

南美一体化从梦想到现实

童炳强

内容提要 南美一体化经过几代人的努力,终于从梦想成为现实。2004年12月,南美12个国家领导人在秘鲁历史古城库斯科举行的第3次南美国家首脑会议上签署一项声明,宣布成立南美国家共同体,这标志着南美一体化进入一个新的阶段。南美国家共同体的成立为建立南美共同市场创造了条件,打下了坚实的基础。南美洲要想真正实现地区一体化,仍面临许多来自地区内部和外部的严峻挑战。但是,一体化是南美国家联合自强的必由之路,是历史发展的必然。

关键词 南美洲 一体化 进展 挑战

2004年,南美大陆一体化进程取得了实质性的进展。2004年12月8日,第3届南美国家首脑会议在秘鲁历史古城库斯科举行,与会的南美12个国家的国家元首和总统代表签署一项声明,宣布成立南美国家共同体。这是南美地区一体化进程中具有重大历史意义的里程碑事件,它必将促进南美大陆的经济和政治发展,推动拉美地区一体化进程向前迈出一大步。

一 一体化从梦想到现实

拉美大部分国家都曾是西班牙和葡萄牙的殖民地,有相似的历史遭遇和文化传统。早在1824年拉美独立战争时期,南美解放者西蒙·玻利瓦尔就提出要建立一个自由、统一的南美洲。180年后的今天,经过几代人坚持不懈的努力和奋斗,玻利瓦尔的梦想终于成为现实。

南美一体化是整个拉美地区一体化的组成部分,而且是重要的一部分。南美大陆一体化起步较早,始于20世纪60年代末期。1969年5月26日,秘鲁、厄瓜多尔、玻利维亚、哥伦比亚和智利5国签署《小地区一体化协定》,同年10月16日协定生效。因成员国均系安第斯国家,故称安第斯集团或安第斯条约组织。1973年2月委内瑞拉加入该组织。1976年10月智利退出该组织。1996年3月9日改称安第斯共同体(简称“安共体”)。20世纪

90年代以前,南美地区一体化进程由于世界局势的变幻和拉美地区严重的债务危机而受阻。冷战结束后,在经济全球化和区域化(北美自由贸易区的诞生以及建立美洲自由贸易区的进程)的有力推动下,南美地区的一体化进程得到较快的发展,曾停滞不前的安共体也日趋活跃。阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭4国总统于1991年3月26日在巴拉圭首都亚松森签署《亚松森条约》,宣布于1994年12月31日建立南方共同市场(简称“南共市”),1995年1月1日南共市正式开始运作,成为世界上第一个完全由发展中国家组成的共同市场。此后,智利、玻利维亚和秘鲁等国先后成为南共市的联系国。2004年12月15日,厄瓜多尔、委内瑞拉和哥伦比亚也成为南共市的联系国。20世纪90年代,南美大陆的一体化异常活跃,安共体和南共市这两个地区经济集团内部的经济合作和贸易活动都得到空前的发展,南共市一度被视为发展中国家之间经贸合作的样板。作为南共市的大国,巴西出于自身的战略考虑,积极推动南美一体化合作,希望南美大陆的两个地区经济组织合并,构筑一个以巴西为首的南美共同市场,以应对经济全球化的挑战。在巴西的努力下,2000年8月底,首届南美国家首脑会议在巴西首都巴西利亚举行。在这次会议上,与会的12国总统一致认为,南美国家只有通过地区一体化,才能加强本地区经济实力,应对经济全球化带来的挑战,增强与其他经济区域的谈判实力。在此基础上,首脑们提出要建立一个属于南美国家自己的共同空间。与会首脑还宣布,南美两个地区经济集团安共体和南共市从2002年1月起逐步开放贸易,构筑涵盖整个南美大陆的自由贸易

收稿日期:2005-03-02

作者简介:新华社国际部编委、拉美编辑室前主任、高级编辑,中国拉美友好协会理事。(新华社国际部,北京 100803)

区。经过 2 年多的谈判，安共体与南共市在 2004 年 10 月签署了自由贸易协定，向建立南美自由贸易区的目标迈出重要的一步，为南美国家共同体的成立奠定了坚实的基础。

二 一个具有发展潜力和充满希望的大陆

南美国家共同体由玻利维亚、哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁、委内瑞拉、阿根廷、巴西、乌拉圭、巴拉圭、智利、圭亚那和苏里南 12 个国家组成，人口达 3.61 亿，GDP 接近 1 万亿美元，人均产值接近 3 000 美元，年贸易总额接近 4 000 亿美元。南美国家共同体的经济总量和人口总数仅次于北美自由贸易区和欧盟，是目前世界上排名第三的地区经济组织。南美国家共同体的最终目标是统一货币和关税，颁布统一的宪法，建成像欧盟那样的真正意义上的共同体。

