

·中拉关系·

2004年中拉关系回顾

·王 鹏

内容提要 2004年,中国与拉美、加勒比国家的关系取得新的进展。中国同拉美国家的高层领导人互访频繁,政治互信不断加深。在中国与一些拉美国家的有力推动下,中拉经贸合作稳步迈进,显现出巨大的经济互补性和合作潜力,双边贸易额在2004年再创新高。中国在拉美积极开展多边外交和能源合作,为中拉关系建立起更坚实的支点。中国和拉美国家在21世纪发展全面合作友好关系的前景广阔而美好。

关键词 中拉关系 高层互访 经贸合作 能源合作

2004年,中国与拉美、加勒比国家的关系迈入一个快速发展的良好阶段。中国同拉美国家之间高层互访频繁。国家主席胡锦涛的拉美之行对于扩大中国在拉美的影响、进一步密切中拉双边关系发挥了重要作用。在中国与广大拉美国家的共同推动下,中拉经贸合作稳步前进,经济互补性和合作潜力日益凸现,双边贸易额在2004年再创新高。中国在拉美积极开展多边外交和能源合作,使中拉关系建立起更坚实的支点。中国和拉美国家在21世纪发展全面合作友好关系的前景广阔而美好。

一 双方高层互访频繁 政治互信不断加深

2004年,中国与拉美国家政府领导人展开频繁互访,有力地推动了双边关系的健康发展。年中,巴西总统卢拉和阿根廷总统基什内尔相继率领两国历史上最庞大的企业家代表团访问中国。年底,委内瑞拉总统查韦斯第三次来华进行国事访问。此外,苏里南总统费内希恩、巴哈马总理克里斯蒂、圣卢西亚总督路易茜、安提瓜和巴布达总理斯潘塞、多米尼克总理斯凯里特、牙买加外长奈特、哥伦比亚外长巴尔科、墨西哥外长德韦斯、委内瑞拉外长佩雷斯、秘鲁外长罗德里格斯等拉美国家政要都在年内来华访问。

国务院副总理回良玉、全国人大常委会副委员

长蒋正华、外交部长李肇星、商务部长薄熙来等分别率代表团访问巴西、阿根廷、墨西哥、哥伦比亚、秘鲁、苏里南和圭亚那等国。

中国人民解放军与拉美国家的军队广泛展开互访交流。智利国防部长巴切莱特、巴巴多斯国防军参谋长昆腾、厄瓜多尔武装力量联合指挥部司令罗塞罗等拉美国家军方高官先后访华。在中国方面,中央军委副主席、国务委员兼国防部长曹刚川上将,中央军委副主席徐才厚上将,济南军区司令员陈炳德上将,总后勤部政委张文台上将等分别率军事代表团出访巴西、墨西哥、古巴、特立尼达和多巴哥、智利、乌拉圭等国。

中国共产党与拉美国家政党保持紧密联系。古巴共产党、巴西劳工党、巴西共产党、秘鲁阿普拉党、厄瓜多尔“一·二一”爱国社团党等拉美国家政党代表团先后访华。其中,巴西劳工党与中国共产党签署政治合作议定书,这是中国共产党与拉美国家政党签署的第一份此类文件。中共中央对外联络部部长王家瑞、云南省委书记白恩培、中共中央对外联络部副部长蔡武等分别率中共友好代表团前往墨西哥、乌拉圭、巴拉圭、古巴、牙买加、秘鲁、厄瓜多尔、哥伦比亚、委内瑞拉、智利等国进行了友好访问。

中拉双边关系的机制化程度不断加强。在北京,中国和巴西外交部第12次政治磋商会议、中国和委内瑞拉高级混合委员会第3次会议相继举行。中国与墨西哥政府间常设委员会也在京成立,并举行了首次会议。中国与秘鲁在利马进行两国外交部间第5次政治磋商,中国与巴哈马、巴巴多斯等9个加勒比建交国外交部间第2次会议在安提瓜

收稿日期:2005-01-21

作者简介:王鹏,毕业于山西大学历史系,历史学硕士。中国社会科学院拉丁美洲研究所政治室助理研究员。(中国社会科学院拉丁美洲研究所,北京 100007)

