

全国妇联 在推动中拉关系中的作用与地位

赵 丽 蓉

主要观点 全国妇联已同世界上 151 个国家和地区的 697 个妇女组织及机构建立了友好关系。全国妇联在国际多边事务中与发展中国家联合斗争,积极做拉美国家高层人士和未建交国家妇女组织的工作,开展小额援助以扩大影响,认真做好拉美驻中国使节夫人的工作。全国妇联全面参与了第四次世界妇女大会和非政府组织论坛的活动,提高了自己的声望和影响。

关键词 全国妇联 妇女组织 95 世妇会

作 者 中华妇联国际联络部美大处处长。(北京 100730)

一 95 世妇会在拉美地区产生巨大影响。

1995 年 9 月在北京举办了举世瞩目的第四次世界妇女大会,参加会议的有来自世界各国的 4 万多名代表,是自世妇会举办以来参加人数最多的一次会议。此次会议在世界上产生了巨大反响,是世界各国妇女运动的一个新的里程碑。会议通过的“北京宣言”和“行动纲领”现已成为各国政府和妇女组织改变妇女状况的纲领性文件,各国政府和妇女组织都在为实现“北京宣言”和“行动纲领”的目标而努力。

(一) 拉美各国政府开始重视妇女工作,相继成立妇女部或将原有的妇女机构升格,以帮助并推动妇女工作的开展。

95 世妇会是一个新的号角。各国政府开始认识到,只有改变传统观念,公正地对待妇女,充分发挥妇女的潜能,国家才能发展。因此,拉美各国政府纷纷行动起来,在政府或议会中成立了妇女部或主管妇女事务的机构,负责制定并实施妇女政策和计划,并在资金和政策上给予保障。如 95 世妇会后,秘鲁政府于 1996 年颁布了第 866 号国家法令,宣布成立秘鲁促进妇女和人类发展部,部长由总统任命。该部的宗旨是充分发挥妇

女在国家政治生活中的作用,特别是充分发挥在公共事业中的主人翁作用,并使妇女在发展进程中享有各种平等的机会,拥有更多的优先权。其主要任务是推动妇女就业、卫生保健和教育公正;保证妇女在家庭和社会中的地位,促进妇女自身的发展,并同贫困作斗争。这一法令还把原分散在社会上负责保护妇女和儿童的 9 个机构置于该部的监督、管理和检查之下,这样就保证了秘鲁妇女工作全面有序地开展。

95 世妇会前,委内瑞拉在卫生和社会发展部下设妇女委员会。为提高妇女地位、改变妇女状况,妇女委员会现已升为副部级单位。

在阿根廷、智利、秘鲁、委内瑞拉、巴拿马、多米尼加等国都开始设立正式的妇女部或妇女机构,其部长多为政府内阁成员。

(二) 积极制定有关保护妇女权利、促进妇女发展的法律和法规。

拉美国家的妇女占其人口总数的半数或半数以上,由于传统观念的影响,许多国家的法律不但没有保护妇女权利的条款,而且有些条文还侵害妇女权益。为实现“北京宣言”和“行动纲领”的目标,许多国家在政府和妇女组织的积极参与下,先

后出台和修改了有关妇女的法律和法规(如反家庭暴力法、妇女机会平等计划、全国妇女发展计划,等等)。多米尼加于1997年颁布的反家庭暴力法中规定,凡以暴力形式对妇女造成身体、心理伤害或痛苦的行为都视为犯法。巴拿马第27号反家庭暴力法明确规定,凡对家庭成员造成身体或心理伤害者都要处以6个月至1年的徒刑。为使这些法律得以真正实施,多米尼加于1998年成立了“全国预防、反家庭暴力委员会”,该委员会与妇女部联手协调26个单位共同制定了“全国预防、反对家庭暴力战略计划”,主张从每个教育机构、每个家庭做起,培养有良好社会行为和价值观的人。智利政府从1999年1月起正式实施“反家庭暴力法”。警察局于当年7月8日在圣地亚哥开通了“149”妇女救助热线,每天有4名女警察专门负责接收电话,平均每天接收电话高达700~900个,其中求助电话占40%。警察局根据电话内容及时受理,甚至直接到求救者家里做工作。此外,妇女部和司法部也专设了“800”热线,向妇女提供咨询和救助,司法部还设专门的家庭协助机构进行工作。与此同时,各国政府和妇女组织还十分重视利用现代化手段在妇女中普及法律知识,制作专门的音像制品和展板等,并动员银行、企业、国际组织等提供资助,在媒体中广泛宣传对妇女和儿童的保护和救助工作。