南美国家共同体 12 个成员国涵盖整个南美大陆，面积为 1 700 万平方千米，其中 80% 的地区处于热带和亚热带，气候终年温暖湿润，四季如春。在南美这块广袤的大陆上有“地球之肺”之称的世界最大的热带雨林亚马孙热带雨林，有流域面积最广、流量最大的亚马孙河和世界面积最大的平原亚马孙平原。南美大陆自然资源丰富，有全球 30% 的可用森林，世界约 1/3 的淡水，10% 的可耕地，是世界动植物种类最多的大陆。南美大陆矿藏资源多且储量大，铜矿储量居全球之首，铁、银、锰、铝、金和硝石等的储量也居各洲前列。此外，还拥有丰富的石油和天然气。由于南美大陆四面环太平洋和大西洋，渔业资源也很丰富。南美大陆是世界上农业较发达的地区。目前，全球咖啡产量和出口量一半产自南美国家，巴西和哥伦比亚分别是世界第一和第二大咖啡生产国和出口国。巴西还是世界最大的蔗糖生产国和主要铁矿石生产国和出口国。巴西和阿根廷分别是世界第二和第三大豆生产国和出口国，也是世界上牛肉产量和出口最多的国家。阿根廷以盛产牛肉而闻名于世，巴西则有未来粮仓之称。秘鲁是世界第一大鱼粉生产和出口国。厄瓜多尔是世界香蕉出口大国，不仅出口欧美，还远销包括中国在内的亚洲国家。智利是世界最大的铜矿和铜产品生产国和出口国。委内瑞拉是世界第五大石油生产国和出口国。玻利维亚是世界主要产锡大国。与其他大陆相比，南美洲是人均自然资源特别

丰富的大陆。经过 20 世纪数十年的努力，南美 12 个国家的民主政治体制已经确立并比其他发展中国家完善，市场经济体制虽然仍有待改善，但有了相当的基础，也强于其他发展中地区。巴西、阿根廷等少数国家的经济发展水平已经与发达国家十分接近，整个地区的人均 GDP 在发展中地区名列前茅。最近 10 多年来，南美地区除少数国家政治社会出现动荡外，局势相对比较稳定。在经济全球化进程的推动下，为了顺应时代发展的潮流和跟上时代发展的步伐，南美国家对各自的经济结构进行深层次的调整，改变旧的不适应时代要求的发展模式，实行开放政策。尽管在调整中出现一些失误，但大多数国家的经济在最近 10 年间取得了明显的增长。据联合国拉美经委会统计，2004 年拉美地区的经济增长率达到 5.5%，其中委内瑞拉和乌拉圭的增幅超过 2 位数，分别为 18% 和 12%；阿根廷的增长率接近 2 位数，达到 8.2%；巴西增长率为近 10 年来的最高水平，为 5.2%。拉美经济界人士一致认为，2004 年是近 10 年来南美地区经济状况最好的一年。学者们普遍看好拉美的经济发展前景，一致认为，南美地区是一个最有希望的大陆，因为南美自然资源丰富，人口相对较少，政治社会比较稳定，经济发展已经有了一定的水平和规模，具备各种发展优势，在未来一个时期内，南美将是经济和社会发展最快的地区。

三 国际舞台上是一支迅速崛起的重要力量

南美国家共同体的诞生不仅标志着南美地区一体化进入一个新的阶段，同时也意味着南美大陆从此将作为一个整体出现在国际政治舞台上，并将发挥越来越大的作用。

首先，在涉及拉美地区和与拉美地区有关问题上的分量和作用加大。南美国家共同体的成立对美洲自由贸易区的谈判将产生极大影响，美国和南美国家在建立美洲自由贸易区问题上一直存在分歧。南美大多数国家特别是以巴西为代表的一些国家主张，南美国家应团结一致，从保护南美国家的利益出发，南美大陆应作为一个整体与美国谈判建立美洲自由贸易区问题。然而，美国则一直坚持进行一对一的谈判。美国深知，如果南美国家团结一致，那么美洲自由贸易区谈判就很难按美国设计的方案进行。南美国家共同体的建立无疑为南美国家协商

一致，采取共同立场与美国进行谈判创造了条件。美国一直将南美（拉美）视为自家的后院，不容其他大国的势力过多地染指拉美事务。但无论是冷战时期，还是冷战结束以来的近 10 多年，南美（拉美）仍是一支反对美国强权政治和霸权主义的重要力量。随着南美国家共同体的成立，今后南美国家在要求美国停止制裁古巴、反对美国以种种借口干涉拉美国家内部事务等方面的呼声会更加一致，推动整个拉美地区一体化进程的力度会更大，步子会更快。

