

厄瓜多尔政治危机：古铁雷斯总统缘何下台

杨建民

2005 年 4 月 20 日，主要由反对派控制的厄瓜多尔议会以 60 票的绝对多数解除了卢西奥·古铁雷斯的总统职务，由副总统阿尔弗雷多·帕拉西奥接任总统。反对派多数议员还推举基督教社会党成员、议员比特里担任议会临时议长，并由她主持新总统的就职仪式。厄瓜多尔代理检察长塞西莉亚·德阿尔马斯还以“下令军警非法镇压示威民众”为由要求拘捕古铁雷斯，古铁雷斯于 24 日流亡巴西寻求政治避难。

厄瓜多尔政局为何急转直下，古铁雷斯总统缘何下台？

首先，古铁雷斯总统执政期间未能兑现竞选承诺。2000 年 1 月 21 日，古铁雷斯率部分军官支持印第安民众推翻前总统马瓦德的抗议活动，参与“救国委员会”接管政权，次日被迫退出，后被捕，同年 6 月获议会赦免；出狱后，创建“1·21 爱国社团”党，并作为该党总统候选人参加大选；2002 年 11 月，在印第安人组织、左派政党帕查库蒂克运动和人民民主运动的支持下，古铁雷斯高举反贪和反腐败大旗，承诺维护穷人利益，改善人民生活，增加对教育和医疗的投入等口号，得到了工会、农民、印第安人和下层民众的支持，以此赢得了大选，于 2003 年 1 月 15 日正式就职。就职后，古铁雷斯未能兑现竞选时的诺言，不仅在反腐问题上毫无作为，而且政府还不断曝出腐败丑闻。2003 年 4 月，厄瓜多尔反对派和司法部门联手，以古铁雷斯在总统大选中有违法行为、执政不力以及政府在石油、电力和电讯部门存在“严重的腐败行为”为由，掀起了弹劾古铁雷斯的行动。同年 11 月又爆出执政党涉嫌在大选中接受毒品集团政治献金的丑闻。虽然古铁雷斯在罗尔多斯党议员的帮助下躲过弹劾，但在民

众中的支持率大大下降。

古铁雷斯以左派领导人的面目上台，执政后却背弃了改善人民生活、维护穷人利益的诺言；政治上向右派政党靠拢，在不到两年的时间内就对内阁进行了 20 次调整，导致其主要竞选盟友帕查库蒂克运动和人民民主运动党与之决裂；在经济上继续实行自由主义经济政策；在外交上寻求美国支持，奉行迎合西方投资者和国际金融机构的经济路线。近年来，石油、教育、卫生、交通等部门的公务人员和香蕉农的罢工及抗议活动此起彼伏，使得古铁雷斯政府失去了执政的基础。

第二，政府干预司法是这次政治危机的导火线。2004 年 12 月 8 日，在政府授意和执政党爱国社团党的策划下，在亲政府议员，主要是罗尔多斯党议员的支持下，议会以多数票解散了当时试图弹劾总统的最高法院，罢免了全部的 31 名法官。同时选举以罗尔多斯党成员卡斯特罗为院长的新的最高法院及其组成人员，并以亲政府人士取代了宪法法院和选举法院的法官。罗尔多斯党由前总统阿夫达拉·布卡拉姆领导，与古铁雷斯保持着良好关系。此次最高法院变动的结果，使基督教社会党在最高法院的法官成员从 18 名骤减到 4 名；使以基督教社会党、民主左派党和帕查库蒂克运动为主的反对派遭到沉重打击，几乎完全失去了在司法部门的控制权和影响力。按照厄瓜多尔宪法，最高法院法官的任职是终身的。罢免法官的行动引起反对派的强烈不满，认为这是严重的违宪行动和反民主行动。2005 年 2 月，改组后的最高法院决定，取消对前总统阿夫达拉·布卡拉姆和古斯塔沃·诺沃亚以及一名前副总统“盗用公款”的刑事指控，使他们结束流亡生涯回国。此举更引发了反对派和民众的强烈不满，他们于 4 月初开始举行大规模的示威游行，抗议古铁雷斯干预司法。

第三，古铁雷斯政府失去了媒体舆论的支持。在厄瓜多尔局势持续动荡的

一周时间里,许多民众是受到舆论的鼓动走上街头的。在这些媒体中最著名的是
一家名为“月亮 FM99.3”的广播电台。1997 年 2 月,绰号“疯子”的总统阿夫
达拉·布卡拉姆当选总统仅 6 个月后就被议会以“精神状况无法胜任”为由,
解除了总统职务。当时,这家电台就发挥了类似作用。早在古铁雷斯 2002 年当选
总统时,“月亮”电台是他坚定的支持者。但是,和许多厄瓜多尔人一样,随着
时间的推移,电台工作人员对于古铁雷斯打击腐败、消除贫困的空头承诺越来
越没有信心。在古铁雷斯下台前的几周里,电台在节目中大肆宣扬古铁雷斯应
当下台的论调,并开通了热线,鼓动民众走上街头抗议。电台还为每晚的抗议
活动设计了一系列主题。

