

智利—美国自由贸易协定对智利经济的影响

吴 飒

主要观点 本文探讨并分析了智利和美国双边自由贸易协定签署的背景、原因及其对智利经济的影响,从而得出这是一个利弊兼具、机遇与挑战共存的协定。该协定对智利经济的发展是非常有益的,但也不应忽视其可能造成的负面影响。

关键词 智利 美国 自由贸易协议 影响

作者 对外经济贸易大学外语学院西班牙语系讲师。(北京 100029)

在 20 世纪 90 年代,多边贸易协定的光芒曾经一度掩盖了双边贸易协定的风采。但是进入 21 世纪以来,由于全球性与地区性的多边贸易协定发展受阻,双边贸易协定重又受到青睐。这是因为:首先,世贸组织的发展受到了来自贸易保护主义与反全球化的挑战。1999 年西雅图会议企图启动新一轮贸易谈判的失败与目前多哈回合谈判的迟滞不前就证明了这点。其次,随着越来越多的发展中国家加入世贸组织,发达国家主宰游戏规则的局面在逐渐改变,发达国家转而重视区域性,尤其是双边的贸易合作,意在重新组织自己的俱乐部。另外,一些区域性的多边贸易协定虽然取得了一定的成果,促进了该地区以及签约各国的经济贸易发展,但其效率低下等缺陷也渐渐凸显。正是在这种大背景之下,2003 年 6 月智利与美国签署了双边自由贸易协定(于 2004 年 1 月 1 日正式生效)。这一协定的签署对智美两国,特别是智利意义重大,并再次引起了人们对于双边自由贸易协定的浓厚兴趣。

智美双边贸易协定签署的原因

从 2000 年 12 月开始,智美两国经过 12 轮谈判,终于在 2003 年 6 月达成协定。这个协定的签署是各种因素合力作用的结果。

一 智利方面的因素

(一) 签署双边贸易协定,促进外贸发展是智利的主要经济政策。智利目前是拉美经济发展最为良好,政治最为稳定的国家。近十几年经济的持续增长,树立了新自由主义在拉美的惟一成功范例。在皮诺切特政府实施改革之前,由于实行进口替代、保护民族经济的政策,进口关税一直居高不下,最高关税率一度高达 500%。皮诺切特上台后采用了“芝加哥学派”的主张,大幅度降低进口关税,鼓励出口,吸引国外投资,并长期实行 10% 的统一关税制。其他几届政府在经济上仍沿用皮氏政策。智利政府多年来一直推行“出口外向型经济”政策,对外贸易成为拉动智利国内生产总值上升的重要指数。到目前为止,可以说智利从 70 年代末起实行的改革是成功的。

另外,智利政府还一直认为签署双边贸易协定,可以为实施进出口贸易的双方提供优惠便利的条件,同时也是刺激外国直接投资的主要手段。智利是世界上签署双边自由贸易协定(以下简称“自贸协定”)最多的国家,先后与南方共同市场、墨西哥、加拿大、欧盟、日本、新加坡和韩国等国与地区签署了不同形式与内容的自贸协定,与中国的自贸谈判也正在筹备之中。

(二) 美国作为政治和经济大国对智利的吸引力。智利与美国长期保持比较紧密的政治和经济

关系,美国是智利第一大贸易伙伴与主要的外国投资者。因此,智利政府把与美国这一世界超级大国签署协定当作一种抬升政治地位与发展经济的保证。由于种种原因智利没能进入北美自由贸易协定,失去了一次发展经济的良好机会。于是,与美国的自贸协定成为智利政府近期为促进经济发展而实行的的重要举措之一。对于签署自贸协定,智利政府、经贸专家与企业界人士一直持有非常乐观的态度,并投入了极大的人力和物力。政府认为,“目前,大约1900家智利企业将它们的产品销往美国,其中906家为中小企业。对于这些企业中的劳动者与企业家来说,与美国签订自贸协定可以为他们提供发展的契机。该协定还可能给许多尚未向美国出口商品的企业创造机会。”而从政治上来说,也可以巩固与美国的友好关系,进一步拉近与美国的价值观、政治、经济甚至文化模式的距离,增加其作为一个国家的安全感。

