

·外论集萃·

中国亚太地区外交政策框架下智中关系的发展前景*

马丁·佩雷斯·莱福特

在后冷战时期，特别是因2001年“9·11”事件的影响而产生的新形势下，我们正在对中国的对外政策重新进行审视。我们认为，对于中国来讲，国际舞台最重要的特点之一是布什政府在伊拉克实行的单边主义。中国认为，尽管国际社会建立一个反恐联盟是积极的，但是美国的单边主义对世界和平构成的威胁，特别是考虑到对伊拉克的干涉没有获得联合国安理会的授权，产生了没有料到的政治后果。

中国一些研究机构的看法有代表性地反映了上述观点：美国在搞霸权，中国努力避免对抗，优先于合作；尽管欧洲一些国家与美国之间就伊拉克问题存在矛盾，但大国之间的合作将是长期的；南北关系处于失衡状态；中国与发达国家和半发达国家建立了贸易伙伴关系；中国正在崛起，寻求制定一种长期战略而非反应政策。另外，在欧亚地区频繁发生文化和军事冲突，这决定了该地区将是今后20年维护世界和平的关键所在。

在太平洋地区，经济和经济一体化发展迅速，与突出的安全问题紧密联系在一起。美国、日本和中国成为该地区未来发展的关键角色。在加强经济关系与安全利益之间，中国显现出一种二重性，既产生吸引力，同时又造成排斥反应。一方面，中国加强军力被错误地认为威胁到了该地区的安全；另一方面，其巨大的市场潜力又是该地区经济增长的积极因素。该地区的相互依存和一体化日益加强，特别是在中国加入WTO之后更是如此。

在对外关系方面，中国历来基于“独立的对外政策和‘五项原则’”，这五项原则是互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处”。

需要强调的是，中国放弃了直到80年代一直持有并较有分量的战略三角概念。根据这种概念，在苏联、美国和中国之间存在一种战略三角关系，

中国反对美帝国主义和苏联的“霸权主义”，是第三世界的一种选择。在苏联解体后，战略三角框架消失了，中国调整了战略，战略集中于地区范围。战略三角概念的消失，更确切地说是在新的参数下的重新定义，使中国与俄国迅速接近，并在90年代初见成效，双方提出建立“战略伙伴”关系。

中国的国际政策颇受国际关系现实主义思想的影响。这种思想从实力政治角度观察世界。中国认为，世界是由无情竞争的主权国家间的相互作用构成的，形成了以国家为中心的跨国和多边网络。中国当代的现实主义者大力强调技术和经济发展，认为世界政治的特点是在技术、经济、政治和军事等十分广泛的领域中进行“综合实力”的竞争。

中国专家们认为多边主义增强是不可避免的，有选择地参与多边事务的风险要小于回避。在此之前，中国倾向于以双边形式解决分歧，与外部强国寻求实力平衡，对参与多边事务保持低调。但是目前形势发生变化，中国开始更多参与多边事务，认为这是一种机遇。中国的目标是建立一个多极世界，形成多边结构，应对单极世界中美国独大的状态。

中国改革所带来的巨大变化不仅对其经济而且对其东亚战略产生了巨大的影响。在东亚安全事务方面也发生了实质性的变化，东北亚与东南亚的差别正在逐步消失。目前，在东亚地区出现了一种可能导致不利的失衡的二重性。在东北亚地区，由于美国推行新的导弹防御体系、台湾有可能宣布独立、日本有可能重新军事化和朝鲜半岛紧张局势增强，中国面临潜在的危机。中国潜在的战略竞争对手美国拥有战略运作和营造有利于自己形势的能力。

* 马丁·佩雷斯·莱福特博士现为智利大学国际研究所亚太研究中心主任，本文是作者2005年5月26日应邀在中国社会科学院拉丁美洲研究所作的演讲。

美国感到中国的军事实力增强,开始“复归”东南亚地区,这实际上是美国遏制中国的长期战略。

相对而言,由于“9·11”事件的影响,中美关系尽管远远难说十分乐观,但仍处于较好的时期。这种关系贯穿于中国的改革阶段,形成了两国相互作用的地区氛围。但是,中国对美国战略前景的基本评估远远不能说是有利的。美国的战略利益是保持世界统治地位,防止任何国家或欧亚国家集团威胁其统治地位和利益,以此在国际规则和调节方面维持其统治地位,并建立盎格鲁撒克逊式的民主。为此,美国寻求保持经济和技术的领导地位,力图控制战略资源 and 经济调节权力,并保持对其竞争对手的军事优势。

