

2001 年拉美社会形势

袁 东 振

主要观点 2001 年拉美社会形势的特点: 社会宏观形势未发生剧烈变化, 但某些社会发展指标明显恶化; 争取社会权利意识和行动仍在不断发展; 社会问题的发展超出了一国的范围, 呈现出国际化趋势; 社会问题继续得到各国政府的关注。

关键词 2001 年 拉美 社会形势

作者 中国社会科学院拉丁美洲研究所社文室主任, 副研究员。(北京 100007)

2001 年的拉美社会形势可概括为: 社会宏观形势未发生剧烈变化, 但某些社会发展指标明显恶化; 争取社会权利意识和行动仍在不断发展; 一些社会问题的发展超出了一国的范围, 呈现出国际化趋势; 社会问题继续得到各国政府的关注。

一 社会宏观形势未发生剧烈变化, 但某些社会发展指标明显恶化。

拉美国家的社会形势虽然没有发生剧烈的变化(即使好转也不明显, 即使恶化也不剧烈), 但揭示社会问题的某些指标明显恶化。

(一) 就业形势恶化。受美国经济减速的影响, 拉美国家经济普遍不景气, 从而导致 2001 年就业形势进一步恶化。国际劳工组织指出, 2001 年拉美国家的平均失业率达到 8.3%。一些国家的公开失业率达到或接近历史最高水平。哥伦比亚(18%)、阿根廷(17%)、乌拉圭(16%)、委内瑞拉(14.2%)、厄瓜多尔(10.4%)、智利(9.7%)和秘鲁(9.2%)的失业率都超过平均水平, 巴西的失业率达到 6.4%。有关资料显示, 就业不足或隐性失业比重更高, 厄瓜多尔为 63%, 委内瑞拉为 52%, 秘鲁为 44%, 墨西哥为 23%, 哥伦比亚为 21%, 哥斯达黎加为 12.5%, 阿根廷为 9.5%。近年来墨西哥是拉美失业率最低的国家, 但由于经济增速减缓, 出口下降, 一些州大批工人失业, 其中纺织、成衣及皮货业部门的就业人数比 2000 年减少 8% 以上。墨西哥社会保险委员会指出,

2001 年 8 月上旬, 墨西哥有 222 万人失业, 迫使政府出台支持就业的紧急计划。从总体上看, 拉美国家虽越来越重视就业问题, 但正如拉美经委会指出的那样, 由于经济不景气, 创造的就业机会十分有限, 目前的高失业率仍将保持下去。

(二) 贫困人口增加。现在虽然没有确切的 2001 年贫困人口的数字, 但一些国家贫困现象增加是肯定的。贫困人口的增加是由下列因素造成的。(1) 受经济增长速度放慢的影响。由于美国经济不景气和经济下滑, 拉美国家经济出现衰退的迹象, 经济增长失去活力, 许多穷人失去了增加收入和改善生活条件的机会。(2) 受自然灾害的影响。频发的自然灾害, 使一些国家的社会形势恶化。以中美洲国家为例, 2001 年 1 月和 2 月, 中美洲地区接连发生两次强烈地震。萨尔瓦多受灾最严重, 两次地震共造成 1 261 人死亡, 数千人受伤, 受灾人口达到 160 万, 大批房屋被毁, 经济损失高达 20 多亿美元, 相当于该国全年的财政预算。2001 年中美洲国家还遭受了严重的干旱, 基本粮食作物欠收, 有些地区甚至颗粒无收, 150 万

国际劳工组织 2001 年 12 月 12 日发表的报告, 转引自新华社的报道和 2001 年 12 月 15 日《文汇报》的报道。

各国统计部门的数字, 转引自《拉美劳动力市场形势严峻》, 载 2001 年 9 月 10 日《经济参考报》。

国际劳工组织的数字, 转引自同。参阅 Reforma institucional: un componente necesario para los programas de erradicación de la pobreza en México y Centroamérica, <http://www.eclac.cl/cgi>, 2001 年 10 月 16 日浏览。

人面临饥荒的威胁。(3)受“九一一”事件和有关国家移民政策的影响。在历史上,许多中美洲无证移民把墨西哥作为“跳板”,然后设法进入美国。外出打工者的收入是中美洲一些国家传统上重要的收入来源。“九一一”事件后,墨西哥加强了安全措施,不仅加强了进入墨西哥西部地区和北部地区关口的保卫措施,而且把一些截获的中美洲国家的无证移民直接遣送回国。来自中美洲的移民数量大幅度下降,下降幅度为30%~50%。移民的减少必将引起中美洲国家贫困问题的加剧,并可能对这些国家的社会治安造成影响。