二 美国方面的因素

(一)经济利益。智利矿产、森林资源丰富,特别是铜矿,其产量与储藏量均占世界第1位。每年有大量优质铜、铁矿石出口到美国。签订自贸协定,取消关税,可使美国在能源上获得很大好处。而美国在农业上的优势,又可使美国的农产品大量涌入智利。美国在技术产品、电力工程、软件、矿山机械、食品加工设备等方面的出口也会增加。另外,智利政治制度稳定,投资环境良好,投资风险指数低,也吸引着美国投资者的目光。

(二)政治意义。对于美国这样的经济强国来说,与智利的自贸协定并不能对其经济发展产生深远影响,其所蕴涵的政治意义远甚于经济意义。

第一,通过与智利的自贸协定,推动美洲自由贸易区的建立。美国建立美洲自由贸易区的计划,受到了来自南方共同市场的抵制,巴西与阿根廷主张南方共同市场以一个整体来与美国谈判,智利因与南方共同市场各国在关税上的差异,没有加入南方共同市场,但却是其联系国。美国看好智利稳定的社会环境与健康的经济,企图通过与智利的自贸协定,分化瓦解南方共同市场,逼迫南方共同市场各国与其谈判,从而实现其区域战略。

第二,促进自由贸易,推动建立稳定的地区经济和政治环境。美国把促进自由贸易当作其地区战略的重要步骤,希望通过地区经济稳定带动地

区政治和社会稳定。而在美国的后院(拉美各国)中,智利因其政治稳定、经济形态健康而博得了美国的青睐。重要一点是,美智两国都拥有长期实行自由经济的历史,智利现行的经济政策就来自美国经济学派的真传(智利政府启用了一批毕业于芝加哥大学的经济学者),可以说两国在价值观上有许多共同之处。新自由主义的实践在拉美各国都遭到了惨败,但是惟独在智利却取得了成功。美国刻意选择智利作为自己的自由贸易伙伴,旨在树立一个实践了自己经济主张的典范,从而继续在南美,乃至全球推行新自由主义。

协定对智利经济的影响

智美自贸协定的签署对智利意义重大,利弊共存。有利的方面在于它可能使智利经济进一步与世界接轨,推动出口贸易的增长,刺激经济发展。不利的方面在于它也有可能对智利比较完整的国家工业体系造成冲击,并导致其经济更加依赖外部环境。

一 协定给智利带来的益处

(一)协定将促进智利出口的增长与多样化,刺激外国直接投资的增加,从而带动经济增长。

首先,作为一个“建立在外部竞争之上的经济增长”经济模式,出口增长对智利意义重大。预计在协定生效后的几年内,智利对美国的年出口额将由目前的30多亿美元增至50亿美元。智利国内生产总值将因此多增长1%~2%。

智美自由贸易协定涉及市场准入、原产地规则、海关管理、卫生检疫、贸易技术壁垒、公共采购、投资、金融服务、电讯、电子商务、知识产权、劳工合作、贸易争端解决机制、反倾销和环境问题等,可以说是一个内容广泛,包罗万象的协定。其中关税的减免是最为重要的一个环节。根据该协定,两国85%以上的出口产品以零关税进入对方市场,其余产品也将在今后12年内逐步实现零关税。即所有的关税与配额在过渡期结束以后将自行终止,过渡期最长达12年。关税的减免便于更多的智利产品进入美国市场。对智利的采矿业、农

Notas A cerca del Tratado de Libre Comercio entre Chile y Estados Unidos, Consuelo Silvia, www.copal.com.ar, Santiago de Chile, 2003

