

· 国际关系 ·

中古关系 45 年：在曲折中不断发展

么素珍

内容提要 2005年中古建交45年了。45年来两国关系经历了曲折的发展历程。随着苏联解体、东欧剧变，国际形势发生了深刻变化，两国关系进入一个新的发展时期。目前两国政治关系稳步而深入地向前发展，良好的政治关系促进了经贸、文化、教育、体育和科技等领域的交流与合作。中古关系顺利发展的主要原因是：两国领导人均高度重视双边关系的发展；两国经济具有一定的互补性，发展经贸互利合作符合两国经济发展的需要。

关键词 中古关系 历史 现状 原因 前景

2005年，中古建交45年了。45年来，两国关系经历了曲折的发展历程，大致分为三个时期。1959~1963年为友好时期。在这期间，中国对古巴革命给予大力支持，古巴也在历届联大支持恢复中国在联合国的合法席位，两国关系密切，往来频繁。1964~1982年为紧张时期。在这期间，中苏论战全面展开，古巴与苏联加强双边关系；1965年以后，中古关系出现曲折，两党关系中断，经济和科技合作交流也先后中断，但仍保持外交和贸易关系；1972年尼克松访华，中古关系恶化。1983年至今为恢复和发展时期。目前中古关系良好，友好合作关系不断发展。

一 历史回顾

(一) 1960~1964年11月两国关系友好

1960年9月2日，古巴发表第一个《哈瓦那宣言》，菲德尔·卡斯特罗总理在首都哈瓦那百万人群众集会上宣布古巴同台湾当局断交，同中华人民共和国建立外交关系。9月28日，中古同时发表两国建交联合公报，古巴成为第一个与中国建交的拉美国家。两国建交后，政治和经贸关系得到较快发展。同年11月，古巴领导人格瓦拉率领政府经济代表团访问中国。这是两国建交后古巴派出的第一个访华高级代表团，毛泽东、周恩来、陈毅等国家领导人分别会见了格瓦拉。李先念副总理与其

举行会谈，两国签署了《经济合作协定》。

1961年4月，美国雇佣军入侵吉隆滩，中国人民对古巴人民的反美斗争给予了坚决支持。周恩来总理在致卡斯特罗总理的声援电中指出，中国人民坚决支持古巴人民的斗争，谴责美国的侵略行径。北京和全国各地举行盛大群众游行集会，支持古巴人民反对美国的武装入侵。1962年在古巴导弹危机时，中国政府多次发表声明，支持古巴政府和人民的反美斗争。这一时期，双方在政治上比较信任。1961年，应国家主席刘少奇的邀请，古巴总统多尔蒂科斯访华；全国人大副委员长、文化部副部长郭沫若率友好代表团参加古巴革命胜利两周年庆祝活动。此后，两国人员交往逐渐增多，两国政治关系开始升温。

(二) 1964年12月~1966年2月两党两国关系恶化

这一时期，两国就是否停止国际共运公开论战问题产生分歧，加上其他方面的原因，导致中古两党于1966年2月断绝了关系，两国经济和科技合作交流先后中断，其他往来全部中断，但双方仍保持大使级外交关系和贸易交流。

(三) 1967~1971年两国关系有所缓和

从1967年起，中古关系趋于缓和。古方表示两党“有很多共同点”。在此期间，两国互派了新任大使。1971年6月，董必武副主席在会见古巴新任大使时说，由于种种原因，中古间发生了不愉快的事，现已过去，希望两国关系继续发展。尤其值得一提的是，1971年10月，古巴为恢复中国在联合国的合法权利、把台湾当局的代表从联合国各

收稿日期：2005-09-06

作者简介：么素珍，女，1976年毕业于北京第二外国语学院，获学士学位。现为中共中央对外联络部副局级联络员。（中共中央对外联络部，北京 100860）

么素珍
中古关系
45年
在曲折中不断发展

49

机构中驱逐出去，作出了积极贡献。

(四) 1972~1981年两国关系恶化

1972年古巴加入经互会，中古两国关系再度紧张。1974年，双方因“大米问题”发生严重分歧，两国关系再度恶化。

(五) 1982~1988年两党两国关系逐渐缓和并得以恢复

1982年3月，在苏共中央总书记勃列日涅夫发表塔什干讲话后，中古关系因中苏关系的缓和而有所松动。1983年古巴把中国重新列入社会主义国家。两国在科技、文化交流等领域的合作开始恢复，并于1987年建立了部长级经贸科技合作混委会。

