

拉美国家不再听从美国的摆布

徐世澄

2005 年 11 月 4~5 日，第四届美洲国家首脑会议在阿根廷马德普拉塔市召开，参加这次会议的有来自美洲 34 个国家（古巴被排除在外）的国家元首或政府首脑。这次会议原确定的主题是“创造就业岗位以消除贫困和加强民主执政”。然而，从会议一开始，美国总统布什就千方百计地想把会议的议题引向如何推进处于停滞状态的美洲自由贸易区的谈判。按照在加拿大魁北克召开的第三届美洲国家首脑会议的决议，美洲自由贸易协议本应在 2005 年年初达成，2005 年年底生效。但是，由于美国同拉美不少国家在农产品补贴等问题上的分歧，谈判陷入僵局已有一年多。近年来，美国改变方针，把谈判重点放在双边谈判或同小地区集团进行谈判上。迄今为止，美国已先后同墨西哥、智利、中美洲国家和多米尼加达成了关于自由贸易的协议；美国正在同秘鲁、厄瓜多尔、哥伦比亚进行自由贸易区的谈判，并有望在近期内达成协议。但是，委内瑞拉坚决反对美洲自由贸易协议，阿根廷、巴西等国则要求美国先取消农产品补贴，然后再考虑恢复谈判。美国想改变会议议题的企图遭到包括东道主阿根廷在内的拉美不少国家的抵制。

阿根廷总统在 11 月 4 日的开幕词中，强烈批评美国和国际金融机构在拉美竭力推行的“华盛顿共识”。他指出，正是这一错误的理论导致阿根廷在 2001 年年底发生危机，导致拉美一些国家的民主政府垮台，使拉美日益贫困。在会上，布什强调重开美洲自由贸易区谈判的重要性，认为拉美国家只有消除贸易壁垒，执行自由贸易、自由市场的政策，才能发展经济、巩固民主执政。但不少拉美国家的领导人强调，拉美国家的当务之急是促使本国和本地区经济的持

续发展，解决严重的就业、贫困和分配不公等紧迫问题；有些拉美国家的领导人则批评美国对待美国国内数以千万计的拉美移民特别是“无证件”拉美移民的政策，要求在会议最后宣言中强调应保障移民劳动者享有体面就业的权利。

值得一提的是，在美洲国家首脑会议召开的同时，在马德普拉塔市还举行了为期 3 天的“第三届人民峰会”，与会的有来自拉美各国和世界其他地区的非政府组织、工会、政党、民众运动的上万名代表，其中包括玻利维亚社会主义运动领导人、总统候选人埃沃·莫拉莱斯，诺贝尔和平奖得主、阿根廷社会活动家埃斯基维尔，阿根廷“五月广场的母亲”和“拦路者运动”的领导人，阿根廷著名足球运动员马拉多纳，等等。古巴组派了一个人数众多的代表团，团长是古巴全国人民政权代表大会主席阿拉尔孔，团员中有古共政治局委员、文化部长普列托。委内瑞拉总统查韦斯既参加了美洲国家首脑会议，又参加了“第三届人民峰会”的闭幕式大会。11 月 4 日，在“世界杯体育场”举行的人民峰会闭幕式上，查韦斯面对 4 万名民众发表了措辞激烈的演说，他宣布美洲自由贸易区已经“死亡”，取代它的是“美洲玻利瓦尔替代方案”。在人民峰会结束后，数千名民众举行了游行，高呼“布什，滚回去！”和“不要美洲自由贸易区！”等口号。在马德普拉塔市和布宜诺斯艾利斯，游行群众与警察发生了冲突，并一度发生骚乱。

由于分歧严重，美洲国家首脑会议曾一度因无法达成一致意见而陷入僵局。为此，巴拿马提议专门成立一个委员会，在会后讨论是否继续进行和什么时候恢复美洲自由贸易区谈判的问题。会议决定在会议主要文件《马德普拉塔宣言》中同时表述两种不同的意见。在会议最后通过的《宣言》第 19 点中，表述了对美洲自由贸易区谈判的两种立场：一种是美国、加拿大和墨西哥等 20 多个国家的立场，主张尽快重开谈判；另一种是南方共同市场国家（巴西、阿根廷、巴拉

圭、乌拉圭)和委内瑞拉等国的立场，认为目前重开谈判的条件不成熟，要等到世界贸易组织“多哈回合”香港会议后，视情况再定。会议最后通过的《宣言》共 76 点，分为“创造就业的增长”、“创造就业消除贫困”、“劳动力的培训”、“微型、小型和中型企业是增加就业的原动力”、“加强民主执政”等 5 个部分。《宣言》的第 27 点，内容是关于保障移民劳工的权利和体面的就业，反映了拉美国家的要求；而美国在这次会议之前，是反对将这方面的内容写进宣言的。

这次会议还通过了《行动纲领》等文件。布什总统在会议《宣言》尚未通过前，就提前离开阿根廷去巴西访问。巴西、乌拉圭、巴拉圭和萨尔瓦多总统以及加拿大总理等也因各种原因，没等会议闭幕就提前离开了阿根廷。

会议结束后，阿根廷总统基什内尔对记者说：“这次会议开得很好，会上进行了许多对话。”智利总统拉戈斯评论说：“很少有过这样的争论。”

总体上，就这次会议的结果而言，拉美国家得分比较多，而美国没有达到其原来设想的目的。从历届美洲国家首脑会议和拉美以往重要的国际会议来看，很少出现像这次会议的文件中把分歧意见同时写入决议的现象。这表明，拉美国家不再听从美国的摆布，布什政府对拉美的政策遭到拉美不少国家的反对，美国操控拉美的时代已一去不复返。美国《新先驱报》的一位记者评论说：“布什政府对拉美很少关心，布什在拉美越来越孤立，他在拉美的盟友越来越少，只剩下哥伦比亚、萨尔瓦多和尼加拉瓜 3 国的总统。而后两国是中美洲小国，在拉美没有什么影响。哥伦比亚在拉美的影响也不大。布什总统同墨西哥福克斯总统原来关系不错，但在“9·11”事件后，由于墨西哥反对美国出兵伊拉克以及在墨西哥移民问题上与美国有分歧，墨西哥逐步与美国疏远。”

在参加首脑会议之后，布什对巴西进行了访问，借机弥合同巴西在美洲自

由贸易区、农业补贴等问题上的分歧。布什还访问了中美洲国家巴拿马。布什想通过这次拉美之行，调整美国对拉美的政策，加强同拉美国家日渐疏远的关系，但布什所到之处，抗议声不断。

近年来，拉美国家，特别是南美洲国家对美国的离心倾向日益明显。南美洲国家内部团结加强，对外关系越来越多元化，其重要标志是南美国家共同体的成立(2004年12月8日在秘鲁库斯科)、第一届南美国家共同体首脑会议的召开(2005年9月30日在巴西利亚)和首届南美—阿拉伯国家首脑会议的召开(2005年5月10～11日在巴西利亚)。应该看到，大多数拉美国家在外交方面，仍会把与美国的关系作为外交的重点，但同时也会同美国保持一定的距离。

(作者简介：中国社科院世界社会主义研究中心常务理事、拉美所研究员)