

美国千方百计企图搞垮委内瑞拉查韦斯政府

徐世澄

一 查韦斯政府缘何成为美国的“眼中钉”

委内瑞拉是世界第四大石油出口国，是石油输出国组织（欧佩克）的创始国和成员国之一。在第二次世界大战后的长达 40 多年间，委政坛一直由民主行动党和基督教社会党所把持。1992 年，年仅 38 岁的伞兵部队中校查韦斯因对民主行动党佩雷斯政府的新自由主义经济政策不满，率领由中下层军官组成的“玻利瓦尔革命运动—200”发动兵变未遂，查韦斯被捕入狱。1994 年，查韦斯被释放，在原“玻利瓦尔革命运动—200”的基础上建立了“第五共和国运动”。在 1998 年大选中，作为由“第五共和国运动”等十几个左翼政党组成的“爱国中心”的候选人，查韦斯在大选中获胜当选总统，并于 1999 年就任。1999 年 8 月，委内瑞拉举行公民投票产生了新宪法。根据新宪法，委内瑞拉于 2000 年又举行大选，查韦斯再次当选总统。查韦斯执政以来，在内外政策方面进行了重大改革，触犯了美国的战略利益，美国把查韦斯政府视为“眼中钉”、“肉中刺”。在美国看来，查韦斯是对美国利益的威胁，美国不能容忍委内瑞拉成为美洲的“第二个古巴”，不能容忍在拉美出现一个反美的“左翼轴心”。

查韦斯主要进行了如下改革：

1. 以“玻利瓦尔和平民主革命”替代“新自由主义改革”

查韦斯执政以来，实行大刀阔斧的反新自由主义的政治、经济和社会改革，推行“玻利瓦尔和平民主革命”。

在政治上，打破了两个传统政党轮流执政的局面，1999 年制定的新宪法，把国名更改为“委内瑞拉玻利瓦尔共和国”，将原来的三权分立改为五权制衡，

增加了选举权和道德权；将议会由两院制改为一院制，成立全国代表大会取代传统的参众两院；将总统任期从 5 年延长至 6 年，并规定总统可连任一届。

在经济和社会方面，先后出台了涉及经济、金融、社会分配和行政管理的 49 项新法律，如石油法、发展中小工业法、土地法、渔业法等；在教育领域实行“罗宾逊计划”、“里瓦斯计划”和“苏克雷计划”，在全国进行“玻利瓦尔扫盲运动”，建立完全免费的“玻利瓦尔学校”。在农村，实施土地革命即“萨莫拉计划”，将 146 万公顷耕地分配给 10 万户贫困农民。在城市贫民区推行免费医疗，为贫民建造经济住房，举办面向穷人的“人民市场”，成立廉价食品连锁店等措施，把石油收入大量用在本国穷人的健康和教育计划上。

在外交方面，查韦斯政府奉行维护国家主权、独立自主、多元化的外交政策，敢于同美国“叫板”，因而引起美国的不快。2000 年，为筹备在加拉加斯召开的石油输出国组织成员国首脑会议，查韦斯出访了包括伊拉克在内的石油输出国组织成员国；查韦斯政府积极发展同古巴的关系，查韦斯本人同卡斯特罗关系密切，往来频繁；委古两国签订了能源合作协议；在联合国人权大会上，委内瑞拉不怕得罪美国，投票反对反古提案；“9·11”事件后，查韦斯主张反恐，但反对美国以反恐为借口，对阿富汗和伊拉克发动战争。此外，查韦斯政府还禁止美国缉毒飞机穿越该国领空；查韦斯采取向外国石油公司征收赋税的政策，也触犯了美国为首的西方石油公司的利益，引起美国财团的不满。因此，美国对查韦斯抗拒美国的政策十分不满，对其采取敌视态度。

2. 以“新社会主义”替代“资本主义”

查韦斯对社会主义十分向往，自 2005 年 2 月起，查韦斯多次提出要用“新社会主义”和“21 世纪的社会主义”取代“资本主义”。他说，“我是 21 世纪的社会主义者”，“社会主义关注社会，而资本主义优先关注资本”。查韦斯