(三)多数国家的社会形势基本稳定,但个别国家(哥伦比亚、阿根廷和委内瑞拉)的形势令人担忧。

在哥伦比亚,社会形势已经到了非常严重的地步。绑架事件不断发生,5月曾发生约200人被绑架的事件。被绑架者不仅有政界要人(6月足协副主席被绑架,几乎导致在该国举行的美洲杯足球赛流产,严重损害了哥伦比亚的形象),也包括普通劳动者。政府和反政府武装之间的冲突、左翼游击队与右翼反政府武装之间的冲突错综复杂,严重威胁了普通民众的日常生活,许多民众丧生。哥伦比亚一位经济学家认为,各种暴力事件每年夺去3万多哥伦比亚人的生命,数十万人沦为难民。

在阿根廷,政府对国家的社会形势感到忧虑。在这个社会福利水平曾相对较高的国家,有1/3的人口生活在贫困线以下,失业率达17%。人们的不满情绪明显上升。

在委内瑞拉,查韦斯政府的改革政策引起很大的争议,各社会集团的对抗十分强烈。为推进社会和经济改革,11月3日,查韦斯以政府法令的形式颁布了49项法律,法律涉及的范围很广。企业家集团认为,政府在颁布法令的过程中,没有同社会各界协商,这些法令违背了宪法的原则,构成了对私有财产的侵犯,因而强烈反对这些法令,特别是反对关于石油工业和土地的两项法律,要求政府重新加以考虑。而政府的态度也十分强硬,查韦斯声称决不让步。企业家集团在12月10日(新土地法生效之日)号召罢工,首都的银行、饭馆、工厂和学校关闭,只有一些非正规的小摊点在营业(从事这种活动的人多是查韦斯的支持者)。与此

同时,来自全国各地的约3000名农民聚集在市中心,表示坚决支持政府的土地改革政策。目前,委内瑞拉各社会阶层之间的对立非常明显,社会形势相当紧张,冲突随时有可能发生。反对派甚至提出了总统下台的问题,而查韦斯则指责有人搞颠覆政府的阴谋。

二 争取社会权利意识和行动仍在不断地发展

在阿根廷,由于反对政府减少工资和养老金计划,2001年7月爆发全国大罢工,商业活动被迫中断,正常的生活秩序受到影响。从2001年2月25日起,墨西哥萨帕塔游击队的主要领导人离开根据地向首都进发,为民众的权利而奔走。在巴拉圭,自1994年以来,农民每年都举行游行示威,要求政府关注农民的处境和利益。2001年3月,巴拉圭再次爆发大规模的农民示威游行,要求政府改变农业政策,提出重新分配土地、改变国家的信贷、提供新的农业保障等主张。巴西的无地农民运动继续开展活动。4月,为纪念1996年在与警察的对抗中死亡的19名农民,巴西农民在首都和一些州的首府举行抗议活动,再次提出土地和公平的要求,抗议的农民还封锁了一些地区的公路。

三 社会问题的发展超出了一国的范围,呈现出国际化趋势

(一)哥伦比亚问题。哥伦比亚的国内冲突已持续几十年。现在,哥伦比亚冲突已不仅仅是这个国家的内部问题,而是日益成为国际性的问题,介入哥伦比亚问题的国际力量越来越多。欧盟一方面积极支持哥伦比亚的和平进程,并试图在这一进程中发挥作用;另一方面,已经做好了宣布支持帕斯特拉纳总统、拒绝给反叛分子签证等措施。联合国也号召哥伦比亚政府和哥伦比亚游击队革命武装力量尽早谈判,不要坐失良机。和平谈判的10个推动国(加拿大、古巴、西班牙、法国、意大利、墨西哥、挪威、瑞典、瑞士和委内瑞拉)也要求各方重开谈判。11月19~20日,哥伦比亚政府与民族解放军代表在古巴为重新开始中断的和平谈

转引自联合国教科文组织《信使》杂志记者阿斯贝尔·洛佩斯对哥伦比亚经济学家利瓦尔多·萨维托的采访:《哥伦比亚:建立在非法和武力基础之上的文化》,转引自《信使》杂志2001年第5期,第18页。

