

# 比森特 福克斯任内墨西哥政治和经济的进展

李 子 文

比森特 福克斯就任总统后，将墨西哥社会的民主愿望纳入了政府的提议中。他肩负的使命是明确的：建设一个以三权分立和巩固司法秩序为核心的国家。

民主要求保护自由和公民权利、明确职责和鼓励汇报工作，也要求建立一个除规章、制度和决策机制外，还包括当局和政治社会分担责任的治理制度。

尽管取得了进展，墨西哥的政治改革仍遇到悬而未决的挑战。一个明显的挑战是立法权和行政权之间的关系应更为畅通。尽管如此，还是通过了巩固民主的基本法律。民主不会是自发的，是一项深思熟虑的建设，是由各种计划组成的，是由领导人来构建的，它具有民众赋予的权力。因此，墨西哥的民主生活需要再向前迈一步。服务于公民的政府现在应为建设效力于公民的国家的政府而努力，能为社会的新方向提供机制，能根据民主的规章来解决冲突。

为巩固法治国家，墨西哥拥有一个能确保合法和使我国的民主符合明确的、公正的规章的司法权。福克斯总统承诺建立一个尊重法律的国家，这一承诺体现在司法机构的如下改革：重组了共和国总检察院，设立了公安部，建立了联邦调查局。由于这一改革，在近4年内，一方面，墨西哥当局逮捕了3.2万多名毒品走私者，摧毁了51个绑架集团，解救了458名被绑架者。另一方面的努力体现在刑法审判的变化上，通过口头审判和缩短审判时间，使审判透明。所有这些措施符合墨西哥社会提出的公共秩序更加安全和司法更加公正的要求。

在保护和促进人权方面，2004年12月墨西哥政府接受了联合国人权问题高级官员的判断。墨西哥是为数不多的、允许联合国人权问题高级官员在其境内从事这一工作的国家之一，是惟一由民间机构和政府部门共同参与这一工作的国家。联合国人权委员会完全自主地进行这项工作，并向墨西哥政府提出自己的建议。

福克斯政府在社会的监督下工作。在他任职的第一年，联邦信访局就接待了4.7万次上访，使公民了解和监督政府的行动。

贫困问题是墨西哥面临的最紧迫的问题。同贫困作斗争是所有人的政治和道义的责任。对许多墨西哥人来说,缺少机遇不仅威胁到他们的现在,而且威胁到他们的将来。墨西哥没有回避这一现实。不久前通过的社会发展法确保每个墨西哥人享有宪法规定的社会权利。这一法律保证社会开支每年都要增加,保证政府各部门加强合作、增加透明度,保证公民参与制定相关计划。福克斯政府通过“机遇计划”改善了2500万墨西哥人的生活条件,使他们在医疗卫生、食品和教育方面得到救助。在农村,建立小区的战略使1300个县的边缘村落建立社会基础设施。为解决城市贫困问题,已在170个城市执行“安居计划”。世界银行和拉美经委会确认,福克斯总统所执行政策的方向是正确的。但是,在扶贫方面所取得的进展仍是初步的,需要政府和社会的不懈工作。

在福克斯政府任内,文化和艺术的发展经历了一个权力加速下放进程。由于包括国立大学、印第安人大学、多元文化大学和技术学院在内的新的大学的建立,高等教育发展迅速。由于投资比过去平均数成倍地增加,促进了科技工作的发展。

人民保险公司的建立将使数百万缺乏医疗保障的墨西哥人逐步享有医疗服务。

墨西哥现政府改变了对印第安村社的家长主义的做法,现在印第安人已积极参与同他们有关政策的制定。为此,建立了印第安人咨询理事会。2005年将对印第安人的发展投资20亿美元。通过基础设施投资计划,将在最偏僻的印第安村社修建公路,供应自来水和电。

我要补充的是,决不能把恰帕斯印第安人的冲突说成是游击队运动。9年前,墨西哥政府就已同萨帕塔民族解放军签署了圣安德烈斯协议,协议排除了用军事手段解决冲突的做法。墨西哥政府始终表示,准备通过对话解决问题,9年来没有放过一枪。关键要看萨帕塔民族解放军的代表能否接受政府多次提出的进行对话的建议。但也应明确,在墨西哥,任何人或团体都不能凌驾于共和国的宪法之上。