强调，“社会主义是我国人民和人类唯一的解决办法：摆脱资本主义的堕落”。查韦斯认为，资本主义是走向不稳定、多数人贫穷、自私自利、仇恨和缺少团结的道路，相反，社会主义是走向生命和团结的道路，是爱的道路。查韦斯号召居民不要害怕革命，因为这一进程是走向国家的尊严、平等、和平与正义的道路。查韦斯指出：“我对世界不同国家的访问使我相信，解决目前世界上存在的问题，依靠资本主义是行不通的，而是要靠社会主义”，他强调“应该创造 21 世纪的社会主义”。

3. 以“美洲玻利瓦尔替代方案”替代“美洲自由贸易区计划”

查韦斯把实现拉美国家的大联合作为其对外政策的最高目标，希望建立一个类似于欧盟的大联邦。查韦斯倡导的“美洲玻利瓦尔替代方案”得到古巴卡斯特的积极响应。查韦斯认为，美国倡导“美洲自由贸易区”的目的是为了控制整个美洲地区，使拉美各国的经济严重依赖和从属美国为首的跨国公司。而他提出的“美洲玻利瓦尔替代方案”，即“在团结合作的基础上实现拉美和加勒比地区的一体化”，“需要的是公平贸易而不是自由贸易”。该方案包括所有参与国应该实现经济互补、实现能源一体化，加强拉美国家的资本在本地区的投资，以及维护本国文化和民族性等内容。针对美国推进的美洲自由贸易区的计划，查韦斯加强与巴西总统卢拉的战略联盟，全力支持以巴西、阿根廷为核心的南美洲国家共同体，推动南美洲一体化进程，与美洲自由贸易区进程相对抗。

2004 年 12 月 14 日，查韦斯访问古巴并与卡斯特罗签署了一个共同声明和一项关于共同实施“美洲玻利瓦尔替代方案”的协议。声明坚决反对美洲自由贸易区的内容和目的，一致肯定“美洲玻利瓦尔替代方案”指明了拉美真正一体化的基本原则，并保证将为实施它而共同奋斗。协议则规定了实施两国一体

化的具体步骤。委内瑞拉将以优惠价格向古巴出售石油，古巴则向委内瑞拉派出大批医生和教师。目前，委内瑞拉每天以优惠价格向古巴提供 5.3 万桶石油，而在委内瑞拉的 3 万多名古巴医生、教练和教师，深受委内瑞拉穷人的欢迎，成为查韦斯“社会革命”计划中的一支重要力量。古巴和委内瑞拉将立即对从对方进口的所有商品免除关税。2005 年 4 月 28 日，委古两国签署了一体化计划，内容包括贸易、能源、农业、通信和技术等 49 项合作协定。委内瑞拉国家石油公司已在古巴开设了分公司，委内瑞拉工业银行在哈瓦那开设了支行，古巴银行也在委内瑞拉开设了一家分行。两国还同意在委内瑞拉合资建立一家造船厂。据卡斯特罗估计，2005 年古委贸易额将超过 30 亿美元。此外，在查韦斯的积极倡议下，成立了加勒比石油公司、南方石油公司、南方电视台等。

二 美国采取各种手段企图搞垮查韦斯政府

查韦斯执政 6 年以来，美国千方百计采取各种手段想搞垮委内瑞拉查韦斯政府，其主要手段有 8 种。

1. 支持委国内反对派，策动政变

在美国支持下，以陆军总司令巴斯克斯和海军参谋长拉米雷斯·佩雷斯为首的委反叛军方领导人于 2002 年 4 月 11 日发动政变，将查韦斯软禁在加勒比一小岛上，谎称查韦斯已辞职，并推举委工商联合会会长卡尔莫纳于 12 日出任临时总统。卡尔莫纳上台后，立即宣布废止宪法，解散议会，更改国名，完全打破原有民主宪法程序，并大批逮捕政府官员和议员。委临时政府的这些做法立即遭到委国内外许多人士的反对。13 日下午，一批亲查韦斯的军人保护副总统卡韦略回总统府，卡韦略于当晚宣誓就任临时总统，卡尔莫纳被迫宣布辞职；14 日凌晨，被政变军人扣押 47 小时的查韦斯在支持他的军人和民众的帮助下，

