

# 福克斯政府执政一年来的经济形势

王 绪 苓

2000 年 12 月福克斯政府上台执政,先后颁布了“2001~2006 年全国发展计划”和“2001 年经济政策总则”,推出了一系列经济政策和措施,提出 2001 年经济增长率达到 4.5% 的目标。本文通过剖析福克斯政府执政 1 年来经济政策的运行、经济发展形势以及未来经济发展趋势,对 2001 年墨西哥经济做一简单分析。

## 一 经济政策

福克斯政府的中期经济战略目标是:降低通胀率,提高经济增长率。其具体目标是,实现预算平衡,反通胀和增加国内储蓄。政府规定,要在 2001 年深化结构改革,进行资本积累,在生产过程中引入尖端技术,增加人力投资和扩大基础设施投入。1 年来的实践表明,从总体上看,福克斯政府基本上保持了上届塞迪略政府“经济持续增长和对外开放政策”的连续性;同时在具体政策措施方面,做了适当的调整。

1. 财政、金融与货币政策 重组发展银行,使私人资本占主导地位;增加长期储蓄,为企业提供发展所需的资金;利用资本市场,使公共部门企业上市发行股票。实行严厉的货币政策,每天从货币市场流通中抽撤 3.1 亿比索,减少货币流通量。在财税方面,增收节支,统一增值税,取消对食品、药品、农牧业产品的免税及简化税制,进行旨在提高税赋(目前占 GDP 的 11%)的行政改革,尽快实现公共税款纯增长率高于通胀率。

2. 深化改革措施 政府行政改革的重点是进行财政金融改革和推进私有化进程,重点改革能源部门,鼓励私人对石油和电力工业进行投资和

管理。为此颁布的能源部门发展计划规定,政府每年在能源部门的投资占 GDP 的 3%,鼓励私人部门参与,进一步改革石油公司,开放电力部门,对农村发展电力实行国家补贴政策,保护环境,加大科技投入和参与西半球能源合作等。

3. 解决社会问题新举措 “反贫困”是福克斯政府着重解决的核心社会问题。2001 年,政府全面评估了原有的近 200 项社会计划,经过筛选和取舍,突出实施重点并取得成效。其中一部分计划下放到各州、市基层,以调动地方的积极性。对教育、卫生和食品等计划追加预算逾 1 亿比索。

## 二 经济形势

2001 年墨西哥经济“在萎缩中保持稳定”。其主要目标是:经济各生产活动部门和 GDP 增长率下降,通胀率和利率保持在低水平上,国家宏观经济和财政、金融形势稳定。

2001 年墨西哥经济形势主要有以下特点。

1. 经济增长率下滑 根据墨西哥财政和公共信贷部 2001 年 12 月网上公布的 NEGI 统计资料,前 3 个季度各经济部门增长呈下降趋势,产值从增长 1.9% 降到零增长和-1.6%。其中,除农业外,各生产活动部门(如工业、矿业、制造业和建筑业)1~3 季度几乎都是负增长。服务业等呈中低速增长(见表)。根据上述形势,尤其是“九一一”事件对墨西哥经济产生的负面影响,第 4 季度其经济会进一步下滑,墨西哥官方预测,2001 年经济

墨西哥财政和公共信贷部 2001 年 12 月网上公布《第 3 季度经济形势》。  
墨西哥财政和公共信贷部 2001 年 12 月网上公布文件。

可能出现负增长。拉美经委会公布的研究报告称,墨西哥2001年增长率为2.2%。经济增长减速影响了就业,1~9月份在MSS注册的劳动者人数累计减少20多万;7~9月全国公开失业率分别为2.44%、2.32%和2.49%。

2 宏观经济稳定 2001年墨西哥宏观经济稳定主要表现在通胀率低和利率低两个方面。第一,服务业部门的通胀率一直居高不下,9月份计算的通胀率较高,为7.5%。但据墨西哥官方统计,到第3季度末,全国通胀率为3.4%,低于2000年同比(6.14%),全年通胀率与政府2001年预定的目标(6.5%)基本持平。拉美经委会12月公布的墨西哥2001年通胀率为7.0%。第二,墨西哥金融市场平衡,经济形势稳定。比索对美元的汇率始终保持在93:1左右,利率一直较低。到第3季度末,28天国库券的平均利率为8.6%,比2000年同期下降了6个百分点;外债债券价格十分稳定,大大好于同等发展水平的国家。

2001年各经济部门产值增长率(%)  
(按1993年价格计算)

	第1季度	第2季度	第3季度
生产总值	1.9	0	-1.6
农业	-5.5	4.2	5.8
工业	-1.3	-3.6	-4.7
矿业	0.2	-3.2	-1.1
制造业	-1.2	-3.4	-5.5
建筑业	-3.8	-6.9	-4.1
电气水	2.0	1.6	1.5
服务业	3.9	1.4	-0.4
交通通讯	5.8	3.9	1.0
金融服务	3.7	3.6	4.1

资料来源:2001年12月墨西哥财政和公共信贷部网上公布的NEGI统计资料。

3 公共财政状况良好 福克斯政府实行严格的财政政策,大力增收节支,使政府收支出现盈余。1~9月份,公共部门的预算收入呈下降趋势,其中因第3季度非石油出口和石油出口分别减少6.9%和26.8%,加上9月份增值税、进口税和国营企业收入分别比上年同期减少2.9%、27.8%和6.1%,联邦政府预算收入增长的势头减弱。前9个月公共部门预算收入比年初估计数少132.2亿比索。但是,与上年同比,前3个季度的预算收入实际上高出2.8%。在预算支出方面,2001年

