

中国对外友协 在推动中拉关系方面的作用

王 宏 强

主要观点 民间友好交往是中国总体外交的重要组成部分。作为民间组织,中国对外友协和中拉友协,配合国家总体外交,积极促进中拉友好关系的发展。近年来,两组织对拉美主要开展了以下几方面的工作:通过民间渠道,积极开展与尚未同中国建交的国家的工作;加强同对华友好组织的联系,促进中拉人民之间友谊的发展;协调与管理国内同拉美国家建立和发展友好城市关系的工作;积极争取拉美友好人士支持北京申奥。拉美国家对华友好组织对促进拉中人民之间的友谊,也发挥了积极作用。

关键词 中国对外友协 中拉友协 中拉关系

作者 中国人民对外友好协会美大部副主任。(北京 100740)

中拉友好交往源远流长。然而,中拉友好关系获得更大的发展却是在新中国成立之后。中国和拉美国家都是发展中国家,在政治上相互支持,经济上积极交流与合作。到目前为止,中国已经同拉美 33 个国家中的 19 个国家建立了外交关系。2001 年中拉贸易额已经达到近 150 亿美元。2001 年 4 月江泽民主席对拉美 6 国的成功访问,为中拉友好关系谱写了新篇章。民间交往也随之不断扩大。本文仅就中国对外友协和中拉友协的沿革,近年来两组织为促进中拉友好所做的工作,以及拉美地区对华友好组织的情况,作一简要的介绍。

一

中国人民对外友好协会(以下简称“中国对外友协”)是隶属国务院的全国性人民团体。它成立于 1954 年 5 月,当时称“中国人民对外文化协会”,由中国人民保卫世界和平委员会、中国文学艺术界联合会、中华全国自然科学联合会、中华全国总工会、中华全国妇女联合会、中华全国青年联

合会、中华全国学生联合会等 10 个人民团体联合发起。成立大会由中国人民保卫世界和平委员会主席郭沫若主持,楚图南任会长。1966 年 4 月改名为中国人民对外文化友好协会,1969 年改称中国人民对外友好协会。1972 年 5 月,中国人民保卫世界和平委员会和中国亚非团结委员会合并到中国对外友协。2002 年 5 月中国对外友协在北京召开了第八届全国理事会。修改后的章程规定,中国对外友协“以增进中国人民同世界各国人民之间的了解和友谊,推动国际交流与合作,维护世界和平,促进共同发展为宗旨。现任会长陈昊苏。

中国拉丁美洲友好协会成立于 1960 年 3 月,是由中国人民对外文化协会、中国人民保卫世界和平委员会、全国总工会、全国青联、全国妇联、全国文联等 15 个人民团体联合发起的。其宗旨是发展中国人民同拉美各国人民的文化交流。时任会长是楚图南,副会长是胡愈之、冀朝鼎等。各方面代表 116 人组成了理事会。中拉友协的成立对促进中拉关系的发展起了重要的作用。后由于各种原因,中拉友协的工作一度处于停滞状态。随

随着中拉关系的发展,中拉友协于1984年6月恢复活动,楚图南任会长,张德群等任副会长。此后,中拉友协配合中国对外友协,继续促进中拉友好关系的发展。2001年,成思危副委员长担任中拉友协会长,刘习良、李小林、沈允熬任副会长。中拉友协的日常工作一直由中国对外友协美大部承担。

二

近年来,中国对外友协和中拉友协在以下几个方面做了一些工作。

(一)通过民间交往,配合国家总体外交政策,为官方外交服务。

1.积极开展与未建交国家的工作。完成祖国统一大业是中国人民在新世纪面临的三大任务之一。目前在世界上有27个国家同台湾保持着所谓“外交关系”,其中14个国家集中在中美洲和加勒比地区。通过民间渠道,开展对未建交国家的工作,以民促官,是中国对外友协和中拉友协多年来工作的重点之一。

