

国民经济继续恢复 古美关系出现松动

——2001 年古巴形势述评

毛 相 麟

主要观点 2001 年古巴形势总的来说是“喜中有忧,喜大于忧”。国民经济继续恢复,上半年好于下半年,全年的经济增长率达到 3%。在经济改革方面,2001 年的主要任务仍是以“企业完善进程”为名的国有企业改革。2001 年古巴主要采取了以下措施:重新实行充分就业的政策,优先发展社会计划,开设“公开论坛”,开展社会调查。古美关系出现松动,而 10 月中旬由于俄罗斯总统单方面宣布关闭在古巴的洛尔德斯电子雷达站而使古俄关系变冷。

当前古巴所面临的问题仍在经济方面。现在古巴经济还处于恢复期。古巴的短、中期经济发展前景是良好的。

关键词 2001 年 古巴 国民经济 古美关系

作者 中国社会科学院拉丁美洲研究所研究员。(北京 100007)

2001 年古巴形势总的来说是“喜中有忧,喜大于忧”。其主要特点是:国民经济继续恢复,政府采取多项稳定措施,古美关系多年来第一次出现松动。古巴的发展前景是好的。

国民经济继续恢复

2001 年古巴经济形势的特点是:上半年好,下半年差。由于国内外环境有利,上半年经济形势喜人,前 6 个月国内生产总值(GDP)增长率高达 7.7%。当时预计全年经济将大大超过原定 5% 的目标。然而,下半年却相继发生了两件出乎意料的事件。一是震惊世界的“九一一”事件给古巴带来了不小的冲击,特别是旅游业受到的冲击最大。原计划全年接待游客 200 万人次,毛收入增长 15%,而事件的发生使游客和旅游收入都大大减少了。由于旅游收入下降,外汇短缺,美元的非官方汇率在 10 月曾一度从先前的 1:22 比索飙升至 1:28 比索,造成金融形势的波动。二是 11 月上旬古巴 1/2 的国土遭受 50 年不遇的特大飓风的

袭击,损失高达 18 亿美元。由于以上情况,古巴全年的经济增长率只达到 3%,比上年(5.6%)下降了将近一半。但这一增长是经过努力而取得的,仍大大高于拉美地区 0.5% 的平均增长率。

2001 年基本经济指标的完成情况如下。(1)生产石油 290 万吨,增长 7.5%;生产天然气 5.84 亿立方米,增长 2%。全国 52% 的发电量用的是国产燃料,从而节省了进口费用 9 000 万美元。1998 年以来,已有 32 万户家庭(130 万人)使用了天然气。由于厉行节约和提高效率,发电所需的燃料比 1989 年减少了 27.5%。(2)蔗糖产量为 353.21 万吨,大大低于上年的 405 万吨,减产原因是天气不好、榨汁不及时和甘蔗产量下降等。(3)旅游业受外来因素影响,只增长了 1%,但旅游业中使用的产品国产率已提高到 65%,其中 55% 的产品是在外汇商店中出售的。

在经济改革方面,2001 年的主要任务仍是以“企业完善进程”为名的国有企业改革。这一改革在谨慎而有序地进行,原计划到 2002 年完成对大型企业的改革看来将适当延长。从政府对企业的

亏损补贴减少和企业上缴利税的增加来看,国企改革已初见成效。此外,作为经济改革的内容之一,政府于6月初成立了“监察部”,主要目的是防范企业领导人和政府官员的腐败行为。经济改革的另一项措施是,古巴国家银行于8月28日宣布,自10月15日起停止美元硬币在境内流通,以此作为争取早日全面停止美元流通所采取的第一个措施。

当前古巴经济仍处于恢复阶段。古巴自1990年进入“特殊”时期到1993年的4年间,GDP下降了约35%。1994年经济停止滑坡,当年GDP增长了0.75%。尽管从1995年至2000年以年均4.7%的GDP增长率保持了上升势头,但是已有的发展速度和经济效益的增长都还不足以弥补前几年的损失。到2000年,国民经济的恢复水平与特殊时期前的1989年相比,仍相差15%。虽然古巴经济最困难的时期已经过去,但经济恢复的成果还没有明显地表现在人民生活水平的改善上。多数人的生活仍然比较困难,要摆脱困难尚需时日。

政府采取多项稳定措施

鉴于目前经济仍然困难,为了保持社会的稳定和人民的团结,古巴政府的一切政策的出发点都着眼于维护广大普通群众,特别是低收入人群的切身利益,发展与改革举措的提出都是以此为前提,稳定成为优先考虑的任务。为此,古巴政府在2001年主要采取了以下措施。

一 重新实行充分就业的政策。2001年2月,古巴政府宣布,将实行充分就业的政策。自特殊时期开始后,失业率不断上升。1995年失业率曾高达8.5%。近年来有所下降,2000年降至5.5%,政府在当年新增加了140852个工作岗位。2001年计划增加约173000个新岗位,使上年的失业率再降1.2~1.3个百分点。政府的新政策是在企业改革中只有职工找到另外的工作岗位后才能解除其原有的工作。因此,下岗的人数大为减少。例如,共有113580名职工的133个国有企业在改革后下岗的人数仅占职工总数的3.4%。

二 优先发展社会计划。前几年由于资金投入不足,文教卫生事业存在设备陈旧、人员缺乏的

问题。2001年政府预算支出总额增加了6.5%。经常支出总额的62%(超过62亿比索)用于教育、卫生、养老金、社会保障和福利计划。这些经费主要用于修建校舍、为每所中学的教室配备一台电视、为每所学校配备电脑、增加教师和社会工作者人数,等等。从7月起,国家为体重不足的儿童免费发放食物补充品。