1988年8月和9月，中共中央对外联络部和古共中央国际关系部派团互访，双方本着“不算旧账、向前看”的精神，恢复了两党关系。1989年1月和6月，两国外交部长实现互访。至此，两国关系正式恢复并开始进入全面发展时期。

二 新的历史时期

20世纪80年代末90年代初，随着苏联解体、东欧剧变，国际形势发生深刻变化，两国关系进入一个新的发展时期。新时期两国关系的主要特点如下。

(一) 两国政治关系稳步而深入地向前发展

苏东剧变后，古巴内外处境困难，重视和发展中古两国关系成为古巴政策调整的重要内容之一；中国也有同古巴发展两党两国关系的愿望。在这一时期，两国交往逐渐增多，关系发展较快。特别是90年代以来，高层互访频繁，中古两国两党许多高层领导人均进行过互访。1993年和2001年，江泽民主席两次访问古巴；1995年和2003年，古巴国务委员会卡斯特罗主席两次访问中国。他们的互访把两党两国关系推向了一个新时期。

2001年4月，江泽民主席第二次访问古巴，卡斯特罗主席对中国给予古巴的帮助深表感谢。江泽民主席指出，近年来，两国友好合作关系发展迅速，双方在政治上相互理解和坚定支持，经济合作不断扩大，各种交流日益增多。在国际事务中密切配合，卓有成效。在江泽民主席访问古巴期间，两国签署了下列协定和协议：《经济技术合作协定》《中古关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》《海运协定》《教育交流协议》《体育交流协议》，等等。江泽民主席的古巴之行把中古两党两国关系大大向前推进了一步。

近两年来，两国友谊不断加深，政治关系日益

巩固。从2004年11月至今，国家主席胡锦涛、全国政协主席贾庆林等领导人先后访问古巴；2005年4月，古巴国务委员会第一副主席劳尔·卡斯特罗应邀访问中国。两国间频繁的高层互访有力地推动了中古传统友谊和各领域互利合作的不断加深。

2004年11月，胡锦涛主席对古巴进行了国事访问，有力地推动了两国各领域的交流和合作的全面发展，使双边关系跨上一个新台阶。在访问期间，胡锦涛主席与卡斯特罗主席和古巴其他领导人就双边关系和共同关心的国际问题广泛、深入地交换了看法。两国领导人还就发展中古友好互利关系达成一致：加强相互交往，推动两国在各领域的友好合作；充分发挥两国现有的政治磋商、经贸混委会、科技合作混委会机制，保持和扩大两国政府、人大和政党的交流；鼓励两国民间团体、高等院校和科研机构建立直接联系；在国际事务中进一步加强磋商和协作，共同维护发展中国家的利益。

(二) 两国经贸关系发展顺利

中古贸易始于20世纪60年代，当时两国间的贸易方式为记账贸易，交换的商品由两国间签署的年度贸易议定书来确定。1960年两国签署第一个5年贸易和支付协定，此后每5年续签一次。自1996年起，中古贸易方式由记账贸易改为现汇贸易。90年代以前，中古贸易较为稳定。苏东剧变后，古巴经济形势恶化，蔗糖产量骤减，出口商品萎缩，中古贸易出现滑坡。由于中国市场食糖供大于求，古巴又无其他适合中国需要的大宗商品，两国贸易维持在较低水平上。中国主要从古巴进口蔗糖、镍等产品，出口大米、芸豆、机电和轻纺等产品。近年来，随着国内国际形势的变化，为应对全球化的挑战，两国开始加强贸易往来，2004年双边贸易出现较大幅度增长，双边贸易额达7.7亿美元，其中，中国对古巴的出口额为5.9亿美元，进口额为1.8亿美元（进口额包括从第三国的转口；上述统计数字均包括运费和保险费，其数额约占进出口总额的10%）。

随着两国贸易关系的发展，中古双方经贸合作也已开始起步并得到较快发展。目前中古经贸合作

中国驻温哥华总领馆网站：《江泽民主席与卡斯特罗主席举行会谈》，2001年4月14日。<http://www.vancouver.china-consulate.org/chn/news/t30734.htm>

中国驻古巴商务处网站根据古方提供的材料整理：《2004~2005年古巴外资和外贸统计数据》，2005年8月16日。<http://www.cu.mofcom.gov.cn/aarticle/ztdy/200508/20050800265879.html>