重返总统府，从卡韦略手中重新接管政权，再次宣誓就任总统，美国支持的政变宣告破产。

2. 支持委国内反对派，企图通过公民表决迫使查韦斯下台

根据 1999 年委内瑞拉宪法第 72 条，在总统、州长和市长等公职人员任期满一半时，委公民有权举行公民投票，决定总统及其他公职人员是否能够继续留任。但举行公投需征集到选民总数的 20%，即 240 万选民的签名。递交足够数量的支持者签名是启动公民投票程序的第一步。然后，由全国选举委员会负责确定这些签名是否有效并确定整个公民投票的程序。如果要求总统下台的人数超过其当选时的得票数，该总统即被罢免。

在美国支持下，委国内反对派企图通过公民表决迫使查韦斯下台。在联合国开发计划署、美洲国家组织和卡特中心的调解下，委政府与反对派经过长达 7 个月的政治对话，最后双方于 2003 年 5 月 29 日签署政治协议，承诺按照宪法程序进行罢免性公民投票以解决国家面临的危机。根据全国选举委员会的要求，朝野双方先后在 2003 年 11 月 21~24 日和 11 月 28 日至 12 月 1 日期间征集签名，分别要求举行针对反对派议员和总统的全民公投。2004 年 1 月 9 日，美国总统国家安全事务助理赖斯发表讲话，要求查韦斯同意举行全民公决，不要设置障碍，以证明其对民主的支持；1 月 11 日，查韦斯发表讲话，指责美国正准备寻找借口，企图推翻他或杀害他；6 月，委全国选举委员会宣布：经核查，反对派征集的最终有效签名为 245.1 万人，超过了选民总数的 20%。2004 年 8 月 15 日，委举行全民公决投票；8 月 16 日，全国选举委员会主席宣布，反对罢免查韦斯总统的占投票总数的 59.06%，要求罢免的占投票总数的 40.94%。这样，查韦斯将继续执政至 2007 年 1 月任期结束。美国想通过公民公决迫使查韦斯下台的企图未能得逞。

3. 唆使委国内反对派进行大罢工，企图从经济上拖垮查韦斯政府

在 2002 年 4 月政变结束后，美国又唆使委反对派进行大罢工，企图从经济上拖垮查韦斯政府。从 2002 年 12 月 2 日开始到 2003 年 2 月 5 日，委反对派举行了 63 天的全国大罢工。这次罢工以石油部门为主，委反对派没有提出任何经济利益和劳工权利方面的要求，只是要求查韦斯下台，因而纯粹是一场政治斗争。罢工使委内瑞拉损失了 40 亿美元，严重影响了其石油生产、出口和燃料供应，石油工业几乎陷于停顿状态。面对大罢工，查韦斯发动工人和技术人员接管企业，把更多资源掌握在国家手中，反对派在没有达到目的的情况下被迫草草收兵，正如查韦斯所说，“政府粉碎了罢工”。

2005 年 2 月 28 日，美国国务院在其发表的人权年度报告中把委列为“问题国家”，布什宣布，美国将“拨出更多的资金支持和加强委内瑞拉的反对党和组织，以保卫委内瑞拉的民主”。委内瑞拉副总统兰赫尔则反驳说：“我们没有忘记布什政府直接卷入了 2002 年 4 月委内瑞拉发生的政变，卷入了 2002 年 12 月至 2003 年 2 月的石油罢工的破坏，卷入了其他许多的冒险活动，那才是对他们所主张的民主的否定。”

4. 控制宣传工具，企图以宣传攻势压倒查韦斯

在美国支持下，委反对派利用手中掌握的宣传机器，煽动人民造查韦斯的反，推翻现政府。查韦斯认为，无论是“4·11”政变，还是后来发生的 63 天政治大罢工，委主要私营媒体都充当了突击队和协作者的角色。它们鼓励人们起来反对现政府，反复播送反查活动的情况，激起群众对查韦斯政权的仇恨。媒体变为煽动骚乱的舆论中心，因而被查韦斯称为“媒体政变”。为反击反对派的宣传，委政府建立了官方电视台，加强了宣传攻势。

5. 美国军事教官唆使委内瑞拉军人反对查韦斯总统和委军事当局

2005 年 4 月 24 日, 由于在委内瑞拉的美国军事教官唆使委内瑞拉军人反对查韦斯总统和委军事当局, 查韦斯宣布赶走美国军事教官并终止同美国的军事合作以及同美国的联合军事演习; 5 月下旬, 由于美国政府拒绝委内瑞拉提出的将逃到美国的委内瑞拉籍的美国中央情报局特务、恐怖分子波萨达·卡利雷斯引渡到委内瑞拉, 美委关系进一步恶化。

