

查韦斯改革的成效、问题和前景

石 瑞 元

主要观点 委内瑞拉查韦斯总统自执政以来实行的改革取得了以下主要成果: 政治方面, 玻利瓦尔民主政体已基本建立; 社会经济方面, 所有制改革和结构改革开始深化; 外交方面, 多极化外交格局已基本形成。面临的难题: 内政方面如何面对越来越团结和强大的反对派; 经济上如何面对国际石油价格下跌和世界经济减速问题; 外交方面如何处理与美国的关系。2002 年对委内瑞拉来说将是艰难的一年, 随着油价的下跌, 其经济将面临新的衰退期。

关键词 委内瑞拉 改革 成效 问题

作者 中国社会科学院拉丁美洲研究所研究员。(北京 100007)

委内瑞拉总统查韦斯于 1999 年 2 月上台后, 推行“和平民主革命”, 对内重建委内瑞拉, 对外力图达到能源市场的多样化。查韦斯改革取得的主要成果如下。

政治方面, 玻利瓦尔民主政治体制已基本建立。具体体现在以下 6 个方面。(1) 制定并通过了新宪法。查韦斯上台伊始, 就着手制定新宪法, 为此, 他成立了立宪议会, 就修改 1961 年宪法和起草新宪法事宜与社会各阶层进行了对话和协商, 并达成了共识。新宪法于 1999 年 8 月 15 日通过, 同年 12 月 30 日正式生效。新宪法最显著的特点是将国名改为委内瑞拉玻利瓦尔共和国, 将美洲解放者西蒙·玻利瓦尔的思想作为其制定政策的指导思想。根据新宪法, 委内瑞拉于 2000 年 5 月 28 日举行大选, 选出了总统、议会议员、州长和市长, 查韦斯成为新宪法生效后第一任当选总统。(2) 设定了委内瑞拉新的政治架构, 由原来的三权分立体制改为五权互相制衡的体制, 在原有的行政权、立法权和司法权的基础上又增加了选举权和道德权, 实行玻利瓦尔所主张的民主政治体制。道德权的确立为在制度上根除委内瑞拉的腐败现象作出了大胆的尝试。(3) 延长了总统任期。总统任期由原定的 5 年改为 6 年, 总统由原规定的不能蝉联改为可以连任, 为政府制定政策的长期性和稳定性提供了立法保障。

(4) 将议会由两院制改为一院制, 即由参、众两院改为国民议会一院, 各级官员和议员均通过直接的秘密投票选举产生, 为扫清各种黑金政治提供了途径。(5) 加强了军队在国家中的作用, 赋予军人以选举权, 密切了军人和社会的关系。(6) 打破了两个传统政党轮流执政的格局, 形成了多党政治的局面, 为政治多元化奠定了基础, 各社会角色的民主权利得到了保障。

在社会经济方面, 所有制改革和结构改革开始深化。(1) 制定了 2001 年至 2007 年的社会经济发展计划。这一计划主要包括经济、社会、政治、地区关系、国际关系等 6 个方面。经济目标是发展多样化生产, 摆脱经济对石油的依赖。从 2000 年下半年起, 委内瑞拉经济平均增长率为 3.23%。2001 年国内生产总值(GDP) 增长率为 2.7%。财政赤字占 GDP 的比重由 8% 降至 4%。通货膨胀率从 1999 年的 20% 降至 2001 年的 12.3%, 失业率从 18% 降至 13.4%。国际储备超过 180 亿美元。经常项目顺差达 43.95 亿美元。(2) 为稳定石油的价格和收入, 使能源市场多样化, 查韦斯总统先后于 2001 年 5 月和 10 月两次出访石油输出国组织(欧佩克) 成员国和中国、俄罗斯、墨西哥、加拿大等非欧佩克成员国, 加强了与欧佩克成员国的团结和合作, 密切了与其他国家的经济联系。

2001年以来,虽然因国际油价下跌和美国“九一一”事件的冲击,委内瑞拉国营石油公司的收入下降了1.1%,但私营石油经济取得了较快增长。私营石油出口达52.7亿美元,比2000年增加3.25亿美元。(3)出台了石油法、发展中小工业法、土地法、渔业法等49项涉及经济、金融、社会分配和行政管理的法律,其宗旨是调整经济结构和所有制结构,提高行政管理效率。例如,新石油法重申了国家对石油矿藏的所有权,私人民族资本可以参与,石油提炼业对外资开放,政府对每桶石油提取的税率由过去的16.7%提高到30%。鼓励石油业本身的工业化,从传统的采掘模式转为生产模式。又如土地法,恢复了1961年土改法的精神,调整土地所有制结构,收回或低价收购庄园主的闲置土地,并分给无地农民;同时,优先发展印第安公社和合作社生产,向其提供贷款。(4)开放石油业、制造业、金融业、通讯服务业和旅游业,鼓励外国直接投资。2001年头7个月,委内瑞拉吸收外资达5.49亿美元,同比增长52%。2001年,吸收外资可达9.96亿美元,比2000年的6.3亿美元增长58%。