王 鹏
二
四年中拉关系回顾

45

和巴布达举行。通过这些磋商和协调机制，中国与相关国家就双边关系及共同关心的国际和地区问题广泛交换了看法，极大地增强了政治互信。

2004年，中拉关系的最重要的事件无疑是中国国家主席胡锦涛在11月对巴西、阿根廷、智利和古巴拉美4国进行的国事访问。这是继江泽民主席2001年访问拉美6国之后，中国国家主席再度出访拉美，也是中国同拉美国家最高领导人首次在同一年度实现互访。访问期间，胡锦涛主席出席近百场会谈、会见、演讲和考察等活动，与4国领导人深入交换意见，达成广泛共识，先后签署39项合作文件，内容涉及贸易、投资、航空、航天、旅游、教育等多个领域。胡锦涛主席与巴西总统卢拉宣布将充实和深化中巴战略伙伴关系，同阿根廷总统基什内尔确定建立和发展中阿战略伙伴关系，与智利总统拉戈斯决定提升中智全面合作伙伴关系，同古巴卡斯特罗主席确认不断巩固和发展中古传统友好合作。在参加亚太经合组织领导人非正式会议期间，胡锦涛主席还与墨西哥总统福克斯、秘鲁总统托莱多进行会晤。胡锦涛主席此次拉美之行为扩大和深化新形势下中拉关系确定了目标和方向。在巴西国会发表的重要演讲中，胡锦涛主席全面阐述了中国对拉美的政策及当前形势下中拉加强合作的重要意义，提出进一步完善中拉整体合作机制的倡议。胡锦涛主席的演讲对全面提升中拉关系产生了深远影响。

2004年，中国欣喜地迎来新的拉美建交国。3月23日，中国与多米尼克正式建立大使级外交关系，中国在拉美的建交国由此增至20个。多米尼克还正式加入中国与加勒比国家磋商机制。10月，中国派遣125名民事警察前往战乱频仍的海地，在任务区执行为期6个月的维护治安秩序的任务。这是中国首次向西半球派遣成建制维和警察防暴队参与联合国维和行动。中国维和警察装备精良，纪律严明，多次出色完成搜捕罪犯、收缴枪支和毒品、保卫政要等任务，受到各方好评。此次行动充分展示了中国致力于维护世界和平与稳定的积极姿态，也充分显示出中国对拉美地区和平的建设性作用。

二 双边经贸合作迅速扩大 经济技术合作水平不断提升

2003年中拉贸易额达到创记录的268亿美元，在此基础上，2004年中拉贸易额继续保持高速增长，贸易总额为400亿美元，比上年同期增长49.3%。其中，中国对拉美出口总额为182亿美元，比上年同期增长53.6%；从拉美进口总额为218亿美元，比上年同期增长45.9%。拉美对中国保持36亿美元的顺差。目前，中国在拉美的四大贸易伙伴依次是巴西、墨西哥、智利和阿根廷。2004年，中巴贸易额达到124亿美元，比上年同期增长54.8%；中墨贸易额达到71亿美元，比上年同期增长43.9%；中智贸易额达到54亿美元，比上年同期增长51.9%；中阿贸易额达到41亿美元，比上年同期增长29.3%。此外，中国与委内瑞拉、哥伦比亚、秘鲁、乌拉圭等国的贸易额也呈现快速增长的势头。

中国与拉美的双边投资合作蓬勃发展。以胡锦涛主席出访拉美为契机，中国将提供资金，帮助巴西发展铁路、港口、钢铁制造和电力生产等行业，帮助阿根廷改造铁路系统、基础设施建设和海上石油勘探。中国允诺向古巴提供5亿美元贷款，以合资企业形式帮助古巴建立铁镍合金加工厂和开发镍矿，古巴则向中国提供镍产品。中国企业对于前往拉美投资表现出积极态度，它们与当地大企业联手合作，共同开发资源、开拓市场。上海宝钢集团公司与巴西淡水河谷公司合作，将斥资15亿美元在巴西马拉尼昂州的圣路易斯市兴建大型综合性钢铁厂。中国铝业股份有限公司与淡水河谷公司合作，共同投资10亿美元在巴西北部地区创立氧化铝精炼厂。中国信托投资集团打算投资20亿美元建设巴西南北铁路线和马拉尼昂州的港口。TCL与阿根廷当地企业达成合作协议，将在阿根廷投资设厂，生产、销售电视机、DVD播放机、电脑和手机。拉美各国企业也积极在中国进行投资，领域涉及制造业、房地产、旅游饭店、纺织业等行业。巴西淡水河谷公司与中国山东兖矿集团签署协议，拟组建合资公司，在中国生产焦炭。淡水河谷公司将为此投资2700万美元，这是它在中国的第一个投资项目。墨西哥大型玻璃生产厂家VITRO则计划投资3000万美元在苏州建立一座独资工厂，并将在2006年投产。

中拉双边经济合作呈现良好的发展前景。首先，中国以双边外交方式获得承认市场经济地位的努力在拉美取得成效。圭亚那、巴巴多斯、

中拉双边经济合作呈现良好的发展前景。首先，中国以双边外交方式获得承认市场经济地位的努力在拉美取得成效。圭亚那、巴巴多斯、

<http://gcs.mofcom.gov.cn/article/Nocategory/200503/20050300021338.html>

安提瓜和巴布达、巴西、阿根廷、智利、秘鲁和委内瑞拉等拉美国家均宣布承认中国的完全市场经济地位，这必将有助于中国和上述国家克服制约双边贸易发展的障碍，为经贸合作的大发展创造互信气氛和良好环境。

