

· 学术动态 ·

“拉美落后地区开发的经验教训”研讨会综述

为了更好地总结拉美国家开发落后地区的经验教训,为我国“西部大开发”战略服务,中国社科院拉美所国别研究室于2000年9月25日召开了“拉美落后地区开发的经验教训”学术研讨会。来自所内外的近30余位专家、学者参加了此次研讨会。

研讨会的主要议题是:拉美现代化进程中的地区发展现状及差异;拉美地区发展差异对其政治、经济和社会发展的影响;拉美落后地区发展中的经验、教训以及对我国的借鉴意义。此次会议将国际问题研究中所取得的有关成果同我国社会主义建设的需要相结合,具有现实意义。

苏振兴研究员曾随政协考察组多次到我国西部地区深入调研,他向与会者详细介绍了我国“西部大开发”的具体情况。西部地区的生态环境、贫困人口等问题都比较突出,经济结构也存在着产业老化、专业化分工协作程度低、地区分割条块分割严重等问题。中央提出的“西部大开发”具有伟大的战略意义。政治上,广大西部少数民族地区的发展将有利于民族团结、国家统一和政治稳定。经济上,西部地区蕴藏着巨大的发展空间和潜在市场,加快中西部地区的发展,逐步缩小东西部地区发展的差距,有利于扩大国内需求,实现国民经济的持续增长。具体做法上,西部大开发将包括基础设施建设、保护生态环境、调整产业结构和发展科教事业等。

与会学者围绕拉美地区的两个典型案例展开了讨论。战后拉美国家在开发落后地区的进程中,巴西取得的成效最为显著。由于自然条件及历史原因,巴西国内各地区间经济发展、人口分布、经济结构等很不平衡。巴西的落后地区分为两种类型,一类是在历史上开发较早,以种植甘蔗、棉花等经济作物为主的东北部地区,但由于世界市场需求发生变化,单一经济结构难以顺应国内外市场的需要,逐渐失去发展的优势。专家们认为,巴西东北部地区的这一状况与我国西部地区有相似之处。另一类是中西部和北部,

由于丰富的自然资源没有得到充分的开发而落后。从50年代后期起,巴西政府先后推出了开发中西部和北部落后地区的战略,采取了一些超常规的做法,如迁都、移民垦殖、建立自由贸易区、加大对基础设施建设的投入等,推进了中西部地区发展,使该地区与巴西发达地区的差距缩小了。巴西的成功经验主要有两点。1. 兴建公路。先是以线连点,将公路两侧众多小城镇连接起来,因地制宜发展各具特色的矿业、牧业、水果等多种经营。再以点带面,通过这些小城镇带动周边地区,从而形成整片开发的优势。同时,落后地区同发达地区也因之加强了联系。2. 实行开放式开发战略。根据不同地区所处的不同地理位置,将市场向外延伸,发展与不同国家和地区的联系,以此推动地区开发。如南部加强同南方共同市场的联系,北部和东北部则加大同加勒比国家和美国的经贸往来。与会学者指出,巴西对落后地区的开发中,也有一些教训值得认真总结。1. 基础设施建设,尤其是公路建设必须因地制宜,一切从实际出发。巴西修建的横贯亚马孙地区的公路,就因脱离实际,难以发挥其应有的功能。2. 开发与环境保护必须同步进行,避免因开发而导致资源破坏,环境恶化。

墨西哥的人口与经济活动高度集中在以首都墨西哥城为中心的中部地区,地区发展同样很不平衡。南部的恰帕斯、格雷罗、瓦哈卡和尤卡坦等州始终处于十分落后的状态,农村人口大量向首都等少数几个大城市转移。近年来,政府致力于推动经济和劳动力分散化、区域发展平衡化的改革。工业布局发生重大变化,工业重心逐渐向北部和中北部地区转移,这主要得益于客户工业的发展和北美自由贸易协定的签署。中部地区在全国经济中的比重明显下降。但南部不发达地区边缘化的趋势则在进一步加剧,导致社会矛盾空前激化。为此,政府从扶贫入手,清欠债务,对小农给予优惠贷款,加大教育力度,修改《土地法》和《投资法》,鼓励对东南部落后地区的投资。与

会学者指出,相对巴西而言,墨西哥政府在地区发展中教训多于经验。

与会学者还就拉美经济发展中的地区差异进行了广泛讨论。在拉美经济发展进程中,地区发展的不平衡性非常突出。各国的地区发展差异有许多相似的特点:地区发展不平衡具有相当大的普遍性,各地区间人口分布不均衡,社会指标差异很大,地区之间在经济结构上存在很大的不平衡性。那么,在市场经济条件下,政府在开发落后地区中的作用如何体现?有的学者认为,国家在开发落后地区中的作用是必不可少的。长期以来,拉美地区发展是自上而下的,即国家制定发展规划,通过公共投资带动落后地区的发展。也有的学者认为,拉美对落后地区的开发主要不是政府行为,而是市场的力量。80年代初以来,国外有学者提出了自下而上的发展理论,即根据地区优势,制定地区发展战略,以私人投资为主,带动

本地区的发展。还有人认为,市场力量和国家作用不能截然分开。国家应加大制定政策法规的力度,对市场力量难以延伸到的地方增加投入,同时应通过政策导向,引导市场力量参与落后地区开发。

关于拉美落后地区开发的经验教训对中国的启示,与会学者达成了几点共识。1. 落后地区开发是一项系统工程,要将经济开发与社会发展联系起来,统筹安排,详细规划。2. 中央政府在资金投入上必须向落后地区倾斜,但绝对不能把政府作用仅仅体现在给资金、给项目上。要转变观念,走与传统开发不同的路子,充分利用市场力量。3. 加快基础设施建设,规模应适度超前。通过交通、通讯、能源、水利和广播电视等领域的建设,带动地区经济发展。4. 充分发挥各落后地区的区域优势,因地制宜,开发本地区的优势产业。同时将开发与环保结合起来,切忌边开发边破坏。

(李志奇)