, 多次爆发大规模的反政府游行示威。在阿根廷, 梅内姆谋求连任失败, 国内反对政府经济社会政策的游行示威甚至暴力事件频繁发生。皮诺切特在英国被拘留事件激发了智利国内的政治矛盾, 执政党地位明显削弱。多米尼加在市政府协会秘书长选举中, 政府派军警阻挠反对党议员进入会场, 引发冲突事件。

拉美国家政治格局继续发生变化, 左派力量上升趋势明显。阿根廷中左力量激进公民联盟和团结国家阵线组成的反对党联盟在大选中获胜, 其候选人德拉鲁阿当选总统, 从而结束了正义党长达 10 年的统治。在墨西哥、乌拉圭和智利, 左派力量都明显壮大。左派激进政党夺取政权的突出例子是委内瑞拉, 被国际舆论视为左翼激进分子的乌戈·查韦斯在 1999 年 2 月就任总统后, 宣布进行一场重新分配财富、把委内瑞拉变成更人道、更公正国家的“和平

与民主的革命”。执政党修改宪法, 规定委内瑞拉实行经济开放政策, 禁止垄断行为, 还规定进一步扩大妇女和儿童的权益, 并首次以宪法的形式确认了印第安人的利益。传统政党指责新宪法是“反民主的独裁宪法”, 双方矛盾有进一步激化的可能。拉美政治格局的另一重要现象是所谓强权政治的出现, 即继一些国家通过修改宪法延长总统任期或把议会两院制改为一院制从而强化了文官政府的权力后, 一些国家的前军人在政坛崛起。1999 年, 前极右派军人蒙特领导的共和阵线候选人波蒂略在危地马拉大选中获胜。

1999 年拉美和平进程一波三折。墨西哥政府与反政府武装力量恰帕斯民族解放军的谈判未能取得进展。哥伦比亚政府与游击队的和谈几近破裂, 双方战火重燃。

学者们普遍认为, 出现上述不稳定现象是社会矛盾在新形势下发展的必然结果, 反映了人民群众对现状的不满。有些学者认为, 拉美的“第三条道路”是在政治经济转轨阶段对发展道路的探索, 是资产阶级民主制度的改革试验, 这可能是未来的新特点、新趋势, 不应将之视为民主潮流的逆流。有的学者认为, 拉美现在的国家干预与以前不同, 整个机制还是沿原有道路前进或是对原有模式进行修正, 而不是寻求新的发展道路, 拉美的“第三条道路”与欧美不同, 国家的作用只是在某些领域有所加强。

有的学者指出, 拉美政局是否稳定, 对未来经济发展具有决定性意义。拉美国家既要赋予民主制度更大的活力, 也要加强政府的权力, 重视国家对经济的调节作用, 二者不可偏废。

对外关系多元化趋势继续发展

1999 年美拉关系继续向伙伴关系发展。在扫毒问题上, 拉美表示加强与美国的合作, 美国也强调相互合作、相互尊重。美国如期从巴拿马撤军, 与哥伦比亚的安全合作进一步加强。美古关系进一步改善, 克林顿提出放松封锁古巴的建议。3 月, 克林顿出访中美洲 4 国。与此同时, 美拉矛盾依然存在, 美国对拉美的干预仍未停止。有的学者认为, 美国在哥伦比亚及其周围的军事存在明显加强, 美国有把科索沃模式用于拉美的可能, 但有的学者认为, 这种看法缺乏依据。巴西对美国的贸易保护主义不满, 美国舆论对委内瑞拉民族主义的兴起表示了极大的不安和断然否定的态度, 《时代》周刊载文对查韦斯扩大对古

巴石油出口和在古巴炼油厂投资的决定,改善与利比亚和伊拉克的关系的对外政策表示不满,认为查韦斯是“向华盛顿挑战”。在撤出巴拿马运河问题上,美国采取了不情愿的合作态度。拉美国家对美国的新干涉主义表示担忧,普遍持抵制态度,但并未全线出击,而是采取低调和迎合的态度。

欧拉关系进一步加强。1999年6月28日,拉美和加勒比国家与欧盟国家领导人聚会巴西,召开欧拉首脑会议。7月14日,英国和阿根廷签署一项协议,宣布两国同意恢复马岛与阿中断长达17年的联系。拉美与亚太地区探索新的加强联系的方式,1999年9月2日,“拉美-东亚论坛”首次国家官员会议在新加坡举行。拉美对外关系的多元化战略,意在借助外部力量增强本身的地位。

拉美国家间的关系基本正常,但经济形势的恶化对一体化产生了明显的消极影响,一体化进程放慢,拉美国家间的摩擦增多。巴西金融动荡和拉美经济的全面衰退引发了南共市内部矛盾,1999年7月29日,巴西总统卡多佐和阿根廷总统梅内姆在巴西利亚紧急会晤,讨论两国贸易冲突问题。智利与玻利维亚在出海口问题上,洪都拉斯与萨尔瓦多在边境问题上都有新的摩擦。但是,拉美国家对外仍用同一个声音讲话。墨西哥与智利签署新的双边贸易协定,墨西哥与中美洲的贸易谈判也在进行。

中拉关系进一步加强。拉美国家与中国都主张世界格局多元化,发展中国家应加强团结。拉美的大国表现更为突出,巴西、墨西哥都希望加强与中国的关系。1999年,在人权、西藏、台湾等问题上,中国争取到更多拉美国家的支持。中国在委内瑞拉的油田开发项目和中国与巴西的地球资源卫星合作项目都取得了重大成就。1999年1~10月,中拉贸易额达66.58亿美元,其中中方贸易顺差达18亿美元。2000年,中国将启动与安第斯共同体5国集体政治

磋商机制,中国与加勒比共同体的集体政治磋商机制也在准备之中。

多数学者认为,拉美国家面对全球化的挑战,积极调整外交政策,坚持多元化外交战略是拉美对外关系的突出特点。美拉、欧拉关系仍是拉美对外关系的重点,美欧对拉美的影响有扩大的趋势。世纪之交,发达国家对拉美市场的争夺更加激烈,拉美国家参与全球化进程加快,地区内部矛盾凸显。拉美国家应尽快加强地区一体化内部的整合。

社会问题恶化

影响拉美社会形势的两大因素是社会政策和经济形势。新结构主义和新自由主义的许多关于社会政策的设想多年来都没能完全成为现实,在现有条件下,拉美各国的社会政策都不会有大的波动,当前影响拉美社会形势的因素主要是经济形势。

1999年,拉美社会形势有新的变化:受经济衰退影响,就业形势恶化,失业率居高不下,从1998年年中的7.5%升至1999年年中的8.5%,为90年代最高水平;90年代上半期的经济发展使有些人摆脱了贫困,但1998~1999年经济的不景气使有些人重陷贫困;收入分配不公没有改善,两极分化严重,财富日益向少数人手中集中;工资增长乏力,劳动者实际收入大幅下降;新的不稳定因素增加,人民对社会的不满情绪增加,群众中反对新自由主义经济政策和现行资产阶级民主制度的呼声日高,社会冲突进一步加剧。1999年的社会形势有3个新特征:一是各种社会问题相互交织;二是形成社会问题的原因相互交织,互为因果;三是政府的各种努力和各项措施的实施相互制约。

有的学者认为,社会问题是进一步改革的重要方面,经济无增长不可能解决社会问题,国家对解决社会问题的调控作用也很重要。