其次，在国际舞台上的作用也将越来越大。近年来，南美国家推行全方位的多元外交，大力发展同欧洲、亚洲、非洲、中东和原东欧地区的关系。随着巴西等国综合国力的大幅提升和增强，南美大陆在国际政治、外交和经济舞台上的作用将会明显增强。巴西被视为迅速崛起的新兴大国，与印度和中国等国一样，将在未来的国际事务中扮演越来越重要的角色。近年来，巴西在国际事务中相当活跃，经常对美国 and 西方大国说不，在世界贸易组织部长级谈判中，带头与西方作对，成立 20 国集团；在环境保护、知识产权保护等问题上也与美国叫板。与此同时，巴西正在努力争取作为拉美地区的代表谋求联合国安理会常任理事国的席位。观察家认为，随着南美国家共同体的成立，拉美国家政治经济一体化进程将得到进一步发展和深化。在未来的世界政治和经济格局中，南美大陆是一支不可小视的力量，将很可能发展成为潜在的一极。

阿根廷前总统杜阿尔德说：“南美国家共同体的建立使得各国在国际事务中保持相同的立场，能够使世界贸易组织、联合国等国际机构听到南美国家的声音，这样有利于南美国家在同美国、欧盟、俄罗斯、中国和印度等国家和地区进行政治和经贸的谈判中争取到较好的条件。”委内瑞拉政府认为，南美国家共同体的成立给南美各国带来了希望，将增强与美国等强国谈判的筹码。可以相信，随着一体化进程的不断深入，南美大陆在世界上的影响力将会越来越大，在国际事务中的作用也会更大。

四 南美国家共同体面临的挑战

南美国家共同体具有很大的发展机遇，但同时也面临着严峻的挑战。挑战将来自南美国家共同体的内部和外部。内部的挑战主要有以下几个方面。第一，尽管南美国家政治体制、社会制度、宗教信

仰和文化等方面基本相同或相似，但南美国家共同体 12 个国家的发展水平参差不齐。经济发展水平高的国家，如乌拉圭、阿根廷等国，人均 GDP 达到 6 000~7 000 美元，而经济发展落后的玻利维亚等国则不到 1 000 美元。南美国家共同体是以安共体和南共市为基础建立而成的，但两者之间的出口产品互补性有限，相互竞争却很激烈。20 世纪 90 年代以来，南美地区发生多次金融和经济危机，对整个地区的发展都造成了极为不利的影 响。经济困难加剧了各国的利益摩擦和自顾倾向，地区保护主义抬头，贸易纠纷频发。这些缺陷在短时间内难以克服。第二，南美国家共同体虽已宣告成立，但其性质、宗旨、纲领和运行机制等均未明确。南美国家仍未形成统一的关税联盟，在财政和货币政策方面也存在严重分歧。这意味着在近期内各国不会为整个共同体的发展而牺牲自身利益，更不会轻易放弃制定财政、货币和关税政策的独立性。这将使南美国家共同体的经济一体化进程面临深层挑战。第三，南美国家几乎面临同样严重的社会问题：贫富差距悬殊。缩小贫富差距是南美各国政府目前面临的最严重的挑战，在解决贫富问题上最为严峻的是城市贫困化问题。同时少数国家还存在政治和社会不稳定，毒品、走私和暴力等问题。

在南美地区一体化进程中，也有来自外部的干预和阻挠。主要的干预来自美国。美国一直对拉美国家的一体化合作表示不满，特别是最近几年对委内瑞拉政府公开与其作对耿耿于怀（委内瑞拉公开反对美国提出的在 2005 年前建立美洲自由贸易区的主张），也对巴西在这个问题上的态度表示不满。阿根廷经济危机爆发后，美国不愿施以援手，坐视南共市国家间矛盾加剧，以坐收渔利。为了达到分化南美国家的目的，美国采取各个击破、分别对待的手段，与智利、乌拉圭达成自由贸易协定，与哥伦比亚、秘鲁和厄瓜多尔进行多边自由贸易谈判，而且取得了一定的进展。此外，安共体和南共市目前均独自与欧盟就双边自由贸易协定进行谈判，安共体与欧盟的谈判进展比较顺利，南共市与欧盟的谈判虽然进行了多轮，但由于双方在农产品贸易和补贴等问题上分歧较大，双方的谈判遇到了困难。

经济全球化和区域化是发展的大趋势。南美国家经过长期摸索与实践，已找到正确的发展方向和模式。阿根廷前总统杜阿尔德对南美国家共同体的前景充满信心。他表示，南美国家共同体最终的一体化不仅仅是物质基础设施方面的，也是文化、能

源和金融上的完全统一，“它将像欧盟一样拥有统一的货币，共同的议会，同时作为南美国家的政治联盟。这个过程可能需要几十年，但我们正在迈出第一步”。

2005年南美国家首脑将在巴西召开会议，进一步对南美国家共同体的运行模式进行磋商。但南

美国家的舆论指出，建立欧盟模式的南美联盟仍面临巨大的困难，而联合自强无疑是南美国家摆脱对发达国家的经济依赖、应对全球化挑战的必由之路。

（责任编辑 张 颖）