此外,在许多国家还建立了妇女避难所,对遭受家庭迫害的妇女提供各种安全可靠的服务,并对她们进行心理和生理治疗,还帮助她们起诉、寻找工作等。避难所的费用主要由政府、教会和社会群体资助。

(三) 95世妇会后,拉美各国妇女参政的比重有了明显上升。

世妇会在各国产生了巨大影响,2000年国际互联网搞了一项自95世妇会后各国妇女参政情况调查,结果表明,大多数国家女议员的比重都有不同程度的提高,特别是拉美地区,2000年排名比1994年提升10位以上的有阿根廷、巴哈马、墨西哥、玻利维亚、圣基茨和尼维斯、乌拉圭、委内瑞拉、苏里南、厄瓜多尔、圣卢西亚和巴巴多斯11个国家。排名在前50位的拉美国家由1994年占20.6%上升到23.3%,拉美地区的排名是世界上提高最快的。

(四) 采取各种措施,切实为妇女和儿童排忧解难。

为进一步落实“行动纲领”提出的目标,拉美各国采取行动,帮助妇女摆脱贫困。巴拿马从1997年开始建立“我的银行”,该银行的主要任务是帮助贫困妇女开展循环贷款项目,并对申请者进行培训,这样既解决了申请者盲目贷款和效益不佳的问题,又保证了还款率。巴拿马政府和私人企业对这一新生事物给予了极大关注。“我的银行”初建时就有3000多人投资入股,为银行的发展奠定了良好的基础。据介绍,每位申请者的贷款金额为100美元,还款期为一至两周,由于方法得当,现还款率高达98%。许多贫困妇女从中受益,使一些家庭生活摆脱了贫困,有些小企业还得到了发展。

在巴西,为帮助贫困妇女解决困难,巴西利亚妇联与劳工福利局合作,为没有工作、月收入不到30美元的贫困家庭提供食物,每天为6岁以下的儿童提供1升牛奶、2个面包,每月为贫困家庭提供诸如大米、豆类、咖啡等20千克左右的食物,直至被救济家庭的成员找到工作为止。对被家庭抛弃的青少年,巴西政府在全国成立了1400个名为“成为健康者之家”的收留所,在这些收留所里配备经过专门培训的老师,志愿工作者还对孩子们进行电脑、绘画、建筑、民间舞蹈等方面的培训,组织他们到社会上进行实践活动,帮助他们重返家庭或寻找就业场所,使这些孩子健康成长。

二 认真贯彻“三服务”方针,积极开展对拉美地区的工作。

中华全国妇女联合会自1949年4月成立以来,作为群众团体,始终按照党和国家在各个时期的方针政策,努力开展对外友好交流活动。目前,全国妇联已同世界上151个国家和地区的697个妇女组织及机构建立了友好关系。特别是近年来,随着中国改革开放的不断深入,全国妇联把“为国家整体外交服务、为国内经济建设服务、为我国的妇女儿童工作服务”作为对外交流的一条主线,积极开拓,努力进取。全国妇联对拉美地区主要开展了以下工作。

