

2001 年拉美地区政治形势

高 波

主要观点 2001 年拉美地区的政治形势呈现以下特点: 地区政治形势比较稳定, “热点”减少, 没有发生新的、重大的国内国际冲突; 民主化进程取得进展, 大选平稳进行, 政权交接顺利。但民主的基础并不牢固; 经济困难的加剧会为中左翼政治力量的发展提供更大空间。拉美一些国家的政治状况: 墨西哥新总统福克斯执政近 1 年, 在培育新型政治关系方面有所建树, 其他方面政绩平平; 哥伦比亚仍为地区“热点”, 和谈举步维艰; 委内瑞拉形势趋于紧张; 阿根廷的经济危机引发了政治动荡。拉美政坛已暴露出的新老问题都有着深刻的结构性根源, 短期内不可能得到解决, 发展趋势不容乐观, 未来几年内拉美政坛可能会进入一个较为动荡的时期。

关键词 2001 年 拉美 政治形势

作者 中共中央对外联络部拉美局, 博士研究生。(北京 100860)

一 2001 年拉美地区政治形势的几个特点

(一) 地区政治形势比较稳定, “热点”减少, 没有发生新的、重大的国内国际冲突。2000 年以来, 拉美地区的“热点”有秘鲁、哥伦比亚等国。到目前为止, 秘鲁结束了政治动荡的局面, 藤森的“强人政治”瓦解。“可行的秘鲁党”大选中获胜, 托雷多就任总统。朝野各党政治“蜜月”期尚未结束, 国内政局较稳定。哥伦比亚国内冲突处于僵持状态, 没有出现明显的恶化。阿根廷出现骚乱, 但宪法秩序依然巩固。委内瑞拉国内政治冲突加剧, 但查韦斯总统尚能控制局面。中美洲各国更加倾向于通过协商来解决边界问题, 争端减少。总的来看, 地区政治局势比较稳定。

(二) 民主化进程取得进展, 大选平稳进行, 政权交接顺利, 但民主的基础并不牢固。2001 年进行政权交接和大选的有墨西哥、秘鲁、玻利维亚、尼加拉瓜、洪都拉斯等国, 虽然一些国家选民拒绝参选的比重较高, 但总体来看进展顺利, 选举的透明度、公正性有所提高, 政权平稳过渡, 政局较稳

定。墨西哥结束了“一党专制”, 秘鲁“重归”民主轨道, 西方式民主制度在拉美空前扩大。但拉美民主制度的社会基础并不牢固, 其主要表现在: 失业率居高不下, 贫困人口增多, 经济和社会的严重不平等没有得到缓解; 政党意识形态趋同, 都没有解决当前重大社会问题的新思路, 而且一些政党的精英色彩浓厚, 缺乏群众基础, 往往沦为权势集团的工具; 政府机构腐败成风, 效率低下等, 民众对政治的不满和冷漠感都在加剧, 削弱了民主制度的吸引力, 使得拉美民主的基础依然很脆弱。秘鲁的藤森虽然倒台了, 但“强人政治”“民众主义”的社会基础在不少拉美国家仍然存在。拉美民主化的前景还不明朗, 主要取决于“民主制度+ 自由市场”的模式能在多大程度上解决拉美的发展问题。

(三) 经济困难的加剧会为中左翼政治力量的发展提供更大空间。拉美各国深层次的经济社会矛盾未得到缓解, 2001 年出现的经济困难会使矛盾更加激化, 从而引发更多的政治动荡以及对新自由主义发展模式的反思, 这种氛围有利于拉美中左翼政治力量的发展。目前在阿根廷和巴西都已出现这种苗头。但是, 不利于左派发展的因素也很多, 国际上大的意识形态氛围和政治力量对比

对左翼的发展不利,目前左派也没能提出一种有说服力的发展模式来与新自由主义抗衡。尼加拉瓜“桑解阵”最近在大选中的失败表明,美国的阻挠、缺乏竞选资金等因素都削弱了左翼赢得选举的能力。

二 拉美一些国家的政治状况

(一)墨西哥新总统福克斯执政近1年,在培育新型政治关系方面有所建树,其他方面政绩平平。政府、议会、司法机构和政党之间的新型关系初步确立:三权分立、相互制衡的机制开始运转;国家行动党、革命制度党、民主革命党三足鼎立的局面形成,多党竞争的新机制开始运行,初步理顺了国家各机构之间、各政党之间的关系。一年来福克斯丰富了执政经验,与议会各党签订了“国家发展政治协议”,增强了协调。但“弱势总统”与“反对派主导议会”的格局未变,财税改革、土著人权利等重大问题仍悬而未决,表明社会各界在政府定位、战略利益分配等问题上仍有严重分歧,矛盾不会在短期内得到解决,而且有可能进一步激化。在经济方面,福克斯延续了新自由主义的政策导向,涉足能源部门私有化、取消农业补贴等政治“雷区”,引发了激烈的争论和抗议。在外交方面,新政府以墨美关系为主,更加强调民主、人权价值观;同时对美国的独立性也有所增强,以突出其地区大国的形象。总之,福克斯执政近一年来有所建树,但麻烦很多,未来执政的道路不会平坦。

(二)哥伦比亚仍为地区“热点”,和谈举步维艰。政府军、游击队和右翼自卫组织之间的武装冲突不断,绑架、暗杀时有发生,局势动荡不安。随着“哥伦比亚计划”的实施,政府军力量增强,呈进攻态势,但在军事上交战各方仍处于僵持状态。和谈阻力很大:一是极右势力毫不妥协,对前游击队员

和左翼政治力量采取“肉体消灭”的策略,而政府军又往往与之勾结,这就使游击队心存顾忌;二是游击队卷入毒品交易而不能自拔;三是大选临近,政府的谈判地位削弱。从这些因素来看,和谈在短期内难以达成共识,边打边谈的局面会持续下去。

(三)委内瑞拉形势趋于紧张。近年来,查韦斯总统在政治体制改革方面动作较大,逐步集中了权力,2001年的改革开始向经济领域深入发展。前不久出台了一揽子改革法案,其中有关土地问题和石化部门改革的法案激起了有产者的激烈抗议,矛盾开始激化。12月10日资本家和工人联合举行了总罢工。国内投资下降很快。反对派还控制了媒体,强烈批评查韦斯破坏民主。最近,由于查韦斯对阿富汗战争进行了谴责,委美关系有所恶化。尽管有这些不利因素,但委内瑞拉2001年的经济形势尚可,政府在中下层民众当中的支持率还相当高;反对派力量分散,尚未构成重大威胁。总的来看,查韦斯的地位还比较巩固,但下一步的斗争会更加激烈。

(四)阿根廷的经济危机引发了政治动荡。总统德拉鲁阿的支持率急剧下降,执政联盟内部发生分裂,力量进一步削弱。在议会选举中,反对党正义党在参、众两院都占多数席位。有“民众主义”倾向的政治力量在壮大。社会矛盾激化,民众抗议活动频繁,引发了大规模的骚乱和冲突,政治形势严峻。

总之,一年来拉美地区政治局势基本稳定,民主制度有了新进展。但必须看到,拉美政坛已暴露出的新老问题都有着深刻的结构性根源,短期内不可能得到解决,发展趋势不容乐观,未来几年内拉美政坛可能会进入一个较为动荡的时期。

(责任编辑 蔡同昌)