

委内瑞拉与古巴的战略联盟及其政治影响

贺双荣

美国对委内瑞拉的内政、外交早已心怀不满。近一段时间以来，查韦斯不断加强与古巴的战略联盟，令美国更为不安。美国与委内瑞拉、古巴是否会出现对抗，委内瑞拉是否会成为下一个伊拉克，令人关注。

一 古巴与委内瑞拉的战略联盟

1994 年 12 月，当时还是陆军中校的查韦斯，作为“玻利瓦尔革命运动”的领导人访问了古巴。1998 年查韦斯上台后，在内政问题上逐步向古巴靠拢，目标是使“委内瑞拉通向古巴的幸福之海”。在双边关系上，委古两国领导人互访频繁，对外政策上相互支持，政治经济合作不断加强。近一段时间以来，两国的政治经济合作水平进一步提升。2004 年 12 月 14 日，查韦斯访问古巴，两国宣布建立战略联盟。委内瑞拉以优惠价格向古巴出售的石油从 2000 年的每天 5.3 万桶增加到 9 万桶。与此同时，古巴向委内瑞拉派出的医生和教师人数从 2 万人增加到 4 万人。此外，两国还宣布共同实施“美洲玻利瓦尔替代方案”计划，以取代美国主导的美洲自由贸易区。经过 4 个多月的谈判，2005 年 4 月 28 日，古委两国签署了一体化计划，内容包括贸易、能源、农业、通信和技术等 49 项合作协定。在能源方面，委内瑞拉国家石油公司在古巴开设了分公司，计划在古巴的墨西哥湾从事石油勘探和开发活动，并对古巴中南部海岸的西恩富戈斯炼油厂进行更新。在贸易方面，古巴政府将购买委内瑞拉的沙丁鱼罐头、果酱、巧克力饮品、炼乳等食品以及服装等产品。古巴将对所有从委内瑞拉进口的产品减免关税。与此同时，委内瑞拉工业银行在哈瓦那设立了支行，每年

用 4.12 亿美元资助两国的双边贸易。此外，两国还同意在委内瑞拉西部的苏利亚省合资建设一个船厂。6 月 22 日委内瑞拉与古巴又签署了价值 2200 万美元的商业合同及贸易交换意向书。

二 美国的隐忧

布什政府对古委两国的战略联盟表示担忧。2005 年 1 月 5 日，美国国务院新闻发言人埃雷利公开表示，对委内瑞拉与古巴之间的密切关系感到麻烦，称这是“对民主的潜在威胁”。1 月 18~19 日，赖斯在美国参议院的听证会上称委内瑞拉总统查韦斯是本地区发展的“负面力量”，古巴是“独裁政权的前哨”。2005 年 5 月，美国华盛顿安全政策中心发表的一份报告称，委内瑞拉革命的玻利瓦尔体制正在成为对拉美其他国家和人民“明确的和现实的威胁”，并建议布什政府对委内瑞拉采取必要的行动。

美国对古委联盟的担心主要有两个方面。一是担心美国对古巴的封锁和渗透政策失败。美国一直希望通过贸易禁运、经济封锁及政治上的渗透等手段搞垮卡斯特罗政权。2004 年 5 月初，布什政府提出了一套强化对古巴进行经济封锁的措施。在古巴面临美国日益强大的经济和政治压力时，查韦斯加强与古巴的经济合作，特别是以优惠条件向古巴供应石油，对古巴保持政治经济的稳定起了重要作用。对此，美国古巴问题专家梅萨-拉戈说，“对古巴来说，委内瑞拉正在成为新的苏联，对古巴来说，这再好不过了，这将使他们能继续实行错误的经济政策，然后由委内瑞拉来买单”。对此，赖斯多次指责查韦斯挥霍委内瑞拉的石油收入，帮助卡斯特罗巩固在古巴的统治。二是美国担心“查韦斯继续同卡斯特罗接触，有利于卡斯特罗影响拉美政治的最后一搏”。近年来，拉美一些国家，特别是安第斯国家出现了政局动荡。美国担心查韦斯与卡斯特

