

拉美 2006：大选之年孕育新变化

中国社会科学院拉丁美洲研究所

“2006 年拉美国家大选及其政治走向”课题组

2006 年 1 月 8~9 日，玻利维亚当选总统埃沃·莫拉莱斯访问中国，会见了中国国家主席胡锦涛、国务委员唐家璇以及商务部长薄熙来。莫拉莱斯是玻利维亚左翼的争取社会主义运动党的领导人，在 2005 年 12 月 18 日大选中以 54% 的绝对多数票当选为总统。继玻利维亚之后，2006 年拉美还将有 10 多个国家举行总统和议会选举，其中一些国家的中左翼政党也有望在大选中获胜并上台执政。大选及其所孕育着的政坛新变化，使拉美再次成为世界关注的焦点。

一 值得关注的“拉美大选年”

2006 年是拉美国家的大选年，举行全国性选举的国家数量之多，为近年少有。

拉美大选年的序幕实际上在 2005 年底就已经拉开，11 月和 12 月拉美相继举行了 4 次重要的选举。在 2005 年 11 月 27 日洪都拉斯大选中，自由党候选人曼努埃尔·塞拉亚战胜执政的国民党候选人波菲利奥·洛沃，当选总统；在 12 月 4 日委内瑞拉议会选举中，由于反对派的抵制，支持查韦斯政府的政治力量在议会形成了垄断性优势；在 12 月 11 日智利举行的总统（第一轮）选举和议会选举中，由基督教民主党、社会党、争取民主党和民主社会激进党 4 个中左翼政党组成的“争取民主联盟”赢得议会多数席位（在参议院 37 席中占 20 席，在众议院 120 席中占 63 席），其候选人米歇尔·巴切莱特在选举中以 45.95% 的选票领先；在 12 月 18 日玻利维亚大选中，争取社会主义运动党领袖埃沃·莫拉莱斯当选总统。

大选序幕拉开之后，2006 年拉美地区还将陆续有 12 个国家举行全国性选举，其中哥斯达黎加（2 月 5 日）、海地（2 月 7 日）、秘鲁（4 月 9 日）、哥伦比亚（3 月和 5 月）、墨西哥（7 月 2 日）、巴西（10 月）、厄瓜多尔（10 月）、尼加拉瓜（11 月 5 日）8 个国家举行议会和总统选举，智利（1 月 15 日）和委内瑞拉（12 月 3 日）举行总统选举，萨尔瓦多（3 月 12 日）和多米尼加（5 月 16 日）举行议会选举。

2006 年的拉美大选将成为关注拉美政治的“晴雨表”。大选不仅会改变拉美国家议会、政府的组成，还将改变各国国内政治力量的对比，也将对相关国家内外政策走向产生影响。一些国家的政治形势有可能在大选进程中出现新的变化，而一些大国的选举进程和结果将会对整个地区的政治走向产生决定性影响。曾经在墨西哥连续执政 71 年的革命制度党能否东山再起重新执政，巴西的卢拉、委内瑞拉的查韦斯和哥伦比亚的乌里韦三位政治倾向不尽相同的在职总统能否成功连任，巴西、委内瑞拉、尼加拉瓜、厄瓜多尔、秘鲁等国家的中左翼政治力量在大选之年会有什么样的表现，海地的大选能否给这个多灾多难的加勒比国家带来稳定，所有这些都将成为人们关注的热点问题。

