

评玻利瓦尔

《在安戈斯图拉国民议会上的演说》

沈安·李在芹

西蒙·玻利瓦尔1819年2月15日在安戈斯图拉国民议会上发表的演说，集中地体现了他的资产阶级民主共和制的政治主张和中央集权制的国家学说。这是他一生最重要的演说之一，也是十九世纪前半叶南美大陆有关国家学说的一篇重要文献。玻利瓦尔在这方面的论述和实践，对拉丁美洲各民族国家的形成和发展产生了重大影响。

一

安戈斯图拉国民议会是在委内瑞拉反对西班牙殖民主义的民族解放战争进入一个重要的历史转折时刻召开的。

十九世纪初叶，拉美爆发了波澜壮阔的争取民族独立的解放战争。1810年委内瑞拉人民起义，1811年召开第一届国会宣告独立，通过了第一部资产阶级宪法，建立了联邦制的第一共和国。1812年第一共和国在强大的敌人进攻下遭到失败后，玻利瓦尔毅然肩负起革命的领导责任，率领解放军由新格拉纳达攻入委内瑞拉。1813年解放加拉加斯，建立了第二共和国。第二共和国于1814年失败后，以玻利瓦尔为首的起义力量重整旗鼓，经过四年多艰苦作战，占领了以安戈斯图拉为中心的奥里诺科河以南广大地区，建立了巩固的根据地，开始了委内瑞拉第三共和国时期。当时，虽然再次确立了玻利瓦尔的元首地位，但在起义力量内部，各地首领自立山头，不服从统一领导，甚至分裂革命队伍的现象时有发生；在敌我力量对比上，委内瑞拉境内的西班牙殖民军仍占较大

优势。由于上述原因，起义军曾遭到几次大的失败，特别是卡拉博索战役的失败，使玻利瓦尔指挥的部队几乎全军覆没。鉴于这种形势，玻利瓦尔总结了独立以来三次共和国屡遭失败的历史教训，认为根本原因是革命力量分散，缺乏统一的强有力的领导，而这种局面则是实行联邦制的后果。因此，他认为有必要召开新的国民议会，修改1811年宪法，废除联邦制，改行中央集权制，以加强中央行政权，使他取得统帅全体起义力量的合法权力，进而实现转战新格拉纳达的战略意图。玻利瓦尔在这届国民议会上发表的演说就是一篇关于修改宪法的报告。

这届国民议会达到了玻利瓦尔预定的目标，基本上采纳了他的主要主张，选举他为共和国总统，确立了他在政治、军事、外交等方面的合法领导地位，加强了共和国政府的权力。玻利瓦尔在议会闭幕后，立即挥师西进，以大无畏的胆略率军翻越人迹罕至的安第斯山，出其不意地出现在新格拉纳达西班牙殖民军的背后，在博亚卡首战大捷，进而解放了全哥伦比亚，为大哥伦比亚共和国的建立和回师委内瑞拉战胜西班牙殖民军创造了良好开端。如果说博亚卡战役是委内瑞拉民族解放战争史上的一个重要转折点，那么可以说，安戈斯图拉国民议会在组织上和制度上为这次战略性的转折奠定了基础。

二

玻利瓦尔在这篇著名演说中全面阐明了他的政治理想——资产阶级民主共和制，着

重论述了实行中央集权制的主张。

他在演说中分析了委内瑞拉独立后颁布的第一部民主共和宪法——1811年宪法，充分肯定了这部宪法中确立的各项基本原则，重申了废除君主制、实行民主共和制的基本思想。他指出，民主共和制是最完美的政治制度，“只有民主才能造成一种绝对的自由”。他在抨击西班牙封建专制主义对拉美的统治时指出，“我们的命运一直是完全被动的，我们的政治存在一向等于乌有。我们越是处于比被奴役更低的状态，我们就越是难于获得自由”。

玻利瓦尔在演说中把保障公民自由、公民政治和社会平等列为民主共和制的基础之一。他认为，“公民自由是最珍贵、最正当、最必需的自由”，“没有它，就谈不上其他的自由”。民主共和国必须保障公民的思想、言论、出版、印刷自由；保障公民“按宪法规定享有完全的政治平等”。他指出宪法应当承认普遍的政治与社会平等的原则，“我们的制度的基本准则只直接而唯一地取决于在委内瑞拉已经建立并付诸实行的平等”，“所有的人生来就对社会财富享有同样的权利”。

废除奴隶制，“确认奴隶们的绝对自由”，是玻利瓦尔提出的民主共和制的另一个基础。这也是玻利瓦尔采取的一项重大的社会改革措施。必须指出，提出把废除奴隶制明确列入宪法，是玻利瓦尔对1811年宪法作的一个重要修改。委内瑞拉1811年宪法虽然规定禁止买卖奴隶，但是并没有规定废除奴隶制。这不仅与民主共和国制度格格不入，而且对于动员广大人民群众特别是黑人奴隶参加解放战争是很不利的。玻利瓦尔是较早主张废除奴隶制的。他认为，“在一场自由革命中试图维持奴隶制就是精神错乱”^①。1816年，鉴于以往失败的历史教训，玻利瓦尔颁布了一项废除奴隶制的法令。在这届国民议会上，他又要求把废除奴