巴拿马位于中美洲,战略地位重要。巴拿马运河是联结大西洋和太平洋的重要通道,中国已经成为运河的第三大用户。但台湾当局不惜花费重金,拉拢巴拿马政要,以继续同巴拿马保持“邦交关系”。中国对外友协一直通过各种渠道努力促成巴拿马—中国友好协会的建立。虽然在20世纪70年代巴拿马曾经成立过巴拿马—中国友好协会,但因各种原因该协会已停止活动。2001年11月,在中国驻巴拿马商代处的积极配合下,中国对外友协代表团在途经巴拿马时,同巴—中友协筹委会的主要领导人进行了座谈,并介绍了中国对外友协的宗旨、工作以及拉美对华友好组织的活动情况。同年12月,巴—中友协正式成立。该协会成员层次较高,主席由前外长奥尔特加担任,巴拿马两位前总统豪尔赫·伊柳埃卡和阿里斯蒂德斯·罗约、现任第一副总统阿图罗·巴利亚里诺担任名誉主席。巴—中友协主要领导成员在成立大会发言中,明确表示同中国建交符合两国人民的根本利益。应中国对外友协的邀请,由巴拿马前副总统卡洛斯·奥索雷斯率领的巴—中友协代表团于2002年5月访问中国,全国人大常委会副委员长、中拉友协会长成思危会见了代表

团。通过参观访问,代表团成员看到了一个繁荣的中国,认为巴拿马同中国建交顺应时代潮流,符合巴拿马的国家利益,并表示他们将做出更大的努力。巴中友协的成立无疑将扩大中国在巴拿马的影响,推动两国官方关系的发展。

多米尼加也未与中国建交。多—中友协代表团于2001年4月访问了中国。全国政协副主席经叔平会见了代表团,并介绍了中国改革开放的成就,以及中国对台湾问题的立场。中国对外友协与代表团进行了工作会谈,就今后的交流与合作交换了意见。多—中友协代表团回国后,计划举办中国问题讲座,放映中国电影,开设中文学习班,促进同中国的交往。多—中友协的访问,增进了多—中两国人民的相互了解和友谊。

中国经济的不断发展,政治地位的不断提高,为中国对外友协做好未建交国家的工作提供了有利的条件和更广泛的空间。中国对外友协将抓住机遇,多层次、多渠道地开展工作,为中国的官方外交做出自己的努力。

2.为支持北京申办2008年奥运会做了一些实事。中国政府全力支持北京申办2008年奥运会并取得成功,极大地激发了中国人民的爱国热情。申办成功,有利于中国的改革开放,有利于世界更多地了解中国,有利于中国更快地走向世界。正是因为如此,支持申办工作便成为中国对外友协义不容辞的责任。作为北京申办奥运的一项重要活动,2001年6月,北京举办了“世界三大歌王”演唱会。应中国对外友协的邀请,中国人民的老朋友、墨西哥前总统埃切维里亚访华并出席演唱会,成为出席演唱会身份最高的外国贵宾。他支持中国申办,还将国际奥委会主席萨马兰奇支持北京申奥的信息传递给北京奥申委,在莫斯科的投票结果证实了这一信息是可信的。

(二)加强同拉美对华友好组织的联系,增进友谊。

随着中国与拉美各国国家关系的日益加强,中拉民间友好交往也蓬勃发展。目前,中国对外友协同拉美和加勒比地区14国家的26个友好组织保持着良好合作关系。有的国家正在积极筹建新的对华友好组织。在各国朋友的大力支持和配合下,中国对外友协和中拉友协同拉美对华友好组织开展了形式多样的活动。

加强人员交流,为国交友。人民之间的相互了解是国与国之间发展友好关系的基础。争取更多的朋友,包括上中下、左中右多层次的朋友,有利于中国同各国友好关系的稳定和巩固。自20世纪70年代以来,中国对外友协共接待了24个拉美国家的代表团和友好人士。与此同时,它也派出了各类团组走访了很多拉美国家。特别是近年来,中国对外友协同拉美国家高层次的交往越来越多,先后接待了圭亚那总理、圭—中友协名誉主席海因兹,牙买加总督、牙—中友协赞助人库克,安提瓜和巴布达总督卡莱尔等一批拉美国家元首或政府首脑,以及墨西哥前总统埃切维里亚、秘鲁前总理哈林等拉美政要的来访。他们的访问,有力地促进了本国对华友好组织的工作,使它们赢得了更多的官方支持;同时,也加强和补充了中拉官方关系的发展。