拉美大选之年之所以引起广泛关注，众多热点问题的存在只是一个方面。更为重要的是，大选孕育着拉美政坛的新变化，拉美地区左翼政治力量发展的趋势有可能得到进一步扩大。拉美左翼（左派）是一个比较宽泛的概念，不仅指左翼政党和左翼社会运动，而且包括一些对现状不满、期待变革现实的政治力量。它们一般对新自由主义经济改革持批评态度，主张通过社会改革实现更大的社会公正，反对西方主导的全球化，要求建立更为公平合理的国际秩序。当前活跃在拉美国家大选舞台上的左翼政党，既包括共产党、一些社会党或社会民主党和一些民族主义政党，也包括一些代表下层民众利益和政治诉求的社会运动或社会组织，其中有些政党（组织）在本国政治舞台上被看作与左翼力量有所区别的中左翼力量。最近几年，拉美政治发展中出现的“向左转”趋势，已经引起国际社会的广泛关注。巴西劳工党、乌拉圭广泛阵线等左翼政党上台执政，尼加拉瓜桑地诺民族解放阵线、危地马拉团结阵线等左翼政党和组织成为本国主要政治力量，拉美左派创办的“圣保罗论坛”和“世界社会论坛”成为世界左翼运动活动的重要舞台，这一切都增强了人们对拉美左翼力量取得新进展的期待。2006 年正是这样一个值得期待的年份，这一点在 2005 年末举行的 4 次重要选举中已露端倪。除洪都拉斯是右翼政党获胜外，在其他 3 次选举中左翼均取得了明显优势。人们有理由相信，这种趋势在 2006 年大选之年会得到进一步延续。继智利之后，巴西、墨西哥、秘鲁、委内瑞拉、厄瓜多尔、尼加拉瓜等国的左翼政治力量都有可能取得大选的胜利。

二 2006 年拉美主要国家大选形势分析和预测

（一）墨西哥和巴西：选举之年的重中之重

墨西哥和巴西大选之所以是重中之重，不仅因为它们是地区大国，还因为大选结果关系着这两个国家的政局变化和政治走向，甚至关系到整个拉美地区的政治走势。目前，这两个国家的大选进程中都存在许多不确定因素。

墨西哥 7月2日的选举包括总统、联邦议会的选举，以及首都联邦区（墨西哥城）和其他9个州的地方选举。墨西哥议会实行两院制，众议院有500个席位，参议院有128个席位。与历次选举一样，此次的总统、议会和地方选举仍将是三个主要政党之间的较量。总统选举将在执政党、传统右翼政党国家行动党候选人费利佩·卡尔德隆，传统民族主义政党革命制度党候选人罗伯托·马德拉索和中左翼政党民主革命党候选人曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔之间展开。本次选举是曾经连续执政71年的革命制度党在2000年丧失执政地位后迎来的首次大选，革命制度党能否东山再起、重新取得执政地位，是国际社会关注的焦点。目前，曾担任墨西哥城市长和民主革命党主席的洛佩斯·奥夫拉多尔在民意测验中领先，中左翼政党能否实现“零的突破”从而改写墨西哥政治发展进程，则是人们关注的另一焦点。

巴西 10月的大选在拉美大选之年占有特殊地位。巴西左翼的劳工党领导人卢拉2002年当选总统后，拉美政坛陆续出现了中左化现象，中左翼政党相继在一些国家大选中获胜并上台执政。巴西左翼政党上台执政被认为是拉美政治向左转的主要标志之一。巴西2006年大选结果不仅决定着本国的政治走向，也会对整个拉美地区的政治发展进程产生不可低估的影响。正因为如此，卢拉能否成功连任总统，格外引人注目。但卢拉总统的连任还有一些难以确定的因素。2005年5月以后，巴西相继爆出一系列涉嫌受贿的丑闻，牵连到劳工党及其执政伙伴中的高级官员和议员。联邦政府民政部长、劳工党主席和众议院议长等相继被迫辞职。贿赂丑闻成为卢拉政府执政以来遭遇到的最严重危机，损害了卢拉本人的形象，加剧了左翼的分裂，左翼执政的基础受到削弱，卢拉连任总统的前景也变得更加难以确定。目前的民意测验显示，卢拉的支持率已经落后于社会民主党（前总统卡多佐所属的中间派政党）候选人、圣保罗市市长若泽·塞拉。塞拉曾在2002年总统选举中败给卢拉。目前，卢拉本人还未正式作出是否谋求连任的决定，但他曾暗示，如果民意测验仍表明自己不能获胜，他也许不会作为候选人参加大选。现在距巴西大选还有8个月时间，如果能成功消除贿赂丑闻的负面影响，再加上其个人魅力，卢拉连任总统也是可能的。从目前情况看，即使卢拉最终不能成功连任总统，巴西政治也不可能发生急剧的右转。