罗支持这些国家的激进左派。美国认为，“如果把卡斯特罗的邪恶天赋、政治斗争经验和经济上的绝望与查韦斯的胆大妄为和数之不尽的金钱结合起来，那么这个地区的和平将处于危险之中”。

三 美国与古巴和委内瑞拉尚不会出现对抗

美国与古巴和委内瑞拉是否会出现对抗是一个令人十分关注的问题。近一段时间以来，古巴和委内瑞拉对此反应十分强烈。卡斯特罗多次谴责布什政府试图入侵古巴并推翻其政权。2004 年 12 月 13 日，古巴举行了代号为“堡垒 2004”的战略军事演习。这是古巴近 20 年来第一次举行有数十万正规部队、预备役军人以及数百万群众参加的大规模军事演习。2005 年 2 月 1 日，卡斯特罗发表讲话说，古巴正面临重大的威胁。他说：“我看到了一个疯子的真面目。我敢保证，我们国家可能遭受打击。”查韦斯也表现出同样的担心。2005 年 2 月 20 日，查韦斯通过广播发表讲话说，如果他被暗杀，美国总统布什就是罪魁祸首。也有评论在怀疑“委内瑞拉是否会成为下一个伊拉克”。最近，美、古、委在引渡恐怖分子波萨达问题上又出现紧张关系（波萨达原籍古巴，1960 年加入委内瑞拉籍。1976 年，他参与炸毁古巴航空公司一架客机，造成 73 人死亡。2005 年 3 月，波萨达从墨西哥偷渡进入美国，并公开申请在美国避难），自 5 月底以来，委内瑞拉总统查韦斯多次发表讲话，表示如果美国不交出恐怖分子波萨达，委将重新考虑委美两国的外交关系。

其实，美国与古巴和委内瑞拉的关系并不完全像查韦斯和卡斯特罗渲染的那么严重。在美国大选投票前夕，古巴在哈瓦那举行的一个大型国际贸易展览会上，还向美国购买了大约 1.25 亿美元的农产品。尽管查韦斯多次挑战美国，但同时却多次向美国发出改善关系的信号。2005 年 3 月 18 日，委内瑞拉外交部

长阿里·罗德里格斯同美国驻委内瑞拉大使布朗菲尔德会谈，双方决定改善两国之间的关系。通过这次会谈，双方建立了相互沟通和磋商的机制。虽然查韦斯威胁说，如果美国入侵委内瑞拉，就将停止对美石油出口，但他同时还说，“这当然只是一种我们不想要的理论假设。我相信美国同样也不想要”。

美国的亡古之心和倒查愿望从来都没有停止过。美国多次组织对卡斯特罗的暗杀活动早已不是什么秘密。同时，委内瑞拉掌握了确凿的证据证明美国参与了2002年4月将查韦斯赶下台的短暂政变。美国还公开支持查韦斯的反对派，向他们提供资金。在美国的支持下，反对查韦斯的人在2004年8月组织了要求查韦斯下台的全民公投。2005年5月布什在白宫亲自接见了委内瑞拉反查韦斯运动的领导人。然而，从深层次的分析看，美国与古巴和委内瑞拉不可能出现强烈的对抗。

首先，从美国的全球战略来说，美国的战略重点在中东，它根本无暇顾及拉美。尽管美国不喜欢古委两国的内政和外交政策，更厌烦古委不断密切的联盟，但从美国的全球战略来说，由于它最大的威胁是恐怖主义，主要的战略重点在中东，布什政府根本无暇顾及拉美。美国虽然打赢了伊拉克战争，但由于该国形势仍不稳定，美国无法在短期内从伊拉克撤军。在这种情况下，美国不可能把精力放在拉美。与之相关，美国已将2005年财政年度对拉美的援助减少了11%。

