

# 签订北美自由贸易协定以来 墨美关系的复合相互依赖分析(一)

王翠文

**主要观点** 20世纪70年代是国际社会发生转折的历史时期,世界政治发展呈现出以国家行为体和非国家行为体之间相互影响为特征的新趋势。在相互依赖的关系网络中,南北之间的相互依存是一种典型的不对称相互依赖。80年代以来墨美关系的发展在一定程度上可以作为分析南北间相互依存的典范。1994年墨、美、加3国签署了北美自由贸易协定,它为墨西哥提供了墨美合作的机制保障,双边关系的相互依存进入了新阶段。作者从跨国管理、非国家行为体的作用、国内政治力量的跨国联系、议题的多样性、利用相互依赖的敏感性与脆弱性、国内利益的分化提出的新的政治要求这些方面考察了墨美之间的相互依存性。

**关键词** 北美自由贸易协定 墨美关系 复合相互依赖分析

**作者** 天津南开大学周恩来政府管理学院国际关系系助理研究员。(天津 300071)

20世纪70年代,美国学术界展开了对跨国关系的讨论,其成果之一当推美国著名学者罗伯特·基奥恩和约瑟夫·奈合著的《权力与相互依赖》一书。在该著作中,他们开宗明义地声称:“我们生活在一个相互依赖的时代。”这种说法旨在提醒人们国际政治的性质正在发生变化:“国际问题的传统议程——大国均势、国家自身的安全、武力和威胁使用武力——再也无法界定我们面临的威胁,也难以诠释未来的前景。”20世纪70年代是国际社会发生转折的历史时期,两极对抗趋向缓和,第三世界国家开始崛起并提出新的政治经济主张,以影响国际体系的议程设置。不同于传统的国家行为体,国际体系中的非国家行为体日趋活跃。世界政治发展呈现出以国家行为体和非国家行为体之间相互影响为特征的新趋势。建立在跨国关系迅猛发展基础上的相互联系强化了国际社会的相互依存:跨国公司成为国内政治和对外政策的重要组成部分,国家间和各种超国家组织行为体的国际交往日趋紧密,跨国界的商品、投资、人员和信息的流动日趋频繁。冷战结束后国家间联系进一步增强,超国家组织的发展和非国家行为体重要性的提升,军事因素在国际关系中的地位相对下降,经济成为国际关系中的主要议题。环境保护、移民、贸易、投资等这些在70年代受到关

注的问题现在已经占据全球化进程的中心位置,国内政治和国际政治的界线更加模糊,上述这些现象构成了国际社会相互依赖的主要内容。

—

建立在跨国联系基础上的复合相互依赖多用来解释具有更多共同利益的国家之间的关系(如发达国家体系的内部关系),但这并不意味着相互依赖分析不适用于南北关系,1973年欧佩克组织宣布将石油价格从每桶23.5美元升至11.65美元,对西方发达国家的经济产生了巨大的冲击,直接推动西方学术界将相互依赖问题提上研究议程。

在相互依赖的关系网络中,南北之间的相互依存是一种典型的不对称相互依赖,北方国家付出代价少、自主权限制较少、收益较大;而南方国家付出代价较大、自主权限制较大、收益较小。不过,在各国相互联系日趋紧密的现实中,跨国间的商业往来,政府间的联系,国家间的多渠道联系,增强了各国对彼此政策的敏感性,影响议程设置的因素更加多样化。在军事实力和国家安全问题

罗伯特·基奥恩和约瑟夫·奈合著:《权力与相互依赖》,序言,北京大学出版社,2002。

居国际关系舞台中心的传统政治中,总体力量较为弱小的国家,即使能在某些领域占有优势,基本上无法影响议程设置;相互依赖的结构则为弱小国家提供了发挥联系战略的机会,因此,弱国与强国在讨价还价中获取让步和利益的机会增加了。七八十年代以拉美为代表的发展中国家在与西方国家的权力博弈中成功地争取到领海主权和 200 海里专属经济区的权力,这一事件反映出南方国家集体谈判能力的提高。考察南北双边关系的现实,80 年代以来墨美关系的发展在一定程度上可以作为分析南北间相互依存的示范,特别是两国边界地区的发展能充分反映出跨国关系对世界政治发展的意义。