已拓展到多个领域，双方企业在农业、电信、旅游业和家电等领域开展了多项合作。中国企业在古巴建立了塑料拖鞋厂、餐馆、水稻实验农场、电话机生产厂、旅游酒店等合资合作企业。据商务部统计，到2003年6月为止，中国在古巴的投资项目共10个，涉及农业、旅游、电信、轻纺工业等领域，其中较大的公司有：新天泰吉股份有限公司（水稻种植）、鞋业与皮革集团公司（沙滩鞋和运动鞋）、巨鳄通信技术有限公司（从事电子通信设备的进出口业务）、哈瓦那新天舜华股份有限公司（宾馆酒店建设和经营）；到2003年8月为止，商务部共批准古巴在中国的投资项目有7个，投资领域涉及旅游、生物制药及保税区国际贸易，等等。为促进两国经贸关系的发展，2003年10月，两国成立了中古双边企业家理事会并在哈瓦那举行首次会议。2004年9月，中古双边企业家理事会第二次会议在厦门举行。此外，两国定期举行部长级经贸混委会会议；2005年3月，中古第17届经贸混委会会议在北京举行。

应特别指出的是，在2004年11月胡锦涛主席访问古巴期间，双方签署了中国政府和古巴政府关于植物检疫的合作规定、中国国家发展改革委员会和古巴部长会议执行委员会关于生物技术领域合作的谅解备忘录、中国政府和古巴政府经济技术合作协定等16项合作协议。上述协议的签署将有力地推动两国在经贸、科技、文化、教育等领域的互利合作。

（三）文化、教育和体育合作十分广泛

随着两国政治关系的发展，两国教育、文化和体育交流日益增多。早在1960年、1961年和1962年，中古两国就签署了文化合作协定、邮政协定、电报通讯协定、电台和电视协定。1961~1967年，双方每年均签订文化交流年度执行计划。60年代末至80年代初，双方文化交流一度中断。1983年，随着两国关系逐步恢复和发展，文化、教育和体育等交流不断增多。1987年9月，两国在北京重新签署文化协定。1995年2月，双方签署文化、教育和科技合作协定。近年来，双方在艺术团体的访问演出、展览会、新闻出版和广播电视等领域的交流日益频繁，中国在古巴多次举办中国文化节、电影周和图片展，产生了很好的效果。古巴文艺团体多次到中国进行交流，古巴芭蕾舞团曾4次到中国作访问演出。通过文化交流，不仅宣传了各自的文化，而且加深了两国人民的友好感情。2004年，

中国的三个有线电视频道在古巴开播；同年，中国社会科学院与古方签署了《中国社科院和古巴科技环境部合作与交流协议》。

从60年代起，古巴为中国培养了相当数量的留学生，为中国培养了一批优秀的西班牙语人才。两国教育部门从1984年起恢复互派留学生，规定每年为对方保留10个奖学金名额。2001年4月，双方签署教育交流协议，中国每年向古巴提供30名留学名额。到2003年为止，中国共接收127名古巴留学生。为加强与中国政治、经济和文化关系，古巴政府十分重视培养学生学习中文。2000年年底，第一个汉语班在古巴开课。2002年年底，中国向古巴派遣了汉语教师并提供了一套语音实验室设备。此外，古巴每年都派留学生到北京大学、北京语言大学等高等学府学习中文。

2002年4月，双方签署体育合作协议。之后，两国体育交流不断增多，其中排球、篮球等项目交流频繁。

（四）科技合作领域不断扩展

1960年、1966年和1989年，两国分别签署3个科技合作协定。1990年3月，中古在北京召开科技合作混委会第一次会议，签订1991~1992年科技合作计划。此后每两年举行一次混委会会议并签订年度科技合作计划。1990~1999年，双方共签订153个科技合作项目。主要合作领域有：农业、轻工、食品、化工、养殖、冶金、纺织、核能利用、生物技术、烟草、畜牧、信息，等等。2000年8月，中国国际科技中心和古巴分子免疫中心在北京合资成立百泰生物药业公司，以开发、生产和销售治疗癌症和诊断单克隆抗体为主营业务。2003年10月，第六次中古政府间科技混委会会议在古巴举行，双方签署医药卫生、信息、农业等领域的合作计划。2004年，首届“中古生物技术发展与人类健康研讨会”在北京举行。

三 两国关系不断发展的原因

（一）两国均高度重视双边关系的发展

苏东剧变后，国际共产主义运动处于低潮。古巴在卡斯特罗主席的领导下，顶住国内外压力，坚持走社会主义道路。1993年江泽民主席访问古巴，成为当年访问古巴的唯一的国家元首，这对古巴是

外交部网站：《双边关系》。http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjlb/zjg/ldmzs/gjlb/2033/default.htm