（二）秘鲁、厄瓜多尔、尼加拉瓜和海地：充满变数和悬念的选举

由于体制脆弱和政党制度危机，秘鲁和厄瓜多尔的选举结果还难以预料；尼加拉瓜和海地的大选则因国内政治冲突而充满悬念。

秘鲁 4月9日的大选除选举总统外，还将选出5名安第斯议会议员和120名国会议员。主要总统候选人包括秘鲁阿普拉党的阿兰·加西亚，社会主义党的哈维尔·迭斯，全国联盟党的洛德斯·弗洛雷斯，秘鲁联盟党的奥兰塔·乌马拉（秘鲁民族主义党领袖，作为秘鲁联盟党候选人参加选举）等，其中弗洛雷斯和乌马拉的支持率较高。自2000年一直受到秘鲁政府多项指控的前总统藤森也想从日本返回秘鲁参加选举，但在2005年11月试图经智利回秘鲁时遭到智利司法当局拘捕，最终未能获得候选人资格。秘鲁能否出现查韦斯或莫拉莱斯式的人物，成为秘鲁大选的一大看点。乌马拉曾任陆军中校，2000年领导反对藤森政府的兵变失败后被捕，藤森下台后被赦免，其经历与委内瑞拉总统查韦斯惊人地相似。他主张反对帝国主义，批评新自由主义和全球化；主张改变新自由主义的经济体系，要求恢复印第安人的权利；对传统政治阶层提出批评，指责传统政党目光短浅；主张重新审查和修改在秘鲁的跨国公司的合同并将其作为民族主义革命的一部分。他的这些主张与玻利维亚新当选总统莫拉莱斯的主张不谋而合。他还提出了一些激进的民族主义口号，例如不允许智利资本进入秘鲁等。但与查韦斯等人不同的是，乌马拉在对待美国的态度上比较谨慎，认为与美国对抗是“愚蠢”的。莫拉莱斯当选玻利维亚总统后，乌马拉在秘鲁国内人气上升，支持率曾一度超过了一直领先的右翼政党候选人弗洛雷斯，大有后来居上之势。在传统政党和政治家名誉扫地、失去民心的环境下，乌马拉脱颖而出并非没有可能。

厄瓜多尔自20世纪90年代中期以后，国内政治危机就不断出现，近十几年先后有7位总统当政，其中大多未能完成宪法规定的任期便被迫提前下台。目前厄瓜多尔的国内局势仍很不稳定。现任总统阿尔弗雷多·帕拉西奥是在前总统卢西奥·古铁雷斯2005年4月被议会罢免后，以副总统身份继任总统的。帕拉西奥任职8个月换了3位经济部长。在召开制宪大会问题上，厄瓜多尔国内各派分歧严重，面临严重的政治危机。目前支持率较高的候选人有中左翼的社会主义党主席莱昂·罗尔多斯和右翼的基督教社会党人、瓜亚基尔市长哈伊米·内波特。1·21爱国社团党也将提出本党领袖、前总统古铁雷斯作为本党总统候选人。古铁雷斯2005年4月被议会解除职务后曾流亡国外，10月回国后被以危害国家安全的罪名关进了监狱。古铁雷斯能否获得候选人资格尚未确定。

厄瓜多尔是拉美印第安人人口比重比较大的国家，一些印第安人组织在国内政治生活中有比较大的影响。受玻利维亚印第安人获得总统选举胜利的影响，厄瓜多尔还可能会出现其他有竞争力的候选人，如某位印第安人运动的领袖。但无论如何，厄瓜多尔大选将在一种不稳定的气氛中进行。

尼加拉瓜大选将在 11 月 5 日举行。左翼政党桑地诺民族解放阵线 1990 年大选失败后下野，目前仍是第一大党。该党领导人丹尼尔·奥尔特加三次竞选总统均未成功，但仍有强大的政治能量，也有重新夺得总统职位的实力和可能。但是，桑解阵也面对着许多不利的国内外条件。作为美国的老对手，奥尔特加当年下台就与美国对反对派的大力支持有直接的关系。与南美地区相比，美国在中美洲地区的影响较大，美国因素将会在尼加拉瓜大选中起多大作用，值得关注。