隶制明确载入宪法。国会采纳了他的建议，在1819年宪法上作了相应的规定。这一行动，无论在美洲革命史上还是在宪法史上，都具有深远的影响。同美国独立后制定的公然维护奴隶制的“奴隶主的宪法”^②相比，玻利瓦尔在这个问题上的主张要进步得多。当然，奴隶制的真正废除是三十五年后才在委内瑞拉成为现实的。1854年莫纳加斯政府颁布法令，委内瑞拉全国释放了四万多奴隶，玻利瓦尔的这一理想才得以实现。

三权分立是玻利瓦尔提出的民主共和制的又一个基础。他在演说中广泛深刻地剖析了从古希腊到自由革命的法国一系列有代表性的国家的历史进程和政治制度，分析介绍了他称为民主共和制典范的英国、美国的政府制度，论证了实行民主共和制的必要性，阐述了实行三权分立，保持权力平衡，对巩固民主共和制度、维护国家稳定的重要性。在如何处理三种权力的职能及其相互关系，即实行什么样的政体问题上，他主张从拉美的实际情况出发，实行中央集权制。这是玻利瓦尔在这篇演说中论述的中心问题，是他对1811年宪法提出的最重要的修改，也是他始终坚持的政治主张之一。

从这篇演说中，我们可以清楚地看到，玻利瓦尔在国家体制上的指导思想是非常明确的。他指出：“一个政府的优越性不在于它的理论，不在于它的形式，也不在于它的结构，而在于它适合于它所在国家的性质和特点。”还说，“能够造成最大限度的幸福、社会安全和政治稳定的制度是最完美的政府体制”。基于这样一种指导思想，玻利瓦尔认为，联邦制是一种“美好的制度”，

① 维森特·莱库纳：《玻利瓦尔全集》，第一卷，西班牙文版，第435页。

② 马克思：《北美内战》，见《马克思恩格斯全集》，人民出版社1965年中文版，第十五卷，第346—356页。

但是，拉美不具备实行联邦制的思想条件。其次，玻利瓦尔指出，委内瑞拉独立后的经验证明，联邦制不仅造成地方联系松散、各行其是的无政府状态，而且“三头执政”的政府体制和政府受立法权牵制过多，大大削弱了中央行政权，导致政府软弱无力，无法集中一切力量领导全国人民对付敌人的进攻。早在1812年，玻利瓦尔就在著名的《卡塔赫纳宣言》中指出联邦制是第一共和国失败的主要原因。他说，“这个政体既违反自身利益，又有利于它的敌人”。有鉴于此，玻利瓦尔向国会提出废除联邦制，实行中央集权制，以便“把委内瑞拉的各个州联合成一个唯一的、不可分离的共和国”。

玻利瓦尔认为，实行中央集权制的核心是：在保持三权分立、权力平衡的前提下，加强中央行政权，实行总统制。他在演说中指出，“三头执政”“缺乏统一性、连贯性和个人职责，不能采取迅速行动，不能前后一贯，没有实际的一致性和直接的责任”，是“形同虚设”。他建议取消原来议会拥有的部分行政权力，“将行政权集中在一个总统身上，给他以足够的权威，使他能站稳脚跟，去跟与我们近期的局势、与我们正在经历的战争状态、与我们的国内外敌人相联系的种种弊端进行斗争”。同时，为了防止总统权力过大或滥用权力，他规定总统必须遵守宪法和法律，“直接服从于立法机构、参议院和人民”。后来，他在1826年制定的玻利维亚宪法中，又进一步规定总统的权力仅限于财政、治安和军事三个方面，以此来保持权力的平衡。

为保证政治稳定和制度的稳定性，玻利瓦尔建议参议院实行世袭制。参议员由在专门培养共和国“监护人”和“未来的立法者”的学校培养出来的人担任。他认为，这种“世袭的参议院将是立法权的主要基础”，是“共和国的基础、纽带和灵魂”，这样一个充分独立的“中立机构”，可在政府和人民

之间“起砝码的平衡作用”。

关于司法权，他提出最高法官为终身职，以保证法官的稳定性和独立性，并建立陪审团、编纂民事和刑事法典，以加强司法权。

在这篇演说中，玻利瓦尔还提出了共和国的第四种权力：道德权。“这种权力的管辖范围是人们的童年，人们的心灵，公共精神，良好习惯与共和道德”。他建议仿照古代雅典和罗马的作法，建立一个最高法院，以便关注儿童的培养，国民的教育，净化腐蚀共和国的种种腐败堕落的行为。他认为这种道德权是形成民主共和制度赖以生存的资产阶级道德思想和民族精神的有效方式。