业、纺织业等都会带来重大影响。例如,采矿业中的电解铜在美国市场与其他国家的竞争很激烈,协定生效后,关税将降低0.5%,另外还有5.5万吨的配额享受零关税,到第二年全部取消关税。智利纺织业从协定中得到的好处是:关税从原来高达15.2%乃至30%降为零,以及有利于智利的原产地规则。智利纺织品以零关税进入美国市场,更加具有竞争力,同时刺激了国内纺织业的发展,从而创造了更多的就业机会。另外,关税的减免有利于出口多样化,对于智利政府一直重视的中小企业来说,增加了进一步走出国门的机会。

其次,美国是智利的直接投资国。智利丰富的自然资源,稳定的社会形态,有序的宏观经济体制,使其被看作拉美最为良好的投资环境。协定中有关外国投资的条例,如“对美国在智利企业的国民待遇”的规定,进一步巩固了已有的投资环境。确保通过促进资本输入,保护资本自由流通,给外国投资者更多的信心,从而借助外国资本拉动本国经济的发展。

(二)树立了一个更为开放国家的形象。智利政府多年来一贯实行经济自由化、单边开放的政策,但近年来把双边自由贸易放在了极为重要的位置。因此,智利目前是世界上签署自贸协定最多的国家,在给智利带来极大经济效益的同时,也打造出了一个经济开放、健康的国家形象,推动智利进一步融入全球经济的发展之中。

此外,智利这种与世界的接轨并非局限在经济范畴上,也对其政治、外交,乃至社会状况的好转起到了重要的作用。从皮诺切特政府独裁所导致的外交孤立状态下走出来的智利,现今在外交领域充满了活力。与美国签署的这一协定,除了其现实的经济利益外,最大的成功即与这一世界强国的贸易接轨,同时在政治上找到了某种具有联盟性质的保证。

二 协定带给智利的不利之处

在对协定的一片叫好声中,也有一些专家学者提出了质疑,他们认为,并不能仅仅看到协定的积极一面,同时也要看到其消极的一面。对智利可能造成的负面影响,主要集中在以下几点。

(一)协定中智利让步太多,特别是在农产品贸易上。美国受到政府补贴的农产品,以零关税大量涌入智利,会对智利的农产品生产商造成损害。

另外,“价格带制度”的逐渐取消,使智利的小麦、糖等传统农产品,难以与美国农产品竞争。而智利的一些高附加值的农产品,诸如番茄酱等完全实行自由贸易需等待12年。

(二)对智利的工业体系也可能会造成冲击。智利的一些企业,尤其一些处在艰难生存中的中小企业会受到冲击,由此造成大批工人失业,引起社会动荡。而另一方面,简单的关税减免并不意味着智利的商品就可以畅通无阻地进入美国市场,特别是那些高附加值、高技术含量的产品,如果不提高产品本身的质量,就不会真正具有竞争力。

(三)到目前为止,智利仍是一个以资源型出口为主的国家,出口到美国的产品也多为矿产品,如铜、铁矿石等,高附加值产品少。这就会进一步造成对资源的过分开采,破坏生态环境。智利所应做的是进一步实现出口种类多样化,尤其是增加高附加值产品的出口。而这在与美国的贸易中是很难实现的。

(四)协定会导致智利更加依附美国,逐渐远离南方共同市场。实际上南方共同市场各国与智利之间的进出口贸易额度也很大。特别要注意到,智利出口到南方共同市场的多为高附加值产品,出口到美国的多为初级原材料。因此,从经济利益、政治独立上来说,智利也同样不能忽视与南方共同市场之间的关系。在智美签署协定以后,巴西总统卢拉与阿根廷总统基什内尔相继公开表示了不满。

结 语

综上所述,智美双边自由贸易协定是一个利弊兼具、机遇与挑战共存的协定。智利在全面开放的同时,也需要掌握一定的政策平衡,采取措施更加巩固自己的工业体系,将协定可能造成的冲击降到最低限度。但无论如何,一个走向更为开放的,更为融入世界的智利对其经济发展是必需的,对世界各国的经济改革,特别是对中国的经济改革也是颇有借鉴意义的。

(责任编辑 鲁 渝)

Tratado de Libre Comercio Chile - Estados Unidos (De qué se trata?), Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales, www.copal.com.ar, enero de 2003