海地自 20 世纪 80 年代专制独裁统治垮台后，局势几经反复，虽获得过短期相对稳定，但政治冲突一直没有中断。2004 年民选总统阿里斯蒂德被推翻后，又进入新的动荡周期。尽管联合国已派驻维和部队，但仍难以平息当地的动乱局势。大选前局势不断恶化，爆炸、绑架、暗杀、抢劫等暴力事件时有发生。海地总统和议会选举原计划在 2005 年 10 月举行，但由于选举的组织工作滞后，加上国内暴力冲突不断，选举日期已连续 4 次被推迟。海地大选已于 2 月 7 日举行。海地前总统普雷瓦尔的支持率最高，约为 32%。1991 年普雷瓦尔曾在阿里斯蒂德第一届政府内任总理，1996~2001 年任海地总统，他是海地第一位通过民主选举上台、完成任期且主动交权的总统。他与阿里斯蒂德关系密切。在已经统计的 90% 的选票中，普雷瓦尔获得了 48.76% 的选票，稳居第一位。但如果计票全部结束后，他不能得到 50% 以上的选票，将于 3 月进行第二轮选举。目前，一些选民已对计票工作表示质疑，认为存在舞弊行为，并举行了多次抗议活动。美国和联合国都希望海地大选能顺利进行，并通过此次选举使海地走上民主发展的轨道，结束长期的社会混乱和政局动荡局面。但可以预料，在国内局势尚需外来力量维护的情况下，即使大选能正常举行，实现国内安定也非易事。

（三）智利、哥斯达黎加、哥伦比亚和委内瑞拉：悬念较小的选举

智利于 2005 年 9 月修改了宪法，此次大选是修宪后的首次选举。在 2005 年 12 月 11 日的总统首轮选举中，中左翼政党联盟候选人米歇尔·巴切莱特领先，获得了 45.95% 的选票，右翼的民族革新党候选人塞巴斯蒂安·皮涅拉和独立民主联盟党候选人华金·拉温分别获得 25.41% 和 23.22% 的选票，由共产党、人道主义党、基督教

左派党等左翼政党联合推出的候选人托马斯·希尔奇获得 5.4% 的选票。在 2006 年 1 月 15 日的第二轮角逐中，巴切莱特获得了约 53.49% 的选票，成为智利历史上第一位女总统，中左翼政党联盟赢得自 1990 年民主化以来的“四连胜”。

哥斯达黎加的大选将选举总统和 57 名国会议员。自 1949 年以来，该国政局一直稳定，选举和政权交接均按宪法程序进行。在 2 月 5 日的选举中，传统政党民族解放党总统候选人奥斯卡尔·阿里亚斯的支持率和公民行动党候选人索利斯所获得的选票非常接近，计票工作目前仍在进行中。有望在本次总统选举中胜出的阿里亚斯 1986~1990 年曾担任哥斯达黎加总统，1987 年曾因对推进中美洲和平进程所作出的贡献获得诺贝尔和平奖。他自称是民主与自由的维护者，主张多边主义外交。

哥伦比亚将在 3 月举行议会选举，5 月举行总统选举。2005 年 10 月，哥伦比亚宪法法院经过近 5 周的讨论，修改了宪法中禁止总统连选连任条款，为右翼的“哥伦比亚第一党”领袖、现任总统乌里韦寻求连任总统扫清了法律上的障碍。由于哥伦比亚国内反对派力量较弱和有较高的支持率，从目前情况看，乌里韦基本可以获胜。

委内瑞拉总统查韦斯将通过 12 月 3 日的大选寻求连任。在 2005 年 12 月 4 日举行的议会选举中，由于主要反对党抵制选举，亲查韦斯的政党在议会形成垄断性优势。如果委内瑞拉当前的形势不出现逆转，查韦斯将赢得拉美地区 2006 年的最后一次大选。查韦斯连任总统悬念不大，人们关注的是委内瑞拉大选后的政治走向以及委内瑞拉与美国关系发展的前景。

三 对大选后拉美政治走向的基本判断

（一）左翼力量将在一些国家得到进一步加强

20 世纪 80 年代末至 90 年代中，许多拉美国家出现了右翼政治力量主导政坛的局面，而左翼运动则处入沉寂的低潮期。近几年，左翼运动重新高涨，一些左翼和中左翼政党相继走上执政舞台，在拉美政治版图上形成了左翼力量占据大半江山的局面。这些左翼政府大多采取稳健务实的政策，对新自由主义政策做了一些理性的调整，特别是尽量弥补其在社会政策领域的缺陷，增加在社会领域的投入，关注中下层民众的利益和要求。其中一些国家政府，如智利的争取民主联盟和委内瑞拉的查韦斯政府，取得了很好的政绩，得到民众的拥戴与支持。2006 年大选既是对拉美左翼力量的一次考验，也是一次有