对外关系方面,多极化的外交格局已基本形成。查韦斯认为,可以将民族主义和国际主义结合起来,在独立、平等、自决和不干涉、和平解决国际争端、合作声援和尊重人权的基础上开展全方位外交,促进能源市场的多样化和世界的多极化。

作为世界重要的石油生产国和输出国,委内瑞拉十分重视与欧佩克成员国和其他石油出口国和消费国的协调和合作,查韦斯2001年两次出访的重要目的就是加强了欧佩克成员国的团结和合作,密切与中国、俄罗斯等非欧佩克石油生产国和消费国的关系,促进与石油消费国的对话和磋商,共同捍卫石油的合理价格,发展能源生产。

作为加勒比国家,委内瑞拉也很重视发展与墨西哥、中美洲和加勒比地区各国的经济合作和一体化。2001年12月,查韦斯成功地主持召开了第3届加勒比国家联盟峰会,重申将履行“圣何塞协定”和“加拉加斯能源协定”所作出的承诺,向加勒比地区国家优惠提供石油(其中包括对古巴的日石油供应量5.7万桶),还设立了加勒比特别基金,在旅游、贸易、海空运输和自然灾害防治等方面与加勒比地区国家合作,组成“大加勒比区”;同

时,为欧佩克国际开发基金与加勒比国家之间穿针引线,向加勒比受灾国家(包括古巴)提供援助。

作为安第斯国家和南美洲国家,委内瑞拉积极参与安第斯共同体、拉美一体化协会和南方共同市场的经济一体化进程,为实现解放者西蒙·玻利瓦尔所设想的“共和国联邦”而努力。2001年,委内瑞拉与拉美一体化协会成员国的贸易额为70.95亿美元,比2000年的66.26亿美元增长了7%,占委内瑞拉贸易总额的比重由2000年的14.55%增至16.12%。

作为美洲国家,委内瑞拉非常重视与美国和加拿大的友好关系,积极参加美洲自由贸易区的筹组工作。现在,美国仍是委内瑞拉最重要的石油市场和主要的技术资本进口来源。

作为伊比利亚美洲国家,委内瑞拉加强与西班牙和其他欧洲国家的经济合作关系,积极参加了2001年12月在利马召开的第11届伊比利亚美洲国家首脑会议,同与会国首脑一起,商讨了在世界金融体系改革和合作发展问题上的战略。

查韦斯政府面临的难题也不少。

首先,在内政方面如何面对越来越团结和强大的反对派。2001年12月10日,委内瑞拉全国工商联组织了为时12个小时的罢工,反对查韦斯总统颁布的49项法律。罢工组织者声称,这些法律程序不符合现行宪法,法律内容又侵犯了私有产权。这次罢工还得到全国最大的工会组织——全国工人大会的支持。虽然这样的罢工活动在新宪法允许的范围内,但这次罢工表明,查韦斯推行的“和平民主革命”的阻力加大了,如何形成一个广泛的社会契约,在社会各阶层中间取得对其改革目标的理解和支持,这是查韦斯总统在国内面临的巨大挑战。

其次,在经济上如何面对国际石油价格下跌和世界经济减速的问题。委内瑞拉的贫困人口达1970万人,占总人口的80%。向外移民的数量虽有所减少,但每月仍达100~120户家庭,478.2万人在非正规经济部门就业,占15岁以上经济自立人口(931.3万人)的51.34%。国际油价的下跌和石油收入的减少有可能使查韦斯政府的社会经济发展计划落空。

第三,在对外关系方面如何处理与美国的关系。查韦斯的玻利瓦尔民主观念(下转第33页)

(上接第 30 页)

与美国的民主观念有差别, 他的美洲一体化理念与美国的美洲倡议设想也有异, 其反恐政策与美国的反恐战略也不一致。在查韦斯看来, 代议制民主在委内瑞拉已经失败, 美国倡导的美洲自由贸易区是美国的一体化, 不适合拉美的现实。拉美首先应实行政治一体化, 在 20 年内, 拉美应成为一个政治实体, 即共和国联邦, 实行军事的一体化, 拥有共同的货币和中央银行。查韦斯也反对恐怖主义, 但不主张以恐怖反对恐怖。因此, 查韦斯的这些主张引起了美国的不满, 委美关系有所冷淡。如何改善与美国的关系, 这是查韦斯面临的另一

大挑战。

委内瑞拉经济学家赫雷尔·托雷斯预言, 对委内瑞拉来说, 2002 年将是艰难的一年, 如果不同反对派进行对话, 政府在促进经济增长和改善人民生活水平方面将很难有所作为。西班牙经济学家弗朗西斯科·比万科斯认为, 随着油价的下跌, 委内瑞拉将面临新的衰退期, 石油收入的减少会恶化委内瑞拉投资和经济的增长前景。但据拉美经济体系的估计, 2002 年, 委内瑞拉的经济增长率仍可达到 3%。

(责任编辑 沙 萨)

· 33 ·