

安第斯共同体的新步伐

郭 德 琳

主要观点 安第斯共同体 4 国总统理事会第十三届峰会是在多极化、全球化的形势下, 寻求合作、解决冲突、协调政策和克服内部危机的一次重要会议。会议取得积极进展, 达成以下共识: 一是开放边界, 促进自由往来, 实行边境一体化; 二是协调宏观经济政策, 为地区经济一体化提供保障; 三是为提高地区产品在国际市场的竞争力, 建立统一对外关税, 实施统一农业政策; 四是强调社会发展一体化的重要性, 以维护地区稳定; 五是争取实现高层次的一体化, 即与拉美其他一体化组织联手, 参与国际谈判, 应对建立美洲自由贸易区的挑战。

关键词 安第斯共同体 一体化

作者单位 对外经济贸易大学。(北京 100029)

备受拉美人关注的第十三届安第斯共同体(以下简称安共体)总统理事会于 2001 年 6 月 23~ 25 日在委内瑞拉召开。哥伦比亚、厄瓜多尔、玻利维亚、委内瑞拉 4 国总统及秘鲁部长会议主席兼外长出席了此次会议, 并签署了《卡拉沃沃纪要》。5 国外长还签署了旨在推动地区社会发展进程的《西蒙·罗德里格斯计划草案》。这是在进入 21 世纪以来, 世界多极化趋势不断发展, 经济全球化日益深入, 美洲国家建立自由贸易区的要求逐渐升温的形势下, 安共体国家为寻求合作, 解决相互矛盾和冲突, 协调政策, 克服各国内部危机, 使地区局势逐渐好转而召开的首次会议, 也是安共体成立以来的最重要的峰会之一。本次会议对于加强和巩固区域政治、经济和社会的一体化, 促进和平衡成员国的发展, 进一步发挥一体化组织在政治、经济和社会等多方面的作用, 推动拉美国家一体化进程, 统一和协调拉美国家共同面对美洲自由贸易区的挑战, 有着重要的意义。它是安共体乃至整个拉美地区一体化进程的一大发展。会议就协调宏观政策、边境一体化、反毒、社会领域合作、与南方共同市场的关系等共同关注的问

题进行了交流和协商, 并取得了积极的进展。

一 开放边界促进自由往来

会议期间, 成员国首脑就进一步开放边界, 推动安共体国家持续发展, 促进人员和商品货物的自由往来, 简化移民、海关和检疫手续等问题进行了广泛的交流, 并达成一致。会议决定成立边境一体化区和两国之间边界关注中心。这两项决定的确立和实施标志着区域一体化取得了突破性进展, 并为建立安第斯共同市场奠定了基础。边境一体化不仅有利于成员国之间的贸易开展和人员交往, 而且有利于建立统一的出入境政策, 检验政策、信息交流政策和培训政策, 提供互利的相关服务。根据上述决定, 自 2002 年起, 成员国公民无须办理签证, 可持身份证在 5 国内自由出入; 到 2005 年年底, 成员国之间将实行统一护照; 允许成员国与非成员国建立边境一体区。另外, 5 国首脑还一致同意加大边境地区的发展力度。

二 协调宏观经济政策

协调安共体成员国的宏观经济政策是本届首脑会议的重要议题。为落实首脑会议精神, 安共体财政部长、中央银行和经济发展计划负责人顾问

委员会第五次会议同时在委内瑞拉举行。

与会代表回顾了 1998 年制定的宏观经济指标的实施情况,分析了各国经济发展的过程和前景,充分认识到建立统一协调的宏观经济政策,保持地区经济的稳定发展,坚持货币、金融和财政政策的透明度,不仅是实施安第斯地区经济发展战略的关键,而且也是建立该地区自由贸易区的前提。鉴于此,安共体财政部长顾问委员会从 2005 年建立安第斯共同市场的角度出发,审定了有利于成员国宏观经济协调平衡发展的切实可行的共同标准。具体为:截至 2002 年年底各成员国国内通货膨胀率保持在 1 位数,并在该年的第 4 季度制定新的通胀指标;自 2002 年起各成员国财政赤字不得超出国内生产总值(GDP)的 3%;2015 年以前各国累积内、外债不得超出 GDP 的 50% (约 500 亿美元);逐渐协调成员国货币、金融和财政政策,以深化安第斯地区经济和贸易的一体化。

