

古巴目前形势

徐世澄

目前古巴的形势可以概括为四句话，即政治和社会形势基本稳定，经济逐步恢复和发展，人民生活有所改善，外交局面逐步好转。

一 政治和社会形势基本稳定

古巴实行一党制，古巴共产党是国内唯一的政党。1959年古巴革命胜利后46年以来，菲德尔·卡斯特罗和劳尔·卡斯特罗一直是古巴党、政、军的主要领导人，牢牢控制着古巴的政局。20世纪80年代末90年代初东欧剧变和苏联解体使古巴受到巨大打击，但古巴领导人坚持社会主义、坚持共产党领导的决心始终没有动摇。面临美国的长期封锁和苏联解体，古巴的社会主义不仅没有被打垮，反而越来越坚定。古巴政局和社会形势总的来说基本稳定。美国千方百计想扶植古巴国内持不同政见者，建立反对派政党和组织。2005年5月20日，在美国驻古巴利益照管处代表亲自策划指挥和出席了古巴国内反对派召开的“捍卫文明社会大会”。7月22日，反对派在美国驻古巴利益照管处的支持下，企图再次举行新的挑衅活动，结果遭到了可耻的失败。

二 经济逐步恢复和发展

自1994年起，古巴经济开始恢复增长，这一年增长0.7%，1995年增长2.5%，1996年增长7.8%，1997年为2.5%，1998年为1.2%，1999年为6.2%，2000年为5.6%，2001年为3%，2002年为1.1%，2003年为2.6%。据古巴部长会议副主席兼经济和计划部长罗德里格斯2004年年底在古巴全国人民政权代表大会上

说,2004年古巴国民生产总值为364.53亿可兑换比索(CUC,与美元等值),比2003年增长5%(其中包括免费医疗、教育等社会消费因素),达到政府预定目标;另据联合国拉美经委会公布的数字,其经济增长率为3%,而据美国古巴问题专家梅萨拉戈估计,其经济增长率为1.2%。2004年古巴经济主要成就除经济持续增长外,还有:发现新油田;外国旅游者人数首次超过200万人次,旅游外汇收入达20亿美元;失业率下降到只有1.9%;古巴同委内瑞拉和中国签订了重要的经济协议等。2004年以来,古巴经济发展遇到的不利因素有:东部地区持续干旱,农业生产遭受严重打击,损失共达12亿美元;2004年8月和9月,古巴中西部地区先后遭受强飓风袭击,直接损失共达20亿美元;2005年7月,古巴再次遭到强飓风袭击,几十万间住房遭破坏,广播网和电力网被中断,农业和其他一些经济部门受到严重损害;国际市场石油价格居高不下,导致古巴能源紧缺状况加剧;发电厂设备老化,停电现象严重等。

尽管有这些困难和不利因素,2005年古巴经济形势仍然看好。2005年,古巴官方的经济增长指标是5%。2005年3月8日,卡斯特罗在庆祝国际劳动妇女节的群众大会上说,“古巴特殊时期的危机已经过去”。2005年7月26日,卡斯特罗在纪念攻打蒙卡达兵营52周年大会上说,2005年上半年,古巴经济增长了7.3%,预计全年经济增长率将达9%;同期,在工业22个部门中,有13个部门实现了增长;此外,原油产量、镍矿产量、建筑业、通讯业、国内贸易、出口、服务业等均有不同程度的增长。全年接待外国游客数量可达230万人次。

关于美元停止流通问题,卡斯特罗2004年10月25日宣布:从11月8日起,在古巴境内的商业活动中停止使用美元,而用可兑换比索来代替。在11月8日前,居民可以用1美元换取1可兑换比索。而自11月8日起,居民用美元兑换可兑换比索将收取10%的手续费。其他可兑换的外汇,如欧元、加元、英

镑、瑞士法郎等则不适用于这一规定。卡斯特罗表示，古巴政府做出禁止美元流通的决定，是为了回应美国采取的针对古巴的行动。2004年5月以来，布什政府又采取了新的加强对古巴封锁与制裁的措施，其中包括控制古巴海外侨民向古巴汇款的数额、限制旅居美国的古巴人回国探亲、对外国银行施加压力阻止它们接受古巴的存款和向古巴的汇款等。此前，古巴政府曾于1993年7月宣布取消对美元的禁令，允许美元在市场上合法流通，居民可在银行开设美元账户，因而美元随着外国游客和在美古巴侨民的汇款不断流入古巴。这次古巴政府决定禁止美元流通，标志着古巴外汇政策的一次重大变化。美元停止流通后，古巴政府从古巴居民手中回笼了大量美元。据古巴官方统计，到2004年11月7日，共有167万古巴人将手中的美元兑换成可兑换比索。