第四,面对示威者的抗议浪潮,古铁雷斯没有通过对话解决危机,而是动
用军队和警察,实施紧急状态,并且再次采取解散最高法院的违宪行动,使得
矛盾激化。4 月 13 日,皮钦查省和基多市联合举行反政府大罢工,首都基多每
天晚上都举行游行示威要求改组最高法院,15 日晚达到高潮。随着社会各阶层
越来越多地加入到抗议行列,古铁雷斯于 4 月 15 日宣布在首都基多和皮钦查省
实行紧急状态,同时再次解散最高法院。在反对派的压力下,16 日,古铁雷斯
又宣布解除紧急状态。此后,抗议活动更加激烈,民众明确提出让古铁雷斯下
台的要求。19 日晚,抗议人群还与警察发生了冲突,造成 1 人死亡。20 日,数
千名身着蓝色校服的学生敲着鼓,喊着“卢西奥下台”的口号走上基多市主要
街道。学生带动了其他市民。从 20 日上午开始,首都基多街头的局势开始失控,
抗议人群包围了总统府和议会大楼。示威者和警方发生激烈冲突,导致至少 2
人死亡,100 人受伤。

第五,面临政治危机的严重局势,警察和军队的倒戈亦是古铁雷斯不得不
下台的重要原因。4 月 20 日,国民警察司令若热·波韦达辞职。在议会宣布罢

免古铁雷斯之后，武装部队总司令维克托·乌戈·罗塞罗将军召开新闻发布会，宣布军队不再支持古铁雷斯。数百名保护总统官邸的士兵随后撤离。在示威者与警察的对峙出现死伤后，军队和警察的突然倒戈也使得古铁雷斯不得不黯然下台。

古铁雷斯下台后，厄瓜多尔各党派在组建新政府问题上各有打算。帕拉西奥宣誓就职新总统后，在对民众发表讲话时称“独裁统治已终结，我们将恢复共和政府”。然而示威民众对这一结果仍然感到不满，要求帕拉西奥下令解散议会，重新举行选举。被提名为新内政部长的毛里西奥·甘达拉明确表示，新总统帕拉西奥将完成古铁雷斯剩下的总统任期（至 2007 年 1 月 15 日），厄瓜多尔不会提前举行选举。但不少分析人士认为，提前举行总统选举是解决厄瓜多尔政治危机的最好办法。

厄瓜多尔发生的政治危机受到拉美国家及国际社会的广泛关注。巴西、阿根廷等国都表示希望厄瓜多尔各派力量能团结起来维护厄的民主体系，并愿为其克服政治危机提供帮助。美国呼吁厄以和平方式解决危机，但并未表示承认新政府。巴西同意为古铁雷斯提供政治避难。美洲国家组织和里约集团也对是否承认新政府持谨慎态度。美洲国家组织 4 月 21 日上午针对厄议会罢黜总统事件在华盛顿召开紧急会议，探讨厄瓜多尔新政府的合法性。

总的看来，各党派在司法和最高法院的权力之争是议会迟迟不能改组最高法院的原因，并直接导致了厄瓜多尔的政治危机。危机的深层原因则是民众生活困难，执政党上台后未能执行有效的反腐败、消除贫困的政策，未能重视土著人组织在政治参与中的作用。最近几年，厄瓜多尔的经济增长较快。由于国际油价和农产品价格高涨，该国经济受益颇多。但是，下层民众并没有分享到经济增长的好处，被排除在发展之外。始于 20 世纪 90 年代初的土著人组织厄

瓜多尔全国印第安人联合会（CONAIE）和土著人政党帕查库蒂克运动，不仅使宪法承认了它们的地位，而且曾通过抗议等行动将两位积极推进新自由主义改革但忽视社会公平与民生的总统（布卡拉姆和马瓦德）赶下台。尽管古铁雷斯在帕查库蒂克运动的支持下赢得选举，也吸收印第安人进入内阁，但由于他多次改组内阁、在司法等部门安插亲信，最终导致竞选盟友帕查库蒂克运动和人民民主运动弃他而去。

目前，厄瓜多尔最高法院已被解散，主动权落到议会手中，但各党派的利益冲突依然存在，这场政治危机能否在短时间内得到解决仍是一个未知数。

（作者单位：中国社科院拉美所）