

· 学术动态 ·

“效率与公正——拉美国有企业改革的经验与教训” 学术研讨会在拉美所举行

国有企业改革是拉美经济改革的重要内容之一,也是中国经济学界和有关政府部门较为关注的问题。从 2003 年下半年起,中国社会科学院拉美经济学科组织其成员对此进行了专题研究,并取得了初步成果。在此基础上,拉美经济学科于 2004 年 9 月 23 日举行学术研讨会。会议的主题是:“效率与公正——拉美国有企业改革的经验与教训”。

会议由拉美经济学科主持人、经济研究室主任吴国平主持。应邀出席研讨会的特邀嘉宾有中国经济体制改革研究会副秘书长廖明、中国社会科学院经济研究所左大培研究员、中国政法大学商学院杨帆教授,来自人民日报、新华社、中央电视台、《环球财经》《中国改革》《世界知识》《国际借鉴》等新闻媒体的记者,以及拉美所科研人员及在读博士和硕士研究生等 60 多人出席了会议。

会议首先由拉美所经济研究室张勇对拉美国有企业改革的专题研究成果作了简要的介绍,其内容主要涉及 4 个方面:拉美国企改革的阶段及特点,拉美国企改革的方法,拉美国企改革对社会经济发展的影响,对拉美国企改革的再评价。除智利以外的拉美国家的国企改革始于 20 世纪 80 年代债务危机之后,初期仅仅是作为应付债务危机的权宜之计。但随着拉美国家经济改革的不断深入,国有企业改革不再被拉美国家看作是稳定经济的权宜之计,而是作为经济结构性改革的重要组成部分,即从以缓解债务危机、减轻政府财政压力为目标的一般性国有企业的转制,转变为以建立大市场和小政府为目标的国有企业体制改革。在一定程度上可以说,拉美国家是在私人资本的主导下,通过多种形式实现国有企业转制的。在个

别重要领域和重要企业中,国有资本仍占有一定的地位。但是,随着拉美国有企业改革进程的深入,以及私有化企业强调市场化管理、注重经济效益,从而忽视了企业应承担的社会责任,因而在某些领域和某些方面对社会公正产生了负面影响。例如,失业率增加、分配状况有所恶化、国家在公共服务上的调控能力下降、加大了私人资本(特别是外国资本)在某些领域、尤其是在高新技术领域和战略资源领域中的垄断。从拉美国有企业改革的实践中,有些经验与教训是值得我们借鉴的,如制度保障、法律先行;对国有资产保值增值不容忽视;政府的有效监督应当有始有终;在国有企业转制过程中,政府应当注意保护职工的利益。

出席本次研讨会的特邀嘉宾在研讨会上做了主题发言。中国经济体制改革研究会副秘书长廖明对中国和拉美的国企改革做了比较分析,他得出的结论是,政府在国有企业改革的过程中既要促进经济效率的提高,又要处理好公平的问题。他认为,公平的含义有 3 点:国企改革的起点公平,改革过程公平和改革的结果公平。因此,政府在国企改革的过程中必须注意经济与社会的平衡发展。此外,为了确保公平,政府在国企改革过程中还必须注意反对腐败,避免国有资产的流失。中国社科院经济研究所左大培研究员在会上就目前国内对国有企业产权改革的争论作了简要介绍,并阐述了个人的看法。他认为,产权改革绝不是国企改革的惟一选择,拉美国企改革对中国国企改革有一定的借鉴意义。中国和拉美之间有共同点,两者都存在二元经济,但两者之间改革的背景不同,因而中国的国企改革也不能简单地与国际接轨。结合中国的实际,他建议课题组成员可以在下述

方面进行深入地研究:如在拉美原有的国有企业中管理层收购占有多大比重;拉美文化对国企改革的影响,以及金融体制对经济增长的作用。中国政法大学商学院杨帆教授对国有企业改革中的腐败问题进行了鞭辟入里的分析。他认为,中国应该先好好总结一下前段时间国企改革的经验与教训,为了防止国有资产的流失,他建议,政府应该集中力量反对腐败,加强反腐败的力度。

与会专家和学者围绕国企改革的方法及其评

价、国企改革的效率与公正等问题展开了讨论。人民日报国际部高级记者吴志华发表了自己的看法。他曾在巴西工作过,并且近期又对东北老工业基地进行过考察,他强调中国和拉美的国情不同,两国的国有企业的状况不同,因此我们不可能照搬拉美的做法,但拉美的经验教训值得我们重视,尤其是它们注重国企改革前先立法的经验应引起我们重视。

(张勇 供稿)