2005年3月18日，古巴政府宣布比索购买力增加7%，比索与可兑换比索的比价从26:1（卖价）和27:1（买价）升值为24:1（卖价）和25:1（买价）。2005年3月24日，卡斯特罗宣布，自4月9日起，可兑换比索与美元的比价升值8%。从1可兑换比索兑换1美元，升值为1可兑换比索兑换1.08美元。而在用现金进行交易时，应支付10%的手续费，所以1美元只能兑换0.8可兑换比索，1可兑换比索可兑换1.0435美元，1美元只能兑换20比索。古巴官方认为，古巴采取的美元停止流通的措施已产生成效，其主要表现是：到2005年7月，古巴的比索储蓄额比上一年增加了32%，古巴可兑换比索的储蓄额在外汇储蓄中所占比重从20%增加到50%，而美元在国家收入中所占比重则从90%减少为30%。

美国方面则认为，古巴采取停止美元流通的措施，说明美国的经济封锁措施已奏效。美国古巴问题专家梅萨-拉戈认为，古巴采取停止美元流通的措施使60%的古巴居民蒙受损失，使古巴黑市重新活跃。西方一些学者认为，最近几年，

古巴的经济改革在倒退，其主要表现是：自 2004 年 7 月起，古巴企业不能再用美元来进行结算和交易，所有用美元的结算和交易，必须通过古巴中央银行；政府对古巴个体户的限制增加；美元停止流通等。

三 人民生活有所改善

2005 年以来，古巴政府较大幅度增加了古巴职工的工资。古巴政府先宣布自 5 月 1 日起，对退休金在 300 比索以下的退休职工增加退休金，退休金在 55~105 比索之间的，增加到 150 比索；退休金在 106~160 比索之间的，增加到 190 比索；退休金在 161~210 比索之间的，增加到 250 比索；退休金在 211~250 比索之间的，增加到 265 比索；退休金在 251~290 比索之间的，增加到 300 比索。这次增资受益的退休职工共 1465429 人，占退休职工的 97%，人均退休金增加 52 比索；另外，对享受社会救济的职工家属每月增加救济金 50 比索，受益者共 476512 人。紧接着，古巴政府又宣布自 5 月 1 日起，将对全体在职职工加薪，最低工资从 100 比索增加到 224 比索；平均工资从 282 比索增加到 312 比索，受益职工共 1657191 人，占全国职工总数的 54%。为此，国家每年增加约 10.66 亿比索的开支。随后，古巴政府又宣布给在卫生部门工作的职工每人基本工资增加 57 比索，给在教育部门工作的职工每人基本工资增加 43 比索，受益的卫生部门和教育部门的职工共 857400 人，国家每年为此开支 5.233 亿比索。这次加薪，古巴全国共有 440 万人受益，占全国总人口的 30.9%，人均每月增加约 50 比索，每年政府的相关支出将增加 27.8 亿比索。古巴职工的工资尽管折合成美元依然很低，按目前古巴官方的比价，古巴平均月工资折合美元为 15.6 美元。古巴实行全民免费教育、全民免费医疗，加上大部分城市居民拥有自己的住房，不需支付房租，租房住的人，房租也很低。古巴的公用事业（水、电、煤气、

电话等)和公共交通的费用也很低。古巴凭本定量计划供应的基本消费品(食品和日用品)的价格很低,国家每年予以高额补贴。因此,不能简单地用美元折算古巴人的工资。最近,中国有的学者认为,古巴职工的实际平均月收入已达 200 美元以上。

四 外交局面逐步好转

2005 年 1 月布什总统连任以来,美国进一步加强对古巴的封锁。除古美关系外,近年来,古巴同欧盟、拉美的关系有所改善,外交局面逐步好转,其主要标志是:

1. 古巴与欧盟的关系开始恢复

自 1996 年西班牙人民党阿斯纳尔执政后,古巴与西班牙两国关系因阿斯纳尔政府坚持要古巴“开放民主”而出现波折。阿斯纳尔政府在外交方面奉行亲美政策,对古巴采取强硬政策,积极参与欧盟对古巴的外交制裁,以及由于设在古巴的“西班牙文化中心”从事支持古巴持不同政见者反对古巴政府的活动,古巴外交部于 2003 年 6 月 14 日宣布中止古西两国 1995 年达成的有关在古巴成立“西班牙文化中心”的议定书,之后两国关系陷入冻结状态。2004 年 3 月,西班牙以萨帕特罗为首的工人社会党执政后,在一定程度上改变了对古巴的政策。同年 11 月 25 日,古巴外长佩雷斯宣布古巴和西班牙已开始恢复官方接触。西班牙是欧盟国家中首先恢复同古巴官方接触的国家。2003 年 5 月,欧盟国家批评古巴处决 3 名劫船罪犯和逮捕与审判 75 名“持不同政见者”,并决定无限期推迟审议古巴关于加入非加太集团的申请。同年 6 月,欧盟又以同样理由,宣布对古巴采取减少双边高层往来、降低文化交流规格、邀请古巴“持不同政见者”参加欧盟国家驻古使馆官方招待会等外交制裁措施。古巴对此反应强烈,宣布古巴将不