1~9月联邦预算支出比上年同期增加3.8%,其中社会支出实际增加5.7%,用于支持各州、市的支出增加6.6%。根据2001年联邦支出预算条例,政府调整财政,对各部单位削减开支20亿比索和经常项目开支节余10.45亿比索,以弥补财政收入缺口。1~9月公共收支累计盈余52.7亿比索,顺差达到1.645亿比索。据拉美经委会估计,2001年财政赤字占GDP的0.7%~0.9%,低于上一年的1%。

1~9月墨西哥内外债务略有增加,到第3季度末,纯公共外债额为772.9亿美元,比上年同期增加了1%,相当于GDP的13.1%。同期,联邦政府纯内债额为649亿比索,比上年12月实际增加3.6%,相当于GDP的11.6%。这样,墨西哥内外债务总额占GDP的24.7%,比2000年年底提高了1个百分点。这主要是因弥补政府财政赤字而增加内债所致<sup>10</sup>。值得指出的是,在1~9月政府所借的内债中,包括第3季度政府在国内市场发放的为期10年的定息债券,使内债的平均到期期限由2000年年底的538天,延长至目前的712天。这对减轻2001年墨西哥财政压力和稳定宏观经济在一定程度上起到了积极作用。“九一一”事件后,国际金融市场,特别是墨西哥国内金融市场曾一度出现大量短期流动资金,使公共部门吸收外资的成本提高。由于政府利用债券收益进行平抑,上述成本迅速回落到原来水平。外国投资者充分肯定了墨西哥经济及其应对国际突发事件和不利形势的能力,从而对墨西哥经济充满信心。

1~9月墨西哥出口额为1195亿美元,比上年同期减少2.2%。同期,进口额为1252亿美元,同比下降了1.1%。前3个季度墨西哥外贸收支逆差57亿美元。经常项目赤字113亿美元,资本项目(累计163亿美元)盈余50亿美元<sup>11</sup>。另据联合国拉美经委会预测,2001年墨西哥吸收外国直接投资达130亿美元,略低于上年水平。

1~9月墨西哥货币比索对美元的汇率稳定;

<sup>10</sup> 墨西哥财政和公共信贷部2001年12月网上公布的NEGI统计资料。

拉美经委会《拉美和加勒比经济研究——墨西哥》2000~2001年,第213页。

<sup>11</sup> 同。

<sup>11</sup> 墨西哥财政和公共信贷部2001年12月网上公布的墨西哥银行统计资料。

全年国际储备可望达到 380 亿美元, 高于上年水平, 相当于 GDP 的 6% 以上<sup>12</sup>。

### 三 问题及展望

在进一步分析 2001 年墨西哥宏观经济形势以及对其产生影响的内外因素时, 笔者认为, 近年来国内实施的经济政策和经济调整为墨西哥经济发展奠定了坚实的基础。福克斯政府严格控制公共开支和以降低通胀率为主要目标的财政、金融政策和浮动汇率等, 对 2001 年经济和金融稳定起到了重要保障作用。但同时, 国内存在着抑制经济发展的诸多问题: 美国经济不景气和国际油价频繁升降也影响了墨西哥汇率、利率乃至经济增长速度。这些不利因素在一定程度上抵消了福克斯新政府进行政治权力和经济利益分配产生的积极作用, 削弱了政府对经济的改革与调整, 也抵消了经济发展活力、经济快速增长所发挥的正面影响。2001 年墨西哥经济增长率未能实现 4.5% 的预定目标。为对付未来困难形势, 政府出台了一系列发展与社会计划, 如“2001~ 2006 年企业发展计划”“全国城市发展与国土规划计划”“加强经济和社会发展计划”“全国发展政治契约”等。但是, 展望 2002 年, 墨西哥经济仍将回升乏力。福克斯政府在其任期内实现“经济年均增长 7% 和消灭公共财政赤字”的计划将难以实现, 或者说尚存在不少困难和不确定因素。

#### 1. 墨西哥未来经济发展

在诸如实现具有工资购买力的经济增长、进

一步增加就业、实行财政改革以求减少对石油及其价格涨落的依赖、增加社会开支、减少贫困人口、改变收入不均、解决社会问题等方面, 墨西哥都面临巨大国内压力和挑战。这些都是十分艰巨的任务, 很难在短期内得到解决。

#### 2 美国经济“步入衰退”带来不利影响

墨西哥 4/5 的出口面向美国, 对美国资金和技术需求很大。北美自由贸易区运行以来两国经济及其国际分工日益紧密。2001 年美国出现的 1990~ 1991 年以来最大幅度的下降对墨西哥经济局部和整体造成冲击, 美国企业和金融部门对墨西哥投资减少, 其经济减速对墨西哥商品需求下降。2001 年前 3 个季度, 墨西哥外贸进出口均有所减少, 其中石油出口减少 18%, 制成品出口减少 0.2%。“九一一”事件使美国经济前景的不明确性增加, 不仅影响了 2001 年墨西哥经济的增长, 而且会成为 2002 年墨西哥经济回升乏力的重要因素。如果 2002 年年初美国 GDP 继续下降, 那么对墨西哥经济来说“将是灾难性的”。

#### 3 国际油价升跌对墨西哥未来经济至关重要

墨西哥对石油收入的依赖度高达 30% 以上。国际油价每桶下跌 1 美元, 墨西哥年收入就要减少 7 亿美元, 直接影响了政府收入和国家社会经济计划的实施与完成, 而且, 油价通过对货币利率、能源和其他商品价格的作用, 也影响墨西哥 GDP 的增长。 (责任编辑 雁南)

<sup>12</sup> 同。