

· 外论摘编 ·

## 超越西半球思想 (摘译)

· [美] 亚伯拉罕·洛温索尔\*

半个多世纪以来,有关西半球的思想(根据这一思想,拉美和加勒比国家同美国和加拿大成为区别于世界其他地区的一个具有共同价值和利益的整体)是美国对拉美基本立场的主要先决条件。同时,它维系美国对拉美外交政策的框架,以它为理由,建立了美洲国家组织、美洲开发银行和一系列其他区域性机构。近些年来,更为重要的是,有关西半球的思想成为越来越频繁的地区首脑会议以及美洲国家元首和政府首脑定期会晤的理论根据。

尽管有关西半球的思想在近几十年颇有影响,不久前,这一思想由于首脑会议的召开得以巩固,但是,作为理解美国对拉美和加勒比地区的政策的基础,它已一年不如一年,难以令人满意了。事实上,华盛顿已不再制定对拉美的政策,也不能制定“对拉美的政策”了。拉美和加勒比国家相互之间的差异一直很大……因此,美国同拉美各国和各小地区之间关系性质的差异也越来越大。为了解今天美洲国家之间的关系和美国的政策,必须将那些与美国在经济、社会、居民和文化方面有着密切联系的拉美国同其他拉美国区分开来。

墨西哥、中美洲和加勒比的人口只占拉美和加勒比总人口的1/3,但是,它们吸引了美国在拉美地区将近一半的投资,占美洲国家间贸易的70%以上,占美国在拉美地区开设的银行机构的近60%,占在美国的西半球移民的近85%。南方共同市场成员国加在一起占拉美总人口的45%,占拉美地区GDP的近60%,占美国在拉美投资的40%以上,但只占美国与拉美贸易总额的15%,占在美国的西半球移民的不到10%。而动荡的安第斯地区国家占拉美总人口的近22%,只占拉美地区GDP的13%,占美国在拉美投资的近10%,占美国与拉美贸易总额的不到15%,但美国进口

的可卡因和海洛因几乎全部来自安第斯地区国家。

美国与墨西哥和加勒比地区国家关系的性质和活力变得越来越特别。一方面由于移民,另一方面由于交通和通讯的改善,美国对其邻国的经济、文化和政治影响越来越大。同样,墨西哥和加勒比国家在美国的人数众多并日益增加的移民不可逆转地改变着美国与其近邻的关系。

在未来25年中美洲和加勒比小国将会越来越陷入美国的轨道:这些国家很可能把美元作为本国货币,它们的出口几乎全部向美国出口,它们的经济在很大程度上取决于旅游业以及美国的投资、进口和技术;它们吸收美国的文化,与此同时,它们也对美国的民间文化产生影响。

今天,墨西哥、中美洲和加勒比大多数国家在许多方面已与美国交织在一起,它们的未来在很大程度上取决于美洲大陆的变化和美国的政客。由于加勒比国家过去一向同美国相互依赖,现在的相互依赖性更强,因此,加勒比地区国家的一般特点是不能适用于南美洲国家的,反之也一样。

美国及其邻国的民主政治进程使双方在政治上都坚决反对保障国际合作的必要条件,而国际合作对解决或者至少管理双边难以解决的问题来说是必须的。“缉毒评估”的进程是一个典型的例子。

因此,一方面美洲国家在频繁地举行首脑会议;而另一方面,区域性政治的作用却在一年一年消失,这是自相矛盾的。由于墨西哥、中美洲和加勒比加快了同美国经济一体化的步伐,拉美和加勒比国家之间的分歧,特别是在经济一体化方面的分歧越来越大,因此,由所有美洲国家参加的首脑会议的召开只不过停留在发出一般性的号召、局限于讨论一些次要的问题而已。在这些定期举行的首脑会议上,美国政府的高级官员被迫在短时间里集中精力处理美洲国家之间的关系,他们有机会与会者一起合影,但是,却不能也不可能使会议产生什么重要的结果。

\* 亚伯拉罕·洛温索尔 (Abraham F. Lowenthal) 是美国著名的拉美问题和美拉关系问题专家,美国南加州大学教授,曾多次访问拉美所。徐世澄摘自: *Foreign Affairs en Español*, Vol. 6, Num. 1, Enero - Marzo, 2006.