一个有力的支持。卡斯特罗主席曾多次提及这次访问,对中国给予的支持表示感谢。此后,两国关系不断发展。

(二) 两国经济具有一定的互补性,发展经贸互利合作符合两国经济发展的需要

深化互利合作有利于两国经济的发展。古巴旅游资源 and 镍矿资源丰富,发展海洋水产业条件优越,特别是古巴的生物技术处于世界领先地位,这些都是双方开展合作的有利条件。此外,双方的出口商品和进口需求也可互相补充,取长补短。中国向古巴出口的机电设备、粮油食品、化工产品、土特产品、农业机械、大米、文教用品、家用电器、五金工具、汽车和医疗器械等都是古巴为满足人民生活需要的商品。古巴向中国出口的蔗糖、柑橘、镍产品和药品也是中国每年需要从世界市场进口的商品。

(三) 中古关系的发展有利于国际斗争的大局

国际风云变幻莫测,两国对双边关系的指导原则形成了广泛的共识。在国际事务中,双方相互支持,密切配合。中国支持古巴捍卫独立和主权的正义斗争,反对美国等外部势力对古巴的干涉和封锁。联合国大会连续14次通过决议,要求美国取消对古巴的封锁,中国代表每次都谴责美国长期干涉古巴的行径,坚决支持古巴人民的正义斗争。古巴在人权、台湾、西藏等问题上对中国给予了坚决、无保留的支持,对北京申奥和上海申博给予了积极支持和协助。特别是在人权问题上,美国及西方一些国家以所谓“关心人权状况”为名,借联合国召开人权会议之机,多次炮制反华提案。古巴顶住外来压力,每次均投票支持中国的立场,旗帜鲜明地反对美国干涉中国的内政。

四 发展前景

中古关系的发展有着广阔前景,主要体现在以下几个方面。

(一) 双方领导人均有进一步发展两国关系的愿望

卡斯特罗主席曾多次表达了学习和借鉴中国经济建设经验、加强与中国经济等各领域合作的愿望。2003年,在访问中国期间,卡斯特罗主席指出,古巴重视与中国的关系,在建设自己国家的伟大事业中,古巴愿借鉴中国的经验,我们希望两国关系能够得到进一步发展。2005年4月,劳尔·卡斯特罗在访华时指出,古巴党和政府高度评价两党

两国最高领导人为推动双方友好合作关系不断向纵深发展所作出的贡献,愿与中国党和政府一道继续努力,不断加强双方在各个领域的友好交流与合作,推动两国友好合作关系取得新成果。中国领导人也多次表示,中古关系具有良好的基础,中古有发展关系的共同愿望,中古关系能够与时俱进,创新发展,面对风云变幻的国际形势,我们两国总能推动双边关系适应新形势,不断取得新进展。

(二) 两国加强投资贸易合作的空间将更广阔

第一,争取在资源开发上取得新进展,合作开采镍矿,获得中国所需资源。为吸引外国技术和资金,近年来古巴出台了一系列投资合作优惠政策,希望中国企业赴古巴投资。古巴的镍矿资源丰富,镍矿蕴藏量达1460万吨左右,居世界第三位。镍工业在古巴国民经济中占有重要地位。2004年古巴镍产量为7.7万吨,其出口额达9.89亿美元,是仅次于旅游业的第二大创汇产业。2004年,古巴向中国出口的镍达7000吨,已成为其对华出口的主要商品。中方已表示愿与古方共同努力,不断深化镍资源领域的合作。另外,目前国际油价不断上扬,古巴能源短缺的问题更加突出,而中国的石油开采量远远不能满足国内能源的需求,因而双方将有可能在合作开采石油资源方面迈出新的步伐。

第二,两国将积极推动旅游合作。古巴是加勒比海上的一颗灿烂明珠。古巴拥有世界一流旅游资源:历史风貌和具有很高价值的建筑学中心;古巴的音乐、舞蹈和体育享誉世界,有各类博物馆、剧院和艺术画廊;传统烹饪、朗姆酒和雪茄烟,等等。自从古巴对外发展旅游业以来,去古巴度假的外国游客不断增多,2004年首次超过200万人次。2003年7月,中古两国签署了《关于中国公民组团赴古巴旅游实施方案的谅解备忘录》,同年
(下转第72页)

新华网(2003年2月26日):《江泽民同卡斯特罗举行会谈》。http://www.news.xinhuanet.com/newscenter/2003-02/26/content-747380.htm

新华网(2005年4月18日):《胡锦涛会见劳尔·卡斯特罗》。http://www.news.xinhuanet.com/newscenter/2005-04/18/content-2847058.htm