这届国民议会通过的宪法是一部中央集权的宪法，基本上采纳了玻利瓦尔的主张。只是把参议院定为终身制而不是世袭制；没有把道德权纳入宪法，而是把它交付公民讨论。

三

玻利瓦尔关于建立资产阶级民主共和制的政治主张和实践，对于十九世纪拉美民族解放运动的胜利，对于资产阶级民主共和制在拉美的确立和巩固，具有重大的历史进步意义。

首先，玻利瓦尔的民主共和思想是适应拉美资本主义发展的历史要求而产生的资产阶级革命思想。废除封建君主制，实行民主共和制，是资产阶级革命的主要任务，也是资本主义发展的必要条件。十九世纪拉美的革命是当时世界资产阶级革命的重要组成部分。这场革命的主要任务是：推翻西班牙殖民统治、争取民族独立；消灭君主制、建立资产阶级民主共和国。十九世纪初的拉美，资本主义已经有了一定的发展，资产阶级的力量虽然还很弱小，但它已经作为一个新兴的阶级活跃在政治舞台上。以知识分子为主的资产阶

级代表人物，积极传播民主思想，鼓吹革命，始终站在反对西班牙殖民主义、争取民族独立斗争的前列。玻利瓦尔就是他们当中一位杰出战士。他不仅领导了现今南美六个国家的解放战争，而且领导或推动这些国家建立了民主共和制。他在安戈斯图拉国民议会上的著名演说，实质上也是一部资产阶级革命的政治纲领。他的这些政治主张，在思想和理论上为民主共和制在拉美的最终建立奠定了基础。在玻利瓦尔、圣马丁以及其他资产阶级革命领袖的领导下，经过长期艰苦斗争终于赶走了西班牙殖民主义者，为资本主义在拉美的发展开辟了道路。从此，拉美开始了从封建主义向资本主义社会的过渡。

其次，玻利瓦尔主张的中央集权制的建立，不仅对保证革命战争的胜利起了重要作用，而且也是资本主义发展的必要条件。以大庄园为主要形态的封建经济，造成了拉美几百年的封建割据、四分五裂的政治局面。在十九世纪的拉美，分裂主义倾向、地方割据势力是非常强大的。拉美革命开始以后，联邦主义和中央集权主义两种政治主张也经历了长期的斗争。这在委内瑞拉和哥伦比亚尤其明显。委内瑞拉独立后实行联邦制，造成了联系松散、各自为政、中央政府软弱无力的局面。这种政治分裂的局面，既不适应民族解放战争的环境，也不符合资本主义发展的需要。因为，任何革命运动的战争，没有举国一致、集中统一的领导中心，都是无法取得胜利的。而资本主义的发展，更需要在大地域内的统一和集权的中央政府。玻利瓦尔的重要贡献就在于他不仅“或多或少明确地认识到资本主义需要在大地域内实现地理上的统一和建立中央集权的政府”^①，而且明确提出了建立中央集权制、实现南美大联合的政治主张，并坚韧不拔地将它付诸实践。

最后，作为一个卓越的国务活动家，玻利

瓦尔还直接参加和领导了建立和巩固民主共和制的实际斗争。他亲自起草或主持制定了多部宪法，发布了许多有关加强法制、实行社会改革的法令，为民主共和制在一些拉美国家的确立，作出了不可磨灭的贡献。他在上述宪法中确定的基本原则，至今仍被拉美各国的宪法所沿用，成为这些国家根本大法的指导原则。委内瑞拉著名思想家埃斯皮诺萨指出：“如果说我们在委内瑞拉实际上一直是按照玻利瓦尔宪法的许多设想而生活的，那并非言过其辞。这在过去和现在都是不足为奇的……”^②当然，由于拉美的历史条件，玻利瓦尔的政治理想在相当长的历史时期中并没有完全实现，政治民主只体现在成文宪法上，实际上并没有发生效力。直到今天，反对独裁，争取政治民主仍然是一些拉美国家的主要斗争任务之一。同时，我们在玻利瓦尔这篇演说以及他起草的宪法和其他文件中，还可以看到一些封建主义的残余影响，如世袭制，终身制，等等；还可以发现他对资产阶级革命的核心问题——土地改革并没有给予应有的重视，更没有涉及拉美封建制赖以生存的基础——大庄园制度。而这种在拉美革命中普遍存在的现象，正是“整个拉丁美洲的经济和政治落后的关键所在”^③。这种革命的不彻底性，纲领与行动不一致的矛盾现象，反映了时代和阶级的局限性。但是，这并不能减弱玻利瓦尔政治思想的光辉。西蒙·玻利瓦尔作为伟大的资产阶级革命家将永垂史册。

① 福斯特：《美洲政治史纲》，人民出版社1956年中文版，第232页。

② 埃斯皮诺萨：《胜利的顶点》。转引自吉列尔莫·莫隆：《委内瑞拉史》，吉林人民出版社1973年中文版，第238页。

③ 前引《美洲政治史纲》第221页。