邀请欧盟国家参加古巴举行的任何官方活动。古巴还组织上百万人在西班牙和意大利驻古使馆前举行大规模的游行示威，以示抗议。继同西班牙恢复官方接触之后，2005年1月3日，古巴外长佩雷斯宣布，古巴政府决定从当天起开始恢复与欧盟8国（法国、德国、英国、意大利、奥地利、希腊、葡萄牙和瑞典）的官方接触。1月10日，古巴又宣布恢复与荷兰、捷克、斯洛伐克、波兰以及欧盟驻古巴代表团的官方接触。1月31日，欧盟外长会议决定，暂停欧盟对古巴一度实施的外交制裁，恢复和古巴“建设性的对话关系”，欧盟与古巴的紧张关系出现缓和迹象。然而，在4月21日日内瓦联合国人权会议上，欧盟同美国一起，提出了反古提案，古巴外长佩雷斯批评欧盟“投降主义的、卑躬屈膝的、虚伪的行为”，批评欧盟“没有能力制定自己对古巴的政策”，而是“屈从美国，重新选择同古巴对抗而不是对话的道路，成为美国政策的追随者和帮凶”。

2. 同委内瑞拉建立了“美洲玻利瓦尔替代方案”的战略联盟

2004年12月14日，委内瑞拉查韦斯总统访问古巴，同卡斯特罗主席一起签署了一个共同声明和一项关于共同实施“美洲玻利瓦尔选择”的协议。声明坚决反对美洲自由贸易区的内容和目的，一致肯定“美洲玻利瓦尔替代方案”（又译“美洲玻利瓦尔选择”，*Alternativa Bolivariana para las Américas, ALBA*）指明了拉美真正一体化的基本原则，并保证将为实施它而共同奋斗。协议则规定了实施两国一体化的具体步骤。委内瑞拉将以优惠价格向古巴出售石油，与此同时，古巴向委内瑞拉派出大批医生和教师。古巴和委内瑞拉将立即对从对方进口的所有商品免除关税。2005年4月28日，古委两国签署了一体化计划，内容包括贸易、能源、农业、通信和技术等49项合作协定。委内瑞拉国家石油公司已在古巴开设了分公司，委内瑞拉工业银行在哈瓦那开设了支行，古巴银行也在委内瑞拉开设了一家分行。两国还同意在委内瑞拉苏利亚省合资建立一家造船厂。

据卡斯特罗估计，2005年古巴和委内瑞拉两国的贸易将超过30亿美元。据美国学者估计，仅委内瑞拉以优惠价格向古巴提供石油一项，就相当于每年向古巴补贴20亿美元。

3. 古巴同阿根廷、乌拉圭等拉美国家的关系得到改善

2001年2月，因卡斯特罗主席批评阿根廷政府在日内瓦人权会议上支持美国反古提案，指责当时阿根廷总统德拉鲁阿“舔美国佬的靴子”，阿根廷撤回了驻古巴大使，两国关系处于冻结状态。2003年5月，阿根廷新总统基什内尔执政后不久，同年10月13日，阿外长访问古巴，两国签署了10项协议，确定了80个合作项目，古阿两国冻结了两年半的关系得到恢复和改善。乌拉圭左翼新总统塔瓦雷·巴斯克斯在2002年3月1日宣誓就职3小时后，立即宣布与古巴恢复中断近3年的外交关系。在巴斯克斯亲自主持的复交仪式上，乌外长与古巴外长在复交文书上签字。该文书规定，两国从即日起恢复于2002年4月中断的外交关系。2002年，乌拉圭前政府在联合国人权会议上投票表决时支持美国的反古提案，两国因此发生外交争执，最后导致外交关系破裂。

4. 同中国、越南等亚洲和非洲第三世界的友好合作关系加强

近年来，古巴同中国和越南的友好合作关系不断加强。2003年2~3月，卡斯特罗主席访问中国、越南和马来西亚；2004年12月，中国国家主席胡锦涛访问古巴，同卡斯特罗主席就加强和深化两国关系达成了一系列重要共识。胡主席访古期间，出席了中国与古巴签署16个双边合作文件的签字仪式。这16个文件包括：经济技术合作协定，教育交流协定，中方向古巴提供一笔贷款用于公共卫生，提供一笔赠款用于教育，同意古巴延期偿还4笔无息贷款，中方向古巴提供一笔贷款用于实施双边电信合作计划第三阶段和用于古方再向中国购买100万台电视机，中方在2005~2009年共向古方购买2万吨镍，中方投资古

巴一镍矿以及有关生物技术合作、植物检疫合作协定以及水产养殖、气象方面的合作协定或备忘录等。从这些文件来看，今后中古之间的经济合作将主要集中在以下 5 大领域：（1）镍矿开采；（2）石油的勘探和生产；（3）生物技术合作；（4）旅游合作；（5）网络信息方面的合作。2005 年 4 月，劳尔·卡斯特罗第一副主席访问中国、马来西亚、越南和老挝；2005 年 5 月，中国全国政协主席贾庆林访问古巴。中古在各个领域的友好交流和合作日益深化，富有成果，两国关系进入了全面发展的新时期。

(作者简介：中国社科院世界社会主义研究中心常务理事、拉美所研究员)