其次，中国和智利启动自由贸易区谈判，拟于2006年3月建立自由贸易区。这是中国首次同单个国家展开此类谈判。随着自由贸易区的建立，中智经贸关系将获得制度性保障，进而拉动双边贸易和投资合作，并在拉美发挥良好的示范作用。南方共同市场（南共市）对于同中国建立自由贸易区也表现出浓厚兴趣。在2004年举行的第26届南共市首脑会议上，各成员国领导人多次强调发展与中国的经贸关系，一致赞同尽快启动南共市与中国之间的自由贸易谈判。

第三，继古巴于2003年成为拉美首个中国公民自费旅游目的地之后，阿根廷、墨西哥、巴西、智利和秘鲁在2004年正式成为中国公民自费旅游目的地。随着中国游客的到来，拉美将更为中国人民所熟悉，中拉经济合作也将由此迎来新机遇。

中国和拉美国家在卫星、航天、生物、医药、软件等科学技术领域展开了广泛而卓有成效的合作。中国和巴西在航天、航空领域密切合作，被誉为“南南合作”在高科技领域的典范。两国计划在2008年前把更高性能的中巴地球资源03、04星发射升空，并将于2006年发射中巴地球资源02B星。中巴两国还将在彩色棉新品种、生物信息技术、水稻基因图谱和软件领域进行合作，并在中国广东肇庆市和巴西大坎平纳斯市建设科技园区，为引进巴西专业软件、中国计算机硬件及相关电子产品出口创造有利条件。中国与阿根廷签署了和平利用外层空间技术的框架协定，并共同开展天文研究。中国在阿根廷圣胡安天文台设立南半球首个卫星激光测距仪，用于测定卫星距离。中国和古巴在2004年正式启动丙肝疫苗、单克隆抗体等高科技生物药品的合作项目，并将合作生产基因重组单克隆抗体药品。

三 中国同拉美地区组织的关系不断取得进展

中国在坚持与拉美国家发展双边关系的基础上，注重开展多边外交，积极同拉美地区重要的政治和经济一体化组织发展关系，建立定期对话和磋

商机制，就国际和地区形势、经贸和投资、企业和科技合作进行广泛协商。1990年以来，中国一直同里约集团保持外长级对话。1994年中国成为拉美一体化协会的首个亚洲观察员。1997年5月加勒比开发银行正式接纳中国为成员国。1997年10月中国与南共市在北京进行首次对话。2000年中国与安第斯共同体建立政治磋商与合作机制，并在2002年举行首次外长级磋商。

中国与拉美地区组织的关系正在沿着机制化的方向稳步迈进。2004年6月，以阿根廷外交部国务秘书雷德拉多为首的南共市代表团访华。中国与南共市第5次对话在北京成功举行。9月，中国与安第斯共同体政治磋商和合作机制第2次会议在北京举行，委内瑞拉外长佩雷斯与会。10月，李肇星外长与里约集团外长在纽约联合国总部就开展双边和多边外交活动举行第14次政治对话，双方同意加强在联合国等多边机构中的相互合作，密切政治协调。

中国积极争取与更多的拉美地区组织建立联系。拉丁美洲议会是由22个拉美国家和地区的议员组成的论坛性区域组织。2004年3月12日，中国驻巴西大使蒋元德在巴西圣保罗同拉丁美洲议会主席洛佩斯在《中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会与拉丁美洲议会合作协议》上签字，中国正式成为拉丁美洲议会的观察员。根据协议，拉丁美洲议会明确承认中华人民共和国是代表全中国的唯一合法政府，中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会承认拉丁美洲议会是拉美议会间组织的唯一代表。美洲国家组织是西半球最重要的政治组织，它虽然不是拉美地区组织，但所有拉美国家都是其成员国。2004年3月，李肇星外长代表中国政府正式申请成为该组织常任观察员。5月26日，在美洲国家组织常设理事会会议上，全体成员国以协商一致的方式通过中国的申请。这样，仅用不到3个月的时间，中国便被接纳为该组织常任观察员。美洲国家组织秘书长罗德里格斯高度评价中国与该组织的合作，表示愿意全面加强与中国合作。中国在上述两大组织成功获得代表权，将为中国同拉美国家的交流与合作提供新的平台，有利于进一步加强双方友好关系，共同为拉美乃至世界的和平、稳定与繁荣做出贡献。同时，这也使台湾作为中国的一个省，根本没有资格以任何名义或形式参与只有主权国家才能加入的美洲国家组织，沉重打击了台湾当局的“台独”阴谋。