力的推动。在 2005 年底举行的 4 次重要选举中，除洪都拉斯外，左翼均取得了优势。这种趋势在 2006 年大选过程中可能得到进一步延续。在墨西哥，洛佩斯·奥夫拉多尔在民意测验中一直遥遥领先；智利中左翼政党联盟不仅赢得议会多数席位，而且取得了总统选举的“四连胜”；尼加拉瓜桑解阵一直保持着第一大党的地位；在秘鲁，乌马拉有后来居上之势；在厄瓜多尔，罗尔多斯拥有较高的支持率，左翼政治力量出现了联合的趋势；在巴西，如果能消除受贿案的负面影响，具有个人魅力的卢拉仍有望连任；如果不出现意外，2006 年拉美的最后一次大选将以委内瑞拉的查韦斯成功连任告终。更重要的是，无论执政还是在野，左翼政治力量都将凭借其执政参政地位，实施或提出代表中下层民众利益的政策，对政府现行经济社会政策进行调整或修改，促进现行政治体制框架内的变革，推动民主政治的完善与发展，在本国政治舞台上继续发挥举足轻重的作用。

拉美地区左翼力量得到加强的主要原因是：（1）左翼执政的拉美国家取得了较好的经济增长率。按照联合国拉美经委会最新发布的报告，2005 年拉美地区经济增长率平均为 4.3%，而委内瑞拉达到 9%，阿根廷为 8.6%，智利和乌拉圭为 6%。这无疑有助于增强民众对左翼力量执政成效的预期。（2）民众对传统政党和传统政治家出现信任危机。拉美地区的许多传统政党，长期忽视自身建设，缺乏必要的自我监督和外部监督机制，一些政党特别是党的上层日益脱离群众，丑闻不断，在党内外影响恶劣，使党的威信下降，引起人们的不满和失望。拉美许多传统政党在组织建设方面存在严重缺陷，经常发生党内斗争和组织分裂，严重损害了传统政党的声誉和影响力。在这种情况下，与传统政党划清界限的左翼政治力量及其领导人往往容易得到民众的信任。（3）拉美政坛腐败现象严重，人们对此深恶痛绝。左翼政治力量所提出的政策主张中通常有遏制腐败、建立廉洁政府的内容，这些主张和口号对民众有较大的吸引力。（4）新自由主义改革产生的消极后果引起民众的质疑。拉美国家左翼力量对新自由主义的批判和新发展模式的憧憬表达出民众的心声，民众希望左翼政治力量能解决新自由主义政策没有解决好的社会问题（如贫困和不平等），能够纠正新自由主义政策中的非理性成分。（5）美国对拉美地区的忽视为左翼力量提供了更大的发展空间。近几年，美国对外政策的重点转向反恐，对拉美的发展问题不重视，不关心；另一方面，美国一超独霸和单边主义政策也激起了拉美各国和社会各阶层的不满和反对。在这种形势下，拉美左翼力量顺时而变，调整斗争策略，提出新的政策主张，积极争取民众支持，扩大了政治影响。

（二）左翼化不是拉美国家的普遍趋势

左翼力量虽有所发展，但左翼化并不是拉美地区的普遍现象，拉美还远不是左派的天下。右翼力量在一些国家仍有明显优势，如洪都拉斯、哥斯达黎加、哥伦比亚等。即使在左翼或中左翼掌权的国家，右翼势力也堪与其抗衡。例如，在智利 2005 年 12 月大选后，右翼的独立民主联盟党取代中左翼的基督教民主党，成为智利第一大党；在总统选举中，左翼候选人和右翼候选人获得的支持率也非常接近。另外，拉美地区左翼的成分比较混杂。拉美左翼的主张、立场和政策虽有共同之处（如在经济发展和地区一体化进程中，要求最大限度地维护各自国家和地区的主权），但又很不一致，既有言辞和立场比较激进的左翼，也有比较温和的左翼。拉美复杂的政治形势和复杂的政治发展进程，使左翼的定义更加难以界定。