据了解,1998 年安共体成员国制定的 1 位数通胀指标已在玻利维亚、秘鲁和哥伦比亚得到了落实,委内瑞拉的通胀指数亦非常接近 1 位数。另外,委内瑞拉财政状况良好,呈顺差,其他国家的财政赤字正在减少。1970~2000 年间该地区外国投资增长了 20 倍。这表明,建立共同的宏观经济政策对地区经济的平衡发展起到了积极作用,并将进一步为安共体经济一体化提供保障。

三 尽快建立统一对外关税

会议期间,各国首脑和与会部长意识到尽快建立统一对外关税的迫切性,他们指出,区内统一对外关税是实现安共体内建立关税联盟和在 2005 年成立安第斯共同市场的基础。建立统一对外关税是安第斯地区实现经济贸易一体化的一部分,它一方面为各成员国充分利用本地区丰富的资源提供了保障,另一方面可使安第斯地区经济进一步开放,提高该地区产品在国际市场的竞争力,使安共体在与世贸组织、欧盟和建立美洲自由贸易区等的国际谈判中具有更大的实力。因此,一些代表还呼吁在尽快实施统一对外关税的同时,实施统一农业政策。

安共体秘书长表示,地区统一对外关税的具体规定有望在 2002 年最后确定。这将是该地区经济和贸易一体化的又一重要进展。

四 强调社会发展一体化的意义

安共体国家已逐渐认识到贫穷、失业、动乱等问题对各国政府的威胁,因而是各国政府共同面临的挑战。鉴于此种情况,本届峰会强调了安第斯区域性一体化的社会作用和意义,要求通过一体化组织和相关政策推动区域内全社会的发展和进步,并把社会进步作为区域一体化的重要内容。这是一体化从经济领域逐渐向政治和社会领域全面扩展的标志。

为推动安共体的社会进步,与会首脑和外长同意成立社会发展委员会,以协调和关注有关健康、教育、住房、基础设施建设、环保和就业等共同目标的发展。据统计,拉美国家贫穷率达 37%,委内瑞拉贫穷率达 47% 以上。贫穷与经济同步增长的残酷现实严重困扰着各国政治。委内瑞拉总统查韦斯在会议期间表示,贫穷是对人民、政治体制和民主进程的严重威胁。另据统计,全世界每年毒品生产约 750 吨,而哥伦比亚每年生产毒品就多达 580 吨,占毒品生产的 67% 以上。因此,与会首脑和外长把反毒作为社会进步的一项必要措施,并就制定一项反对毒品和相关罪行的安第斯合作计划达成一致,以巩固和加强安共体在南美洲乃至南半球反毒斗争中的轴心作用和高度的责任意识。会议决定在 90 天内成立安第斯执行委员会,落实反毒合作计划的具体方案和执行措施。为此,安共体将争取美国政府的支持,并与欧盟加强反毒问题的对话和政治合作。另外,还将在该区域内建立安第斯和平区,以保护和维持地区安定。

五 争取实现高层次的一体化

本届首脑会议再次肯定了建立拉美和本地区高层次一体化的必要性和紧迫性,并强调了政治和社会的一体化。5 国代表充分认识到,随着世界各区域性集团的蓬勃发展,政治上的协调统一比经济和贸易上的协调统一更具有重要意义。尤其是在美国从其全球战略出发强烈要求建立美洲自由贸易机制的形势下,安第斯地区的一体化,安第斯地区与拉美其他地区的一体化,是实现南美洲乃至整个拉美地区和国家一体化的先决条件,也是拉美国家整体参与国际谈判、应对建立美洲自由贸易区挑战的基石。

为了推动区域一体化进程,与会国家首脑和外长强烈要求尽快实现高层次的(下转第 47 页)

(上接第 44 页)

统一和联合,并做出以下决定:努力争取于 2003 年建立由安共体与南方共同市场组成的自由贸易区;2005 年 12 月 31 日以前促成安第斯共同市场的正式启动;协调安共体成员国的立场,以整体精神积极参与建立美洲自由贸易区的谈判。这标志着安共体和拉美区域性一体化的实质性进步。不仅如此,在争取区域一体化的同时,本届会议还表达了进一步发展与欧盟、俄罗斯和中国的政治对

话与经济合作的意愿。

当然,实现安共体一体化任重而道远,一些共同问题(如农业政策问题)未能得到解决。但是,可以预计,如果此次安共体的决议能够充分实施,安共体国家有可能逐渐摆脱目前政治、经济和社会等方面的脆弱状况,走向坚强,全面实现一体化的目标将不断成熟和完善。

(责任编辑 雁 南)