(一) 在国际多边事务中,与发展中国家、特别是与古巴等拉美国家开展联合斗争。

1980年中国政府签署了联合国《消除对妇女

一切形式歧视公约》,1995年全国妇联获得联合国经社理事会专门咨商地位,是中国第一个得到经社理事会咨商地位的非政府组织。1971年中国恢复了在联合国的一切合法权利。1972年中国即当选为联合国妇女地位委员会(以下简称妇地会)成员,此后又分别于1979年、1983年、1987年、1991年、1995年和1999年连选连任。全国妇联前任副主席黄甘英和王淑贤分别被中国政府提名担任妇地会中国委员。每年全国妇联和外交部联合组团出席妇地会年会。多年来,妇地会已成为联合发展中国家同美国等西方国家既斗争又合作的场所。众所周知,长期以来,欧盟等西方国家的一些代表总是在妇地会上提出来文机制的改革问题,试图将来文机制转变为人权会的1503号程序,以控制妇地会。在2002年3月召开的第46届妇地会继续审议此议题时,秘书处提交的文件基本上反映了西方国家代表的观点和建议。对此,中国代表团与古巴等十多个国家的代表在会上协调立场,在会上轮流发言,从不同角度阐述对此问题的看法,并对决议草案提出多处实质性修改,迫使西方国家的代表接受发展中国家的代表提出的修正案。此外,在文件或决议的磋商中,中国还坚持与古巴等国相互沟通,协调立场,联合作战,就发展中国家普遍关心的问题(如加强国际合作和提供人道主义援助,向发展中国家转让技术,提供资金,减免外债和克服全球化的负面影响等)提出建议,得到了许多国家的支持和好评。对西方国家的代表片面强调的“良政”“人权”加强监测、制定指标等问题予以坚决的反对,积极提出修正案,消除或弱化了文件中对广大发展中国家不利的提法。

(二)注意做拉美国家妇女高层人士和未建交国家妇女组织的工作。

目前,世界上与台湾当局保持“外交关系”的国家共27个,其中在拉美就有14个,因此,做好未与中国建交国家妇女组织的工作显得尤为重要。近两年来,全国妇联先后接待了两批巴拿马妇女代表团(一批女企业家团、一批女部长团)、多米尼加劳动党代表团,并成功访问了这两个国家。全国妇联作为非政府妇女组织,在开展对未建交国家工作中有其独特的灵活性。中国代表团既可以在访问中抓住一切可能的机会与众多有影响的

妇女组织和知名人士进行交流,又能积极介绍中国改革开放以来社会稳定、经济发展、人民生活水平不断提高、法制不断健全及全国妇联开展妇女工作等方面的情况,增进相互了解,消除误解。

(三)积极开展小额援助的工作,进一步扩大影响。

近年来,拉美国家许多妇女组织都在为各自国家妇女地位的提高、妇女状况的改善而积极努力,但由于受某些情况和条件的制约,在开展活动中遇到了一些困难。她们在多种场合提出希望能得到全国妇联的帮助。全国妇联适时地为古巴、萨尔瓦多、哥伦比亚、秘鲁等国的妇女组织提供了一些小额物品援助,受到好评。如哥伦比亚在收到赠送给无家可归儿童的物品后,总统夫人亲自在国家电视台播放了将物品作为圣诞礼物发放给特困孩子的特别直播节目,并感谢全国妇联对其社会公益活动的大力支持。

(四)认真做好拉美驻中国使节夫人的工作。

拉美各国驻中国使馆是做好对外宣传的重要窗口。为了加强与拉美各国驻中国使馆外交官夫人的友好联系,全国妇联组织拉美和加勒比国家驻中国使馆的女外交官和外交官夫人参观亚运村社区服务、和平里中学“春蕾班”女童的表演、妇联开展的企业孵化器项目,此外还在朝阳区种植中拉友谊林。丰富多彩的活动增强了拉美各国驻中国使馆外交官们对中国的了解,开阔了外交官夫人们的眼界。目前,全国妇联与拉美及加勒比国家驻中国使馆夫人小组保持着十分密切的友好联系。2001年12月,上述使馆夫人小组为帮助“春蕾计划”的实施,专门在凯宾斯基饭店组织了大型联欢晚会,为失学女童募集资金。

多年来,全国妇联努力开展对外友好交流与合作,积极参与国际多边活动。全国妇联作为1995年第四次世界妇女大会的中国组委会的主要成员单位,全面深入地参与了第四次世界妇女大会和非政府组织论坛的各项活动,为大会和论坛的成功举办做出了不懈的努力。会议在世界上产生了深远影响,同时全国妇联在国际上的知名度和声望也得到了提高。1997年3月,玻利维亚总统夫人在人民大会堂亲自授予全国人大常委会副委员长、全国妇联主席陈慕华“安第斯神鹰”国家最高勋章,表彰她为中国妇女和人类的福祉做出的杰出贡献。