（三）左翼上台后并不一定会改变拉美国家经济和政治发展的基本方向

在野的左翼和执政的左翼不一样。许多拉美国家的左翼政党在野时的口号和立场都比较激进，执政后却变得比较温和了；一些竞选时对新自由主义经济模式进行过激烈抨击的左翼政党，执政后在国内条件与国际形势的制约下，也难以对拉美占统治地位的政治和经济发展模式进行根本性改造，有的甚至放弃或改变了原来的承诺。例如，巴西总统卢拉 2003 年执政后没有改变该国的自由经济模式；阿根廷基什内尔政府基本没有改变原来的经济和社会政策框架；乌拉圭执政的广泛阵线明确表示“不会改变经济模式”，还与美国签署了保护投资协定；智利中左政党联盟政府一直延续军政府时期的经济政策；厄瓜多尔前总统古铁雷斯甚至放弃了原来的承诺和主张。

（四）中间道路将是拉美政治发展的主流

无论是左派还是右派，都在有意识地改变原来的立场，向中间路线靠拢。左翼和右翼的主张不是分歧越来越大，而是共同点越来越多。拉美地区“左翼不左、右翼不右”的倾向已经初步显现出来，而且会进一步发展。拉美的左翼政府和左翼政党极力淡化左派主张，淡化左派的意识形态色彩，有意识地向中间的政治立场靠近，以争取更广泛社会阶层的支持；一些国家的左翼在大选中与右翼政党和右翼组织结盟、大选后联合执政的现象屡见不鲜。右翼政党和政治力量也不再坚持其传统的极端立场，对自己的执政理念和执政方针不断进行调整和修补，其基本政治理念日益接近中间立场，对危及社会稳定、对各阶层民众关心的社会问题（特别是失业、腐败、社会贫困、教育不公平等）提出了自己的一套主张和解决办法。例如，哥伦比亚乌里韦政府、墨西哥福克斯政府在社

会政策领域均有所作为，显示出了右翼不右的特点。左翼政府与右翼政府在政策上的趋同倾向非常明显。从某种程度上看，这个现象反映出在拉美国家阶层利益冲突、社会矛盾尖锐的现实条件下，一些政党为了寻求更广泛的社会支持和政策共识而进行的努力和尝试。

（五）一些左翼力量执政后的对外政策将有所调整，但不会出现根本性变化

左翼力量上台增加了美国—拉美关系中的不确定因素，一些左翼政府可能会适当拉大与美国的距离，加强对外政策的多元化，但并不一定意味着左翼执政的国家与美国的对抗程度都会增加。从历史上看，反美是拉美国家传统左派的重要特点和天然倾向，但今天的拉美左派与传统左派已有很大不同。近几年掌权的多数拉美左翼政府虽然与美国有矛盾，但都把发展与美国的关系作为最主要的政策目标，在反恐、扫毒等问题上，在与美国主导的世界银行和国际货币基金组织等国际金融机构的关系上，都是既有矛盾又有合作。拉美国家与美国的经济联系一直密切，目前拉美的外资有 56% 来自美国，出口的 55% 输往美国，进口的 43% 来自美国。除委内瑞拉和古巴等少数国家外，拉美左翼政府并没有与美国公开对着干，没有公开对美国倡议筹建的美洲自由贸易区说“不”，没有把反美作为自己的主要政策取向，而这也是美国能够容忍拉美左翼力量增长、容忍拉美左翼上台执政的重要原因。合作仍然是美国和拉美关系中的主流。

近年来，中国和拉美国家的关系已经取得了全方位的发展，在政治、经贸、科技、文化等各个领域的合作成效显著。中拉关系的发展有许多有利的条件，双方关系发展的潜力巨大。在和平共处五项原则基础上，同世界所有国家开展超意识形态的合作是中国外交政策的基本原则之一。拉美国家左翼力量的不断发展，虽然不会对中国—拉美双边关系产生全面、直接和重大的影响，但一些国家左翼力量上台执政后，会更加重视发展与包括中国在内的发展中国家的合作，这将有助于促进中国和拉美国家关系的进一步提升。另外，拉美一些国家左翼政党执政，可能会有利于中国遏制台湾当局在当地的影

（袁东振、刘纪新执笔）