中国与美洲开发银行的联系得到不断深化。美洲开发银行是世界上历史最久、规模最大的地区性政府间金融机构，是拉美经济发展进程中的重要力量。1991年中国成为美洲开发银行的观察员，1993年中国正式申请加入美洲开发银行。2004年3月28日，第45届美洲开发银行理事会年会在秘鲁首都利马举行，中国人民银行行长周小川率代表团出席，成为中国历年来最高级别与会者。目前，由于波斯尼亚和黑塞哥维那将放弃在该银行的股份，中国有望作为替补者加入该银行。美洲开发银行行长伊格莱西亚斯表示，希望美洲开发银行能成为促进拉美与中国合作的重要渠道。中国成为会员国之后，有助于扩大该银行的资金份额，从而能够向拉美国家提供更充裕的贷款，推动其经济发展。

四 能源合作成为发展中拉关系的重要纽带

能源合作是中拉关系中的重要一环。随着经济的快速增长，中国的能源需求急剧增加。为了建立多元化的能源外交格局，实现多渠道能源供应，中国正在积极加强与拉美国家的能源合作。与此同时，为了扩大石油生产、拉动本国经济发展，巴西、委内瑞拉、厄瓜多尔等拉美主要石油生产国在2004年相继推出中长期战略性投资计划，加强石油和天然气的勘探和开发。在自身资金难以满足需求的情况下，拉美产油国纷纷制定优惠政策，积极吸引包括中资在内的外资参与本国石油工业发展。

在中拉能源合作进程中，首脑外交发挥了重要作用。能源合作成为中拉首脑会谈的主要议题，大量重要合作协议由此得以签订。在胡锦涛主席出访拉美期间，中国石油化工股份有限公司、中国石油天然气集团公司和中国海洋石油总公司的数十位高层管理人员随行，组成阵容庞大的“能源智囊”代表团，同巴西和阿根廷的石油企业进行广泛接洽。巴西总统卢拉在访华期间为巴西石油公司北京办事处揭幕，并促成该公司与中国石油化工公司展开合作。委内瑞拉总统查韦斯在访华期间与中国政府签署一系列能源合作协议，允诺向中国企业发放委内瑞拉的石油生产许可证，支持中国企业参加其近海天然气的开采，欢迎中国企业参与其石油开发及石化工厂的建设，并愿意与中国合作建设至太平洋口岸的输油管道等。

2004年，中国石油工业积极推行“走出去”

发展战略，加大对拉美油气开发力度，取得多项重大成果。中国石油化工公司与巴西石油公司达成协议，在石油销售、勘探、生产、提炼、管道建设、工程服务和技术等方面进行合作，对巴西和中国沿海进行石油勘探和开发。中国石油天然气集团公司将承建巴西里约州到巴伊亚州长1300千米、造价13亿美元的天然气管线工程。这是中国公司在巴西石油天然气工程领域获得的第一个合作项目。在秘鲁，中国石油天然气集团公司成功购买了阿根廷 PLUSPETROL 公司投资亚马孙河流域的两处油田，加上在北部塔拉拉地区的油田，中国石油天然气集团一举跻身为秘鲁第二大石油生产企业。中国多家石油企业在厄瓜多尔从事石油投资和工程承包。长庆石油勘探局承建的南美地区最大油气双燃料中央电站于7月竣工，厄瓜多尔政府对两国在石油工业领域卓有成效的合作予以高度赞扬。为重振本国石油工业，古铁雷斯政府希望吸引海外石油投资。目前，包括长庆石油勘探局、中国石化国际事业有限公司在内的中国企业正在积极参与有关厄瓜多尔国有石油公司改造项目的工程竞标。阿根廷在2004年发生了因天然气短缺造成的能源危机，危机的主要原因之一是能源企业全面私有化后投资长期不足。为从根本上解决问题，阿根廷政府制定新的能源战略，成立以国有资本为主体的阿根廷能源公司，并寻求外国直接投资。阿根廷能源公司表示，希望与中国石油企业合作开发石油和天然气资源。该公司董事长兼总裁埃斯皮诺萨于2004年9月专程来华，会晤中国石油企业负责人。在胡锦涛主席访问阿根廷期间，中国三大石油公司中国石油化工公司、中国石油天然气集团公司和中国海洋石油总公司也同阿根廷能源公司进行了会谈，探讨在石油勘探开采和运输领域内合作的可能性。

随着这些合作的落实，中国的石油全球战略布局将更趋合理，能源供给多元化战略将具备愈加坚实的基础，从而改善中国的经济安全形势。另一方面，中国企业的巨额投资也将有力带动拉美国家的经济发展。

(责任编辑 刘维广)

<http://www.mofcom.gov.cn/article/200411/200411003059-98-1.xml>