6. 拉拢一些拉美国家, 企图在外交上孤立委内瑞拉

2005 年 4 月, 美国国务卿赖斯访问巴西、哥伦比亚、智利和萨尔瓦多 4 国, 赖斯力图说服这些国家的领导人一起孤立委内瑞拉, 但遭到拒绝。2005 年 6 月在美洲国家组织第 35 届大会全体会议上, 美国提出建立一个“监视”本大陆民主的小组的建议, 委内瑞拉代表认为, 美国这一建议的主要矛头是针对委内瑞拉的。委外长罗德里格斯在会上说, 在美洲国家组织泛美民主宪章已有的机制之外, 再建立一个新的机制委员会是违反上述宪章规定的原则的; 草案中新提出的作为泛美民主宪章补充的机制建议成立一个委员会, 这是干涉的方式。美国的这一建议, 遭到委内瑞拉、巴西、阿根廷、墨西哥等国政府的拒绝, 没有被采纳。

7. 无端指责查韦斯支持恐怖主义组织, 是“邪恶轴心”、“颠覆轴心”和“问题国家”

2003 年 8 月, 美国参谋长联席会议主席迈尔斯称, 委内瑞拉政府在哥伦比亚反政府武装利用委领土对哥政府发动进攻问题上“睁一只眼, 闭一只眼”。2003 年 12 月 20 日, 《美国新闻周刊》甚至说, 委内瑞拉现在可能已经成为反美恐怖分子的天堂。《美国新闻与世界报道》也散布说, 委内瑞拉正崛起成为南北美洲的潜伏恐怖活动的中心。2005 年 2 月 28 日, 美国国务院在其发表的人权年

度报告中把委列为“问题国家”。接着布什宣布，美国将“拨出更多的资金支持 and 加强委内瑞拉的反对党和组织，以保卫委内瑞拉的民主”。2005 年 3 月 4 日，美国国务卿赖斯在国会批准其任职答辩时称：“查韦斯政府是本地区的消极力量，它给邻国制造困难，和古巴的卡斯特罗结成了联盟，美国对此表示特别关注。”美国前助理国务卿奥托·赖克把查韦斯和卡斯特罗称为“拉美两大恐怖人物”和“邪恶轴心的西半球版本”。对此，查韦斯则反驳说，“我们不是什么‘邪恶轴心’，而是‘善良轴心’，是一个为了民众，为了国家未来的轴心”，“我们这个轴心正在向各个方向扩展，正在演变成无数站起来的民众”。

8. 企图暗杀查韦斯总统

2005 年 2 月 11 日，古巴卡斯特罗主席提醒查韦斯，美国正寻找机会暗杀查韦斯；2 月 12 日，查韦斯在对卡斯特的提醒和忠告表示感谢时说：“确实有情报和信息表明存在着一个杀害我的阴谋计划。但我相信那是不可能得逞的”，“如果我被杀害，最大的责任者就是美国总统布什”。2 月 23 日，在美洲国家组织常设理事会上，委外长抨击美国政府敌视委内瑞拉的政策，正式提出“存在着一个从肉体上消灭委内瑞拉总统的阴谋”；3 月 5 日，美国驻委大使不得不发表声明：“美国没有杀害查韦斯总统的计划或想法，也没有杀害任何其他国家首脑的计划或想法。这种暴力行动是违反美国联邦法律的。”委副总统兰赫尔立即驳斥说，委内瑞拉政府是从美国前驻委内瑞拉大使夏皮罗处得知这一计划的。夏皮罗大使说，他得到消息，“很可能存在着一个谋杀查韦斯的计划”。兰赫尔还展示了一些训练营的照片，这些训练营设在美国佛罗里达州的霍姆斯特德市，是专门用来训练准备潜入委内瑞拉并推翻查韦斯的准军事力量。这些准军事力量中已有人潜入委内瑞拉，其中有一部分人是哥伦比亚人，共 91 人；