法新社:“El Nique Fue el Rey de las Exportaciones Cubanas en 2004”,2004年12月21日;中国驻古巴商务处网站:《古巴镍矿资源储备和开发简况》,2005年4月20日。http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/i/1/200504/20050400074662.html

拉美社:“Cuba Espera 2005 con Previsions Positivas”,2004年12月23日。

自由市场经济相适应的社会保障制度和劳动制度；制定有针对性的社会计划，为贫困和弱势群体提供必要的社会保护；改革管理机制。第三，指出拉美国家的社会政策存在体制性缺陷，即社会保障制度的设计缺陷，教育制度的缺陷，税收制度的缺陷，公共社会开支使用的偏向性以及社会改革没有发挥社会稳定功能，许多国家的社会改革不彻底。

拉美国家制定和实施了一系列减贫政策：调整社会开支政策，加大面向穷人和弱势群体社会投资；制定目标明确的新一代综合性反贫困计划，采取现金补贴是最简单、最直接的扶贫方式；提高社会投资的针对性和有效性，让真正的穷人受益，从为穷人提供收入和消费补贴转向对贫困家庭进行人力资本投资，在教育、医疗卫生、营养等方面下功夫。

一些学者着力分析了拉美各国社会改革和社会

政策的不同特点。有的学者指出，委内瑞拉查韦斯政府进行的社会改革特别强调实现社会正义、改善全体人民生活水平的重要性，实施向中下层民众倾斜的社会政策，在社会领域取得了明显进步。有的学者指出，巴西卢拉政府加大社会改革力度，实施“零饥饿计划”“第一次就业计划”等，着力解决各种社会矛盾和问题，取得了初步成效。

刘纪新：《拉美国家社会政策调整评析》，载《拉丁美洲研究》，2005年第3期，第9~16页。

袁东振：《对拉美国家社会冲突的初步分析》，载《拉丁美洲研究》，2005年第6期，第3~8页。

刘纪新、闵勤勤：《拉美国家的贫困问题现状》，载江时学主编：《2004~2005年：拉丁美洲和加勒比发展报告》，北京，社会科学文献出版社，第95~103页。

林华：《委内瑞拉执政党如何应对社会矛盾》，载《拉丁美洲研究》，2005年第6期。

徐世澄：《巴西劳工党政府应对社会矛盾的主要做法》，载《拉丁美洲研究》，2005年第6期。

(上接第52页)

11月正式生效。根据该协定，古巴已成为中国的旅游目的地国。目前，中古发展旅游业虽面临着不少困难，但前景是乐观的。此外，中古拟合资在哈瓦那建1座五星级酒店，中古双方分别占49%和51%的股份。与此同时，中古合资在上海建1座旅游酒店。

第三，古方愿同中方加强在经贸、交通、节能产品、生物制药、医疗设备等领域的合作并积极开辟新的合作领域，推动两国关系不断向前发展。自2000年以来，古巴已先后从中国购买了130万台彩色电视机，希望继续进口100万台。由于古巴能源困难，古巴还将购买中国的节能灯、高压锅等节能产品。

从投资方面来说，目前古巴优先考虑在旅游、能源、生物工程、通讯技术、建筑业等方面吸引外资。古巴在这些项目中的合作伙伴主要是欧盟，与中国合作的项目大概只占其合作项目总额的3%。目前古巴与欧盟国家关系仍未完全修好，因此古巴把中国视为推动投资项目优先考虑的国家之一。这说明，中古在投资领域的互利合作潜力巨大。

总之，中古两国将在目前两国良好政治关系的基础上，以政促经，互利互惠，推动双方经贸关系的发展。

(三) 两国将团结协作，继续在国际事务中发挥应有的作用

近年来，国际形势发生深刻变化，中古都属于发展中国家，肩负着推动经济发展、实现民族复兴的相同任务。中国是发展中大国，改革开放以来，经济持续稳定发展，在国际事务中发挥着举足轻重的作用。古巴是世界上有着独特影响的发展中国家，古巴坚决反对单边主义。因此，中古两国发展关系有利于发展中国家的团结与合作，有利于维护和平与促进共同发展。两国将在国际事务中加强磋商与协作，共同维护发展中国家的正当权益，为世界的和平与发展作出贡献。

(责任编辑 沙 萨)

中国日报网站：《胡锦涛同卡斯特罗会谈提出发展友好关系三建议》，2004年11月23日。http://www.news.sina.com.cn/c/2004-11-23/13534323201s.shtml