

· 书刊评介 ·

对当代美拉经济关系前沿问题的最新研究 ——介绍《挑战与机遇: 美洲贸易自由化研究》一书

王 翠 文

现代国际关系纷繁复杂,千头万绪,然而,其主要内容不外乎是“东西南北”问题。东西关系的实质是政治问题,南北关系的核心是经济问题。“冷战”结束后,东西方之间军事对抗和政治对立的格局瓦解,南北经济发展成为时代的主题。在后“冷战”时代,国家无论大小,强弱都面临着国际经济竞争日趋激烈的挑战。大多数国家打破经济发展水平的限制,在地区范围内开展经济合作,在区域经济联合中寻求经济增长的外部动力源,以区域经济优势积极参与国际经济竞争。在竞争中合作,在合作中竞争,成为一种“双赢”的选择。现在,几乎所有国家都已加入或准备组建一个或多个地区经济一体化组织,经济区域化在全球范围内展开。世界经济区域化既是国际经济深入发展的产物,同时将改变国际经济关系的内涵和外延。

进入90年代,美洲贸易自由化的勃兴就是国际经济变动在西半球的反映。1990年,美国总统布什提出了“美洲事业倡议”。1994年1月1日,美、加、墨3国组建的北美自由贸易区正式运行。同年12月,西半球34个国家的政府首脑(古巴除外)云集美国的迈阿密,召开了美洲首脑会议,确定了在2005年建成美洲自由贸易区的目标,由此缓缓拉开了美洲贸易自由化的序幕。美洲贸易自由化既给西半球国家带来前所未有的机遇,同时又使它们面临巨大的挑战。它不仅对西半球国家的发展产生深远的影响,而且对世界经济格局的变动发挥重要的作用。对这一重大的现实问题进行理论研究的意义是不言而喻的。天津南开大学拉美研究中心王晓德教授的新作《挑战与机遇: 美洲贸易自由化研究》(中国社会科学出版社,2001年6月出版)就是对美洲贸易自由化进程进行系统研究的一部力作。

一些人认为,研究国际问题缺少经济分析,研究经济

问题不够重视社会科学的其他方法。就学术研究而言,顾此失彼或厚此薄彼都是一种缺憾。作者在后记中谈到:“在当今时代,当发展国际经贸关系成为各国制定对外战略的基本出发点时,如果不研究国家之间的经济关系,很难说能够对一国的外交做到全面深入的理解。”(第455页)如作者所言,研究外交固然需要对国家之间的经济关系有一定的了解和理解,学术相通,研究国家经济关系又何尝不是如此!如果缺少对国际关系的理解和把握,研究经济问题难免也会“只见树木不见森林”。该书论述的是当代美拉的经贸关系,作者的学术视野并没有局限于对当代美拉经济关系的论述。作者多年从事美国对外关系的研究,比较侧重于美洲问题的研究,在美国的外交、文化及美拉关系等领域有很深的造诣,这种学术背景赋予这部著作以整体性的特点。

从经济全球化和区域经济一体化的国际经济背景出发,作者对美洲贸易自由化的历史、现实及未来进行了通盘研究。美洲贸易自由化涉及的问题众多,选择这一课题进行研究本身就是一种挑战。全书共分八章,每一章都有独立的主题。就美洲贸易自由化的背景,北美自由贸易区(NAFTA)是美洲贸易自由化的前奏,拉美经济一体化是南北美洲联合的基础,美国对美洲贸易自由化进程发挥着主导作用,美国总统能否得到“快车道”程序将决定美洲贸易自由化的实质性推进,美洲贸易自由化的谈判过程及其给美拉双方带来的利弊得失等问题,作者均作了详尽的阐述。对美洲贸易自由化与WTO,美洲贸易自由化对中国经济和世界经济的影响等问题,作者提出了独到的见解。全书几乎对美洲贸易自由化进程涉及的所有主要方面进行了整体研究,清晰地展示了美洲贸易自由化的来龙去

脉。对影响当代经贸关系的历史因素、贸易问题的政治化、利益集团的压力、立法机制的牵制及经济和非经济因素的相互转化和互动关系进行了系统的梳理,深刻地揭示了美拉经贸关系发展的内在逻辑。

作者从“冷战”后国际格局变化的高度审视美拉双方战略目标的变化,全面论述了美洲贸易自由化是符合美国和拉美国国家利益的战略选择,因此,美洲贸易自由化倡议的提出有其必然性,最后的形成也是不容怀疑的。作者指出,美洲贸易自由化“是西半球经济一体化在新时期的集中体现,除了受当今世界经济发展大趋势的影响之外,还有着深刻的历史根源。”(第1~2页)“西半球观念”是美洲合作的理论基础,其实质是美国决策者“从‘西半球观念’中找到了解释,无非是想把拉美国家紧紧地拉在以它为中心的一个经济共同体中,进而实现其在西半球的现实利益”(第12~13页);拉美国家响应美国发出的倡议,有其复杂的背景,但也不能排除历史上延续下来的美洲联合的意识在起作用,“北南美洲国家不同利益在新时期的交合减少了双方在国际政治和经济等领域的冲突,使历史上延存下来的合作形式有了新的内容。”(第14页)作者从历史背景入手揭示了西半球一体化在新时期复兴的缘由。