判举行了工作会议, 这表明古巴也卷入了哥伦比亚的和平进程。

“九一一”事件后, 美国宣布了一个国际恐怖主义组织的名单, 其中包括上述两支左翼游击队和右翼哥伦比亚联合自卫军。这 3 个组织成为美国发动的全球反恐怖斗争的对象。美国国务院反恐怖斗争协调员弗朗西斯·泰勒表示, 美国对这 3 个组织的态度与美国对待其他恐怖组织的态度是一样的。美国是否会公开卷入哥伦比亚问题, 以及以何种方式卷入, 令人关注。

(二) 出现了联合解决社会问题的尝试。拉美国家一直在联合探讨缓解社会贫困、促进社会发展的对策。在非法移民、反毒等问题上, 联合的迹象也明显增多。例如, 2001 年 9 月 18 日, 哥斯达黎加、厄瓜多尔、洪都拉斯、牙买加、多米尼加、墨西哥、巴拿马、委内瑞拉、哥伦比亚和美国这 10 个美洲国家的海军、海岸警卫队和侦察部门的代表在哥伦比亚港口城市卡塔赫纳首次聚会, 共同商讨联合打击海上毒品走私的措施。

(三) 一个国家人民争取社会正义的活动, 其影响超出本国的范围, 越来越多地得到其他国家有关组织和人士的参与和关注。例如, 2001 年 3 月, 墨西哥全国土著人大会议发表声明要求修改宪法, 保障土著人的基本权利, 提高土著妇女的社会地位。参加会议的不仅包括墨西哥 60 多个民族的 5 000 名代表, 而且包括来自美国、加拿大、厄瓜多尔、委内瑞拉和中美洲各国的土著人代表。再如, 危地马拉的印第安人组织于 2 月 28 日向正在向首都进军的墨西哥萨帕塔民族解放军领导人发出表示支持的电报, 认为“萨帕塔民族解放军的斗争是美洲全体土著人的斗争”。为了表示对萨帕塔民族解放军向首都进军的支持, 危地马拉的印第安人还举行了象征性的、持续 3 小时的支持性游行。

四 社会问题继续得到各国政府的关注。

一些国家不断出台缓解社会问题的政策和措施。例如, 在墨西哥, 福克斯总统于 6 月 11 日提出一项旨在通过小规模投资计划提高家庭收入的计

划, 2001 年度资金预算总额达到 2 亿比索, 其中 1.2 亿比索给予现有的 25 个小额信贷组织, 这些小额信贷主要面向不能得到传统资金援助的妇女, 帮助其建立小企业。预计 2001 年内可放贷 4 万笔, 每笔 80 美元, 可以涵盖该国 72% 的极端贫困社区。这一措施可使处于发展进程之外的人群得到贷款, 增加投资项目, 提高其收入。另外, 福克斯上台后, 曾提出一项面向墨西哥南部和东南部各州的发展计划(即 3P 计划), 计划的目的是提高这一地区居民的生活水平, 缩小该国南部和北部地区的差距。

2001 年 6 月 15 日, 墨西哥和中美洲 7 国领导人在萨尔瓦多举行了特别首脑会议, 一致同意实施“3P 计划”, 将墨西哥东南部的 9 个贫困州同中美洲 7 国建成经济发展走廊。计划包括成立中小企业发展中心, 通过提供资金和技术, 共同扶持地区中小城市企业的发展。

哥伦比亚 2 月提出一项重点帮助社会最低阶层的计划, 根据计划, 政府给最低收入阶层家庭青少年发放生活补助, 为 18~25 岁城市青年提供 3 个月的技术培训, 计划在全国 1 200 个小城镇投资中小型公共工程项目, 投资 7 000 万美元建造公路, 直接提供 10 万个工作岗位, 由国家提供原材料和发放最低工资。

另外, 在 2001 年举行大选的国家, 参加竞争的政党和候选人, 特别是那些取得大选胜利的政党和候选人无不把解决社会问题列入自己的竞选纲领, 这预示着这些政党和领导人上台后, 可能或多或少地会采取一些解决或缓解社会问题的对策。

(责任编辑 蔡同昌)

Dow Jones, Fox De México Lanza Programa Microcréditos 200M Pesos, Martes 12 de Junio, <http://español.biz.yahoo.com/djla/010612/0106125108315.html> El Plan Puebla - Panamá <http://www.presidencia.gob.mx/fraseset.html>, 2001 年 11 月 23 日浏览。