三 开设“公开论坛”。1999年12月,在争取埃连返回古巴的群众运动中成立了公开论坛。埃连事件结束后,这一组织形式保留了下来。现在,人们可以利用这种形式邀请专家通过电视经常性地讨论当前突出的时事问题。公开论坛已经成为广大群众参政议政的一种新机制。

四 开展社会调查。7月,古巴政府在首都哈瓦那居民(共220万人)中开展大规模的社会调查。由大学的社会工作部动员数以千计的大学生和教师组成工作队深入各家各户,动员他们完成回答包括36个问题的问卷,以便了解每个家庭对当前的社会服务和生活质量的真实想法。卡斯特罗很重视这次调查,曾指示说:“我们必须同市民一道工作……以便找出每一个人的问题。你们的主要任务就是向人民伸出援助之手,并帮助他们。”这次调查的指导方针是鼓励答卷人提出批评意见。调查的结果为政府了解民意和制定政策提供了重要依据。

在这里,有必要简述一下卡斯特罗主席发生短暂晕厥的情况。6月23日,当卡斯特罗主席在户外烈日下的公众集会上讲话时突然晕厥在讲台上,经扶下讲台休息10分钟后便恢复了神志和体力,重新回到讲台继续讲话直至结束。此后,他健康如初,一如既往地担负起繁重的领导任务。此事在国内并未引起什么波动,但在国外的一些传媒中曾一度议论纷纷,提出若干猜测。其实,关于卡斯特罗的退离问题,古巴领导层早已有所准备。当卡斯特罗不在位时,其弟劳尔·卡斯特罗是合法的继任者。在领导班子中较为年轻的杰出者按年龄依次为里卡多·阿拉尔孔(人代会主席,64岁)、卡洛斯·拉赫(国务委员会副主席兼部长会议执行秘书,49岁)、费利佩·佩雷斯·罗克(外交部长,36岁)等。此外,还有更多的部級以上的

《卡斯特罗征求公众的意见》,载《加勒比和中美洲报告》月报,2001年8月21日,第2页。

后起之秀。可以预料,古巴今后如出现权力交接,将是平稳的过渡,不会出现大的问题。

古美关系出现松动

2001年古巴同世界上绝大多数国家都保持了良好的双边关系。11月底,联合国大会以167票对3票的绝对多数通过决议,要求美国解除对古巴实施至今的经济、贸易和金融封锁。这是自1992年以来第10次通过这样的决议。同月,古巴与欧盟达成协议,后者不再坚持以政治条件作为发展关系的前提,恢复了双方的平等对话。2001年在对外关系中出现后退的是,在10月中旬由于俄罗斯总统单方面宣布关闭在古巴的洛尔德斯电子雷达站而使两国关系变冷。

然而,2001年古巴对外关系中最引人注目的是古美关系的松动。年初布什总统上台后美国对古巴采取了更为敌视的态度。美国政府重申要严厉打击未经许可到古巴访问的美国人,布什还表示拒绝放宽对古巴的制裁。但“九一一”事件发生后,美国调整了对外政策,对古巴的态度也出现了变化。美国外交官主动前往古巴驻美国的利益照管处,要求为反对恐怖主义提供支持。“九一一”事件后古巴政府旗帜鲜明地谴责恐怖主义,并表示愿向美国人民提供医护救援、血浆和其他所有可能需要的帮助。11月7日,美国政府向古巴递交外交照会,对古巴遭受飓风的袭击表示慰问,并愿意提供人道主义援助。这在40年的古美关系中是前所未有的。对于这一不寻常的善意举动,古巴表示赞赏,同时作为积极的回应也主动建议由古巴国营公司用美元现金购买美国的食物和药品,并由古巴派船承运。本来美国于2000年就已允许向古巴出售食物和药品,但禁止美国的公共机构或私人提供贸易信贷,古巴曾就此提出批评。这次古方愿以现金购买,也属破例。美国政府对古巴的建议表示同意,但运输工具要改为美国或第三国的船只。于是,12月16日40年来第一次由美国

船满载美国的出口货(价值300万美元的500吨冻鸡和2.4万吨玉米)抵达哈瓦那。此后一两个月内还将继续安排船只运送出口到古巴的总价值3000万美元的商品。这一特殊事例是否标志着美国封锁政策的松动,还需观察其发展。因为这笔交易结束后能否出现进一步松动,直至解除封锁,将完全取决于美国。从长远看,美古关系的缓和是大势所趋、人心所向,对美国本身也有利。美国政府能否审时度势,抓住时机,人们将拭目以待。

前景展望

当前古巴所面临的问题仍在经济方面。现在古巴经济还处于恢复期,自20世纪90年代中期以来大体上以中等速度增长,超过了同期拉美国家的增长速度。古巴在90年代进行的改革开放已初见成效。虽然“九一一”事件对古巴经济产生了较大的负面影响,但这种影响将会随着时间的推移而逐渐减弱。古巴现已提出2002年的经济增长率为3%,财政投入的重点仍在教育、卫生等社会计划方面。鉴于这几年经济实力已有所恢复,如无意外,今后数年内仍可保持中等的增长速度。待古巴经济全面恢复后,其经济结构和外贸结构将以优于特殊时期前的面貌进入一个新阶段,即以摆脱短缺经济为目标的阶段。因此,古巴的短、中期经济发展前景是良好的。

(责任编辑 蔡同昌)

这一雷达站由苏联建于1964年并为苏古共同使用,“冷战”结束后交俄罗斯使用,俄方向古巴每年付2亿美元租金。俄罗斯单方面宣布关闭该站使古巴十分不满。2001年12月29日,俄罗斯在古巴首都哈瓦那附近已为即将撤走的雷达站举行了告别仪式。

参见《古巴外交部长在联合国大会第56次会议上的讲话》,2001年11月27日,古巴驻中国使馆印发,单行本,第1页。