除了地区关系的浓重因素之外,我们还应该考虑到“能源外交”。在20世纪90年代,主要由于自70年代末开始的经济改革加快了中国经济发展的进程,中国从能源自给发展成为一个纯石油进口国。中国除了提高本国石油产量外,还需要保证稳定的地区安全环境以便保障石油供应。石油需求的不断扩大对中国的能源安全产生影响,中国需要保证拥有可支配的能源。

智利同中国于1970年建立外交关系,成为南美洲第一个与中国建交的国家。中国认为中智双边关系保持着高的水平,高层人士频繁互访,双方在各个领域签署了约26项合作协定,贸易往来持续增强。自1998年两国外交部之间建立政治协商制度以来,双方大大加强了双边合作,在台湾、西藏和中国加入WTO问题上,智利向中国提供了支持,智利是第一个与中国在加入WTO问题上达成双边协议的拉美国家。我们可以说,90年代双方政治和军事互访及交流呈现积极发展的趋势。2003年中国成为智利第二大出口国,双边贸易额达到30亿美元,2004年增至50亿美元。

目前,智中关系呈现良好发展的势头,正是在这种框架下,我们分析中国全球范围内以及太平洋地区的对外政策的特点,以便明确我们对智中关系发展的一些趋势所抱有的希望。

需要强调的是伊拉克冲突及联合国受到削弱对中国对外政策产生了影响。在这种意义上,在联合国论坛上进行政治协调是发展中拉关系的重要目标,安理会成为进行相关协调的重要场所,努力建立一个多极世界是双方共同的兴趣。另一方面,反恐斗争和寻找开展斗争的形式对中国具有极其重要的意义,因为在其边境上中国面临着恐怖主义的威

胁。双方面临的共同任务似乎是理解这一点,即这场斗争的成效并不仅仅局限于军事方面的解决办法。

冷战后时期,中国对拉美的战略目标发生了变化,趋向于建立类似于中俄模式的双边战略联盟,改善国际事务和经济一体化方面的合作与协调。中国力图通过促进多极化和多边主义对抗美国的单边主义,与拉美国家就各种国际事务形成共识,力图缩小台湾在拉美地区的影响,解决台湾问题。另外,中国力图加强与拉美国家的军事关系,其意图主要是在中美战略竞争中改善拉美国家对中国的认识。另一方面,除了获取原料和农产品外,中国力图通过在拉美地区勘探和开发能源资源,加强其能源安全。此外,中国还力图通过签署自由贸易协定加强经济关系,在一些太平洋地区组织,如APEC中,寻求与拉美国家达成共识。

在WTO框架下协调政策十分重要,这将有助于改善对中国市场的准入。这一点已经产生了明显效果,促进了贸易关系的发展,关于自由贸易协定的谈判已进入初始阶段。在地区论坛上,APEC占有突出的地位,是双方利益沟通的交汇点。APEC逐步将非经济议题,如反恐斗争、能源安全和海事安全等,列为议事内容,这将使其议事日程更加复杂化。中国因台湾(中国台北)也是APEC成员,反对将安全议题纳入APEC议事日程之中。但是在目前形势下,中国的反应调子正在减弱,因为它与美国间的长期战略竞争促使其利用双方均在其中的各种论坛。

为在政治上保持良好的关系,台湾问题是核心问题。智利一如既往地支持一个中国的政策,但同时与台湾保持着经济关系。智利需要做出的抉择是,一旦出现台湾宣布独立的意外情况,它将采取什么立场,这会对与中国的双边关系和与美国的双边关系带来什么后果,这是一个需要提出的问题。它与朝鲜半岛冲突一道,已成为东亚安全事务中最严峻的焦点之一,而这两个问题均牵涉到中国的利益。

但是,需要记取的是智利与中国的关系始终处于全面合作、交流和互助的准则下,这有力地加强了双边关系的发展,并使智利作为中国进入拉美市场的门户的希望获得支持。从更加现实主义的角度出发,智中合作的形式将在本地区内产生积极的示范效应。可以肯定,在上述框架下,中国的对外政策日益聚焦于拉美地区,而智利则处于中国这种长期战略视野之中。

(译者 马萨;责任编辑 鲁渝)