文化交流与民间友好工作是密不可分的。在相互尊重的基础上,开展各种文化交流是广交朋友的一条重要纽带。早在20世纪五六十年代,郭沫若和楚图南就曾先后率中国文化团体访问过拉美,架起了一座联结中拉友谊的桥梁。近些年来,中国对外友协在有关单位的配合下,克服种种困难,派出了各种形式的团组出访拉美,其中有武术团、杂技团、少儿艺术团、艺人小组等。同时,它也接待了来自拉美各国的文化团组,比如为庆祝中国与智利建交30周年而接待了智利依亚布乐队,使中国观众有机会欣赏来自南美洲的独具一格的拉美音乐。

此外,中国对外友协还举办了各种文化活动。例如,在中国同拉美国家建交周年时举行庆祝会,举办南美洲解放者西蒙·玻利瓦尔和墨西哥民族英雄华雷斯纪念会、拉美名人画展以及拉美各国风光摄影展等。这些文化交流活动,使中拉人民的相互了解提高了档次,友谊得到进一步的升华。

通过民间渠道,开展同世界各国的经济、科技和人才的交流,为国内有关单位牵线搭桥,为中国经济建设服务,是中国对外友协的又一重要职责。中国对外友协主要是在两个方面完成这一任务的:一方面,在接待工作中组织拉美经贸界人士、专业人员访华,参加广交会、经贸洽谈会等,或组织拉美科技人才访问相关的大学、工厂、医院等,帮助他们同中国的同行建立联系;另一方面,加紧

实施“走出去”战略,在安排出访拉美团组时,组织国内有关科技、经济、法律界人士,考察国外有关单位,促进中拉科技、经济和文化交流。

(三)受政府委托,协调、管理中国各地同外国建立和发展友好城市关系的工作。

这是一项半民间半官方的工作,在中国改革开放事业中发挥了重要作用。到目前为止,中国30个省、自治区、直辖市的近300个城市,先后与五大洲100多个国家建立了1000多对友好省城关系。其中有14个拉美国家同中国有关省市建立了50对友好城市。这些友好城市根据自身的特点与优势,在经济、科技、文化、教育等方面开展了广泛的合作,促进了共同的繁荣与发展。如今,墨西哥的食用仙人掌已经在中国扎根,哥伦比亚和巴西的咖啡也已经进入中国市场;中国的珍珠已在古巴水中生成,中国的淡水养殖技术也已在巴西应用。但是,拉美同中国结好的城市与世界其他地区相比还比较少,且大多集中在巴西、墨西哥等大国。今后,中国对外友协应进一步促进中国各省市与拉美各国省市的交往,协助它们建立友好省城关系。

此外,中国对外友协还积极参与非政府组织(NGO)和地方政府国际联盟(IULA)的工作。中国的NGO工作起步较晚。1998年,中国的NGO正式取得联合国经社理事会咨商地位。2001年5月,联合国正式批准中国对外友协为联合国经社理事会有专门咨商地位的非政府组织。中国已先后3次派代表团参加了联合国分别在南非、墨西哥和西班牙举行的反对种族主义、筹资和老龄大会。中国的NGO工作完全是一项新开拓的民间外交领域,尚处于起步阶段。鉴于NGO在国际事务中发挥的作用日益重要,中国对NGO工作十分重视。IULA成立于1913年,是成立最早、规模最大的世界性地方政府协会。中国对外友协于1999年代表中国地方政府正式加入IULA,积极促进该组织同中国各级地方政府在多种领域里的交流与合作,取得了良好的成果。