其负责人何塞·埃内斯托·阿亚拉·亚马多被捕后已承认，他们潜入的主要目的是要杀害查韦斯。2005年8月22日，美国全美基督教联盟主席帕特·罗伯逊公然在电视节目中声称，灭掉查韦斯要比发动一场战争便宜得多，清除查韦斯的最佳时间已到。查韦斯一针见血地指出：“此言论反映了美国政府精英们的愿望，这就是他们想做的事情。”在2005年9月15日联合国首脑会议上，查韦斯对白宫的“好朋友”帕特·罗伯逊明目张胆宣称要杀害他提出了严厉的指责，指出这就是国际恐怖主义。

三 委内瑞拉与美国的关系走向

1. 查韦斯有可能长期执政

自2004年8月15日公民投票以来，查韦斯的民众支持率从59.2%上升到2005年5~6月的80.5%。查韦斯已明确表示他将参加2006年的大选，谋求连任。从目前情况来看，查韦斯连选连任的可能性很大。如获连任，根据宪法，查韦斯将继续执政6年，至2012年。

2. 美国“倒查”之心不死，美委关系难以根本改善

美国对委内瑞拉查韦斯政权的“静悄悄的干涉”计划始于克林顿政府。布什执政以来，这项计划得到加强。美国一直实施一项支持委内瑞拉政治反对派推翻查韦斯政权及其政党联盟的计划。每年美国至少花费700万~1000万美元，打着“促进民主”、“解决冲突”、“加强公民生活”的旗号，进行“倒查”活动，如向反对派政党、非政府组织、媒体、工会和企业主提供资金、培训人员、提出建议、进行领导等。该计划有短期、中期和长期明确的目标。

这一计划由美国国务院、国际开发署、中央情报局、国家民主基金会（它有4个相关的基金会：共和党的国际共和研究所、民主党的全国民主研究所、

美国商会国际私人企业中心及劳联和产联的国际劳工团结美国中心）组织实施。此外，该计划还得到相似的国际组织网的支持。美国的有关组织通过设在美国驻委内瑞拉大使馆内的美国国际开发署办公室和由美国使馆控制的 3 个“私人”办事处具体落实：一是 2000 年建立的国际共和研究所办事处，二是 2001 年建立的全国民主研究所，三是国际开发署的一位承包人的办事处。这 3 家办事处同几十名委内瑞拉人做交易，向他们提供来自上述机构的资金。从这一美国干涉计划中获取资金的委内瑞拉人参与了 2002 年 4 月的未遂政变，参加了 2002 年 12 月至 2003 年 2 月石油业的大罢工，参加了 2004 年 8 月企图罢免查韦斯的公民公决。但是，这三种阴谋均未成功。目前，美国这几家办事处正继续为 2006 年的选举策划行动。

从 2005 年以来的最近情况来看，查韦斯的内政外交政策在今后不会有根本改变，美国“倒查”之心不死，委美关系将难以有根本改善。2005 年 5 月，布什在白宫亲自接见了委反对查韦斯运动的领导人；6 月 10 日，委举行大规模的军事演习，以防备美国可能对委“发动侵略战争”；8 月 8 日，查韦斯号召参加第 16 届世界青年和学生联欢节的 2 万名青年通过加强意识形态和思考当代历史上发生的事件，打败美国帝国。

3. 委美之间尚不会出现全面对抗

应该看到，委内瑞拉和美国在处理两国关系方面，仍留有余地。委内瑞拉政府一方面揭露美国涉嫌参与政变，一方面注意改善同美国的关系。美国国务卿赖斯对委采取双重标准：在私下表示美国政府对委的石油政策和打击贩毒的斗争表示满意，但在公共场合她又“强硬和有进攻性，宣称委使其邻国感到不适，使委失去信誉，这是没有意义和没有任何根据的”。

委美两国目前的经贸关系基本保持正常。委内瑞拉是美国的第四大石油供

应国，美国 15%的进口原油来自委内瑞拉。美国在委内瑞拉的石油业等部门有大量投资。委内瑞拉在美国也有不少投资，是在美国的第七大投资国。美国是委内瑞拉的最大贸易伙伴和最大的石油出口市场。尽管查韦斯不时提出如果美国继续干涉委内政，委将停止向美供应石油，而美国也不时扬言要停止从委进口石油，但是总的来看，在经贸方面，委美双方互有需求，因此都采取比较现实的态度，不会轻易中断关系。从美国的全球战略来看，美国的战略重点仍在中东，拉美并不是美国外交的重点，因此委美之间目前还不至于出现全面对抗。

（作者简介：中国社科院世界社会主义研究中心常务理事、拉美所研究员）