在经济方面,我愿意向大家提供一系列确切的数据。

福克斯政府任内的墨西哥经济状况可分为两个阶段,其分界线是伊拉克战争。

从1994年墨西哥加入MAFTA时起,墨西哥经济增长的主要动力之一——出口部门同美国经济的状况密切相关。

2001年年底和2002年美国经济的衰退对墨西哥产生了影响,当时整个发达资本主义世界的经济也处在衰退之中。

同时,在墨西哥国内,联邦政府为活跃经济而企图推进的结构改革(如财政改革及包括电力和石油业在内的能源部门的调整),由于在议会中意见不一致而未能执行。

尽管如此,由于市场相对坚挺、财政和货币政策谨慎和风险水平的稳定使墨西哥经济很快复苏。

随着世界经济的复苏和原油价格的上涨,墨西哥经济开始好转。目前,墨西哥的宏观经济指数全面上升。

首先,GDP在近11个季度持续增长。2004年年底,GDP年增长率为4.9%。

与此同时,近年来由于收入保持一定的增长,个人消费增长相对稳定。

同样,投资也有显著增长,国家金融部门相对稳定。墨西哥被认为是政府外币债券市场低风险的国家,这说明外国投资者对墨西哥的信任。

2004年的通货膨胀率为4.5%,略高于原来的预计,主要原因是由于生产成本的增加。这使货币当局提高了国内储蓄的利率,以遏制通货膨胀的上升趋势,同时通过稳定汇率有序地调整国内金融市场。

据私人部门估计,到2005年年底,汇率将为12比索等于1美元。从经济对外部门来看,外贸情况不错。但是,出现了39.09亿美元的逆差,主要是由于同亚洲国家的贸易,特别是同中国的贸易出现较大的逆差。2004年国际储备达612.11亿美元,创历史记录。

2004年促使经济增长的其他因素有:在客户工业的推动下工业部门的复苏,在消费和投资的推动下国内市场的好转,由于中东形势的动荡引起石油价格的上涨,等等。尽管如此,墨西哥政府对石油价格的上涨采取谨慎的政策,因为油价变化不定、油价的无限上涨可能会影响世界经济的复苏。

墨西哥政府未来两年的经济战略包括以下4点:维持财政纪律,继续控制公共开支,以保持国家的贷  
(下转第18页)

(上接第 15 页)

款信誉；调整能源部门，使劳工市场灵活化，改革公共和私人治理机制；通过一系列建设计划，开发国内市场；使墨西哥产品更广泛地进入美国以外的市场，更好地利用墨西哥同许多国家已达成的经济协议。

在外交方面，墨西哥在国际舞台上发挥了先锋作用。它主张国与国之间进行互相尊重的对话和团结合作，这是国际和平、正义和建立新秩序的基础。墨西哥外交政策的原则和准则是国际共处和国际法。例如，在联合国安理会内部讨论伊拉克冲突和讨论有关建立和协调联合国改革之友小组时，墨西哥提出了主张和平和多边主义的承诺及独立外交政策的方针。

墨西哥在国际舞台上的作用还体现在墨西哥举行的多次重要的国际会议上。在墨西哥举行了联合国反腐败大会、第 5 届 WTO 部长级会议、美洲国家首脑会议和第 3 届欧洲与拉美首脑会议，等等。在这些会议上，为了共同发展，墨西哥始终推动合作和共同对话，从不会提出分裂的建议。为此，墨西哥将继续促进拉美的汇合，以建立一个拉美一体化的共同体。正因如此，比森特·福克斯政府才决定墨西哥申请成为南方共同市场的联系国。

2004 年，墨西哥同美国签订了有关在美国工作的墨西哥劳工（不论其移民状况如何）的安全和劳工权利的协议。然而，在 2001 年“九一一”恐怖袭击事件后，有关使几百万在美国无证墨西哥劳工处境正常化的协议草案被无限期地束之高阁。

通过墨西哥—欧盟经济伙伴、政治协调和合作协议，墨西哥同欧盟保持着密切的对话和广泛的经济合作。这一协议于 1997 年签订，并于 2000 年 11 月开始生效。

自温家宝总理和福克斯总统于 2003 年 12 月在墨西哥城发表两国建立战略伙伴关系的声明后，墨西哥同中国的关系进入了制度化的进程。2004 年 8 月两国双边常务委员会建立后，这一战略伙伴关系有了制度的框架。这一委员会是两国进行高级咨询和谈判的双边机制，旨在在战略伙伴关系的框架内，促进和加强全面和长期的双边关系。在这一框架内，两国在双边常务委员会的第 1 次会议上签署了双边航空协议。2005 年 1 月中国国家副主席曾庆红在访问墨西哥期间，墨西哥同中国签订了向中国旅游者团组到墨西哥旅游提供方便的谅解备忘录、刑法方面的司法协助条约、植物检查谅解备忘录、进口中国苹果议定书、出口墨西哥鳄梨议定书、墨西哥—中国海运协定、墨西哥外贸银行和中国进出口银行互相提供信用证的框架协议。墨西哥和中国的关系表明两国对话的成熟。在双边关系现阶段，两国作为战略伙伴，将继续努力促进高级政治对话，加强在教育、文化和经济方面的交流，并在第三国市场寻找互利的机会。同时，两国将加强在两国都参加的多边和区域论坛中的合作和咨询。（译者：拉美所徐世澄；责任编辑：蔡同昌）