墨美关系一向被视为浓缩南北关系主要内涵的一个典范。两国有着约 3 200 千米长的边界线,与美国接壤曾给墨西哥带来沉重的屈辱,在 19 世纪美国夺去了墨西哥一半的疆域,长期以来墨西哥人生活在历史的阴影下。在大部分历史时期,墨西哥都在试图保持和拉开与美国的距离,然而,无论墨美关系亲疏与否,美国始终是影响墨西哥发展的最为重要的外部力量。“可怜的墨西哥,离上帝太远,离美国太近”。在历史上美国几次陈兵边界,干涉墨西哥的内政。墨美之间权力格局具有极端的不对称性。

到 20 世纪 90 年代,墨美关系呈现出另一番情形。美国《时代周刊》的一篇文章这样描述两国商业联系的繁荣景象:每天都有 100 万桶石油、432 吨胡椒粉、价值 510 万美元的汽车零部件经过墨美边界,从 1988 年到 1999 年美墨两国航空乘客数量增长了 1 倍。这印证了国际政治学家亚历克斯·英克尔斯早在 70 年代后期所指出的:“各种形式的跨国联系每 10 年翻一番。”席卷世界的全球化浪潮进一步加速了跨国联系的发展。80 年代以来墨美关系的实质性突破归因于两国间经济的这种相互依存性。

边界地区是双边经贸合作最先启动的地带。边界地区的真正发展始于 60 年代,1964 年美国单方面终止了与墨西哥签署的劳工协议,导致数十万劳工无法进入美国而滞留边界。为了安置这些劳工,开发边界地区,1965 年墨西哥政府通过了促进墨西哥北部地区就业和发展的边境地区计划,旨在发展边界地区的客户工业。经过 20 年

的发展,墨美边界地区被经济学家称为世界经济增长最快的地区。在现有的地区贸易集团中,边境贸易占成员国国内生产总值的比重,美墨边境地区是最高的。两国的跨国商业交往将边界地区密切联系在一起,1999 年经过边界地区的双边贸易额达到 1 966 亿美元,与北美自由贸易协定(NAFTA)通过之前的 815 亿美元相比,增长了 141%。从 1988 年到 1993 年,与墨西哥接壤的得克萨斯州对墨西哥的出口额占该州出口总额的 33%,1994 年之后这一比重上升到 36%。自 1987 年以来,得克萨斯州对墨西哥的出口额年增长超过 14%,而对世界其他地区的出口额年均增长只有 9%。在 NAFTA 谈判期间,得克萨斯州几乎所有的众议院代表都坚定支持 NAFTA,经济上的相互依赖促成了跨国间政治联盟的形成。

边界地区功能型的一体化是推动墨美一体化的基石。从 80 年代后期开始,墨美签署了多个具有重要意义的协定。1986 年墨西哥加入了关贸总协定,在此基础上,1994 年墨、美、加 3 国签署了 NAFTA,此举对墨美两国,特别是对墨西哥意义重大,墨西哥的学者甚至将其称为“本国进入工业社会以来发生的第二次重大转变,是墨西哥真正融入全球经济的根本性变革。”NAFTA 为墨西哥提供了墨美合作的机制保障,双边关系的相互依存进入了新阶段。

---

Alex Inkeles, *The Emerging Social Structure of the World*, *World Politics* 27, July 1975, p. 479, 转引自罗伯特·基奥恩和约瑟夫·奈合著:《权力与相互依赖》,第 9 页。

Robert B. Zoellick, *NAFTA a Success Story*, *Speech to National Foreign Trade Council*, July 26, 2001, p. 3, from Database: EBSCO.

客户工业是一种来料加工业,墨西哥允许美国投资者在边界地区投资设厂,对于生产过程中所需要的机器设备和原材料从美国进口,墨西哥免征关税,成品返销美国,也免交进口关税。

Brown, C. Timothy, *The Fourth Member of NAFTA: the U. S. - Mexico Border*, *Annals of the American Academy of Political & Social Science*, Vol. 550, March 1997, pp. 105- 122, from Database: EBSCO.

*Texas - Mexico Trade after NAFTA*, *Southwest Economy*, Federal Reserve Bank of Dallas, Issue 5, 1996, pp. 2- 6

1985 年签署了《关于补贴和反补贴税的双边谅解》,1987 年签署了《关于贸易和投资关系协商的原则和程序的框架》,1989 年签署了《关于促进贸易和投资谈判的谅解》以及在钢铁和纺织等领域达成部门协定。

Gerardo Otero, *Neoliberalism Revisited Economic and Restructuring and Mexico's Political Future*, West View Press, 1996, p. 29.