美国一向以自由贸易的捍卫者自居,在政府的经济文献中“自由贸易”是最闪亮的字眼;第二次世界大战结束后,自由贸易成为美国推行其经济战略的一块“金字招牌”。对美国对外经济战略的实质,作者指出,美国高举自由贸易的旗帜就是“以‘商业’的优势高筑其世界帝国大厦的”(第25页),自由贸易只有在符合美国国家利益时才被实行,并指出自由贸易和贸易保护“实际上都是美国政府实现其国家利益中包含的不同目标时所使用的有效手段”。(第36页)在新的历史时期,美国在拉美的战略目标是以贸易和投资自由化为中心环节实现开拓市场、为本国企业创造投资机会和推动拉美政治民主化的改革。对拉美国家在80年代后期所发生的转变,作者从改革开放和政治民主化、拉美一体化的发展等方面展开论述,从历史到现实,全面分析了美拉双方进行战略转变的必然性,从而论证了美洲贸易自由化是建立在南北美洲利益需求汇合的基石之上的。

区域经济协作在本质上代表了一种合作的取向,只有本着互惠互利的原则使成员国在协作中才能实现各自的利益目标,区域合作才能进行下去。因此,在美洲自由贸易区的谈判中美国与拉美双方都在权衡利弊,努力使谈判结果朝着有利于自己的方向发展。因此,美洲自由贸易区的利弊得失及双方的矛盾既是谈判的难点,也是研究的重点。一般而言,经济实力处于强势的国家容易得益,而小国和弱国可能承受负面影响。作者分几个部分分别对美拉双方

的利弊得失做出了广泛深入的分析,得出了美拉双方都能从中受益的结论。美拉双方对实现美洲贸易自由化的途径抱有不同的主张,但美国对自由贸易区的形成发挥主导作用的现实决定了美洲自由贸易区的最后形成与美国的方案相距不会太远。从本质上讲,美洲自由贸易区是NAFTA的南扩。NAFTA运行的实践证明,处于不同发展阶段的国家均能从贸易自由化中受益。作者通过分析NAFTA对墨西哥带来的贸易创造效应肯定了拉美国家可以大规模地实现贸易创造效应,得出“美洲贸易自由化给拉美国家带来的不会全是‘福音’,但从长远来看显然符合它们的利益或者是利大于弊”的结论。(第236页)对美洲贸易自由化产生的负面影响,作者也给以足够的重视。

这场影响深远的变革与每一个参加谈判的国家的切身利益直接相关,参与谈判的国家的经济发展水平悬殊,追求的利益目标存在极大的差异,谈判的难度可想而知。可以说,谈判本身是对西半球国家在将来能否协作的考验。作者以大量篇幅对谈判日程的安排、工作小组的实际操作、谈判中提出的不同主张进行了深入的分析。

在现阶段,决定谈判进度的关键因素是美国总统能否得到国会授予“快车道”的权利。作者分析了美国国会的立法取向、贸易问题的政治化、“快车道”程序的机制、克林顿政府没有得到这种权利的原因及“快车道”程序对贸易谈判的重大意义。从作者的研究中可以看出,由于美国贸易立法机制存在的特殊性,影响国际贸易谈判的国内和国际因素的界限日渐模糊,权力和利益的交织以及国内政治对国际经济关系领域的渗透,对美国贸易政策的制定及执行发挥重要的作用,国际贸易问题已超越经济范畴而变得越来越复杂了。

自迈阿密美洲首脑会议后,美洲贸易自由化的进展引起了世人的关注。这个“从阿拉斯加到火地岛”的自由贸易区一旦建成,将是世界上最大的自由贸易区,必将对世界经济产生巨大的影响。研究美洲贸易自由化对世界经济、特别是对中国经济的影响有着十分重要的现实意义。作者在第八章专列了美洲贸易自由化与WTO、美洲贸易自由化与中国两部分,对上述问题进行了详尽的阐述,并提出了对策性建议,使全书的内容和结构更加完整。

这部30余万字的专著是作者多年潜心研究的结果,作者思想和观点都熔铸在字里行间,上文所列举的只是片鳞只羽,不足以反映全貌。全书引证的大量资料反映了作者在资料的掌握和使用的广泛性方面非国内同类著作所能及。对国外的观点和资料,作者保持了审慎精思的学术独立性,不盲从、不偏信、立论有据、论证充分,体现了一个学者严谨治学的学术品格。

(责任编辑 蔡同昌)