其次，最根本的原因在于无论是古巴和委内瑞拉自身还是古委之间的联盟，一时还不会对美国构成直接的最大威胁。冷战结束后，古巴宣布放弃输出革命，美国不再把古巴看作是直接的最大威胁。在某种意义上说，不是古巴不想与美国改善关系，而是美国仍以冷战的思维，敌视古巴的社会主义政权，并试图搞垮卡斯特罗政权，才使得古美关系变得日益紧张。

查韦斯高唱民众主义的反美言论，对外奉行独立的外交政策以及在国内采取一些激进的政策令美国十分不满。美国认为查韦斯“精神上不太稳定”，对委内瑞拉的政策基本采取了“看他怎么做，而不是怎么说”的政策。由于美委两国关系中最具实质性的是经济关系，从一定程度上说，美国更关注查韦斯是否能与美国保持正常的经贸关系。委内瑞拉是世界第五大石油出口国，在美国的石油进口中居第四位。而且，美国在委内瑞拉的石油部门有大量的投资。因此，如果查韦斯继续与美国在经济上保持建设性的合作关系，美委关系不会出现大的对抗。从现实情况看，美国是委内瑞拉最重要的贸易伙伴，2001 年占其出口和进口的 57.5%和 34.1%。面对这种情况，查韦斯政府采取了非常现实的政策。查韦斯虽然大肆抨击新自由主义政策，不断调整石油政策，但他并没有从根本上改变前政府奉行的“石油开放”政策。美国的石油公司在该国的投资仍受欢迎。除石油部门外，委内瑞拉还向外国开放了几个以前从未开放的经济部门，如电信和天然气部门。美国与委内瑞拉的双边投资条约也正在讨论中。

至于古巴与委内瑞拉的联盟，它们之间的合作主要限于经济和政治方面。鉴于古委两国有限的政治经济影响力，它们不可能对美洲自由贸易区的谈判进程构成威胁。因此，美国对古巴和委内瑞拉表示担忧的同时，也有改善关系的表示。2005 年 3 月，美国国务卿赖斯对《华盛顿邮报》说，“包括美国政府在内的任何人都不希望成为委内瑞拉或其领导人的敌人”。5 月初，美国负责西半球事务的助理国务卿诺列加明确表示，美国将寻求与委内瑞拉发展建设性关系。

此外，美国对古巴和委内瑞拉的政策缺少古委两国内部及国际社会的支持。由于卡斯特罗领导的古巴政权非常稳定，美国难以采取大规模的反古行动。目前美国对古巴的政策更多的是寄希望于后卡斯特罗时代可能发生的政权更迭。2004 年 8 月，美国支持委内瑞拉反对派开展的倒查运动也遭到了失败，查韦斯

在那次的全民公决中获得了 58%的支持，政权进一步稳固。

进入 21 世纪后，美国在拉美推行的新自由主义改革遭到失败，一些国家相继陷入危机，由于美国未给予拉美国家足够的支持，加之“9·11”以后美国对拉美的政策从经济合作转为安全问题，美国与拉美的政治经济合作，特别是美洲自由贸易区的谈判缺乏进展，美拉关系出现了紧张。拉美国家不仅拒绝与美国一道孤立古巴和委内瑞拉，反而加强了同他们的合作。更重要的是，20 世纪 90 年代美国在拉美推行的民主战略，虽然它的目的是要“巩固拉美地区的民主政治”，但这在一定程度上也限制了美国在拉美的行动。2001 年 9 月 11 日，美国与拉美国家签署了《美洲民主宪章》。由于查韦斯是民选政府，而且美国前总统卡特领导的美洲国家组织监督小组也确认了 2004 年 8 月委内瑞拉全民公决的有效性，美国对委内瑞拉的查韦斯政府也奈何不得。

（作者简介：中国社科院拉美所副研究员）