三

中拉友好关系之所以有今天,同支持和同情中国革命与建设的国际友人的帮助是分不开的。拉美对华友好组织几乎与新中国同步诞生。回顾

历史,人们可以看到,随着中国革命和建设的不断进步,对华友好组织也不断发展,大体经历了3个发展阶段。

(一)美国全面孤立和封锁中国的时期。

1949年中华人民共和国的成立,彻底结束了旧中国的屈辱外交,揭开了中华民族外交史上崭新的一页。以美国为首的帝国主义阵营对新中国进行政治孤立、经济封锁、军事威胁,发动侵朝战争,妄图把新中国扼杀在摇篮中。1952年中国著名人士宋庆龄、郭沫若等联名邀请亚洲及太平洋地区各国和平人士共同发起在北京召开了亚洲及太平洋区域和平会议,谴责美国发动战争,以维护世界和平。在大会的影响下,拉美的智利、墨西哥等国的与会代表联合其国内对华友好人士,分别成立了智利中国文化协会、墨西哥人民中国友好协会等。这是拉美地区首批成立的对华友好组织。目前墨中友协及智中文协仍继续活动。继此之后,巴西、阿根廷、玻利维亚、乌拉圭、哥伦比亚、秘鲁、委内瑞拉等国均成立了与中国的文化协会等组织。这些组织以促进同中国人民友谊与相互了解为宗旨,为支持中国人民的正义事业,促进本国政府发展同中国的正常关系,促进恢复中国在联合国的合法权利等,做了大量的工作。如今这些目标已经实现,它们又根据新的形势为人民之间的友谊增添了新的内容并为之继续努力。虽然这些组织的领导成员换了一批又一批,但是他们为拉中人民之间的友谊所做的贡献是不可磨灭的。

在这一时期,特别值得一提的是,古巴革命的胜利打破了美国在拉美的一统天下,古巴也成为拉美地区第一个同中国建交的国家;古—中友协随即成立,在反对美帝国主义的正义事业中,中古两国人民相互支持,中古友谊得到进一步加强。

(二)中国恢复在联合国的合法席位后至中国开始实行改革开放的时期。

1971年10月中国恢复在联合国的合法席位,标志着帝国主义孤立中国政策的彻底失败。这是中国外交的重大突破,也是广大第三世界国家共同努力的结果。中国作为联合国安理会常任理事国,在国际事务中发挥着越来越重要的作用。广大第三世界的朋友渴望进一步了解逐步活跃在国际舞台上的中国,并对中国寄予很大希望。中拉民间交往也随之不断增加。由此,拉美地区成

立了一批对华友好组织,如哥伦比亚中国友好协会、委内瑞拉中国友好协会、巴拿马中国友好协会、苏里南中国友好协会、牙买加中国友好协会,等等。这些友好组织,有的成立于本国同中国建交之前,因而把积极促成本国同中国关系正常化作为自己的活动内容,如哥伦比亚中国友好协会在成立时,就把推动两国建交作为首要任务。在哥—中友协朋友们的推动下,两国在1980年正式建立了外交关系。有的友好组织成立于两国建交之后,如牙买加中国友好协会和圭亚那中国友好协会。这些友协有一定的官方背景。由于它们国家的政府希望通过民间组织进一步了解中国,扩大交往领域,这就使友协成为官方交往的重要补充。还有些团体是左翼政党的外围组织,如苏里南中国友好协会。

(三)中国改革开放政策不断取得举世瞩目成就的时期。

中国改革开放20多年来,国民经济以年均9%的速度增长,社会主义市场经济体制已经初步建立,全方位对外开放格局基本形成。与此同时,拉美在七八十年代受美苏冷战和争夺的影响,许多国家饱受内战和政局动荡之苦。随着苏联的解体和冷战的结束,美国加强和巩固了其在拉美的霸主地位。但拉美国家的社会矛盾加剧,影响政局稳定的隐患仍然存在。在这种情况下,中国的发展在拉美引起了普遍的关注。一些国家的有识之士开始思考如何向中国学习。这一时期,巴西、阿根廷、玻利维亚、厄瓜多尔等国都成立了新的对华友好组织。这些组织,包括以前成立的一些组织,不再空喊一些政治口号,而是更加务实、更加积极地寻求同中国开展各种交流的新方式。这一时期的对华友好组织具有以下几个特点。

第一,由单个的组织独自开展对华友好活动扩展为区域性的协作与配合。由于世界多极化的发展,经济全球化的深化,科学技术的日新月异,拉美国家对华友好组织感到有必要不断地交流经验,彼此借鉴,改变势单力薄的状态。为此,它们发起召开了两次大会。一次是1998年在牙买加召开的首届拉美和加勒比地区对华友好组织大会。另一次是2001年11月在厄瓜多尔首都基多召开的首届安第斯地区对华友好组织大会,会议

(下转第33页)

根据有关资料,可以得出 1997~2001 年拉美 8 国吸收 FDI 的平均额(表 7)。

表 7 1997~2001 年拉美 8 国吸收 FDI 的平均额(单位:10 亿美元)

国家	巴西	墨西哥	阿根廷	智利	委内瑞拉	哥伦比亚	秘鲁	厄瓜多尔
FDI	24.8	14.7	9.2	1.9	3.8	2.5	1.4	0.9

数据来源:根据 2001 年 ECLAC 有关报告计算得出。

对过去 5 年的数据(表 7)和今后 5 年的数据(表 6)作比较,可以看到吸收 FDI 降幅最大的国家是阿根廷(从 92 亿美元减少到 65 亿美元),其次是委内瑞拉(从 38 亿美元减少到 32.9 亿美元),再次是巴西(从 248 亿美元减少到 242 亿美元),最后是哥伦比亚(从 25 亿美元减少到 19.8 亿美元)。而增长最多的国家是智利(由 19 亿美元增长到 47.3 亿美元),其次是厄瓜多尔(从 9 亿美元增长到 11.4 亿美元)。基本保持不变的国家是墨西哥(在 147 亿美元左右)和秘鲁(在 14 亿美元左右)。

从世界范围来看,在 1997~2001 年间,拉美 8 国每年共吸收外国直接投资额平均约为 760 亿美元,而今后 5 年拉美 8 国每年吸收 FDI 总额的平均值为 580 亿美元,将减少 180 亿美元左右。预计 2002~2006 年世界每年 FDI 大约为 9 800 亿美元,比 2001 年世界 FDI 的 7 600 亿美元增加 2 200 亿美元左右。

(责任编辑 高川)

由表 7 数据计算得出。举例说明:如 2002~2006 年巴西吸收 FDI 的平均额(24.2 亿美元)除以其占世界的比重(2.47%),约得出世界 FDI 的平均额。

(上接第 14 页)

通过了《基多决议》,决定成立安第斯地区对华友好组织协调委员会,并决定于 2003 年在哥伦比亚波哥大召开第二届安第斯地区对华友好组织大会及第二届拉美和加勒比地区对华友好组织大会。最近,玻利维亚中国友好协会提出于 2002 年 10 月召开协调委员会会议,审议《基多决议》的落实情况。拉美国家对华友好组织的这些活动增强了对华友好的凝聚力,为拉中友好事业注入了新的活力。

第二,通过建立实体,加强同中国的实质性交流。当今世界经贸关系在国际关系中的地位越来越重要,经济利益已经成为国家关系和各国对外政策的决定性因素。近年来拉美的一些对华友好组织改变了以往偏重意识形态的做法,注意加强实质性交流。在这方面哥—中友协做了一些有益的尝试。它成立和领导的哥—中商会,组织经贸界、企业界人士访华,同中国开展贸易往来。厄—中友协除正在积极筹建商会外,还计划成立旅行社,以组织更多的友好人士访问中国。

目前拉美地区对华友好组织普遍存在两个问题。一是人员年龄的老化和思想的老化,不能与时俱进,甚至后继无人。墨—中友协等即属此类。二是经费问题。目前各友好组织的活动经费主要靠会费,举办大型活动则需个人捐助。中国对外友协在力所能及的范围内给予一定的物质资助。但这也只是杯水车薪,无法从根本上解决问题。

民间友好交流可以发挥官方不能发挥的作用,是中国总体外交的一个重要方面。中拉友好关系的发展是同拉美各国对华友好组织的工作分不开的。目前,拉美尚有一些国家未同中国建立外交关系。推动这些国家与中国发展友好关系,对促进日后它们与中国建交将发挥积极作用。在国家之间建立了外交关系之后,民间交流在促进双边关系的发展中仍起着不可替代的重要作用。民间友好组织的工作仍大有作为。

(责任编辑 高芳)