

# 跨国公司撤资对 东道国产业发展的影响

吕波<sup>1</sup> 博士生 王水娟<sup>2</sup> 博士(1、河海大学投资研究所 南京 210098 2、南京师范大学 南京 210046)

本文为江苏省软科学计划项目“国际资本外撤的潜在风险测度及其防范措施”(批准号:BR2005034)的阶段性研究成果之一

中图分类号:F062.9 文献标识码:A

**内容摘要:** 本文在吸收借鉴国内外关于跨国公司撤资最新研究成果的基础上,结合巴西汽车工业发展的案例,论证了跨国公司撤资对东道国产业发展的消极影响。结果表明,若汽车工业对外资过度依赖,跨国公司撤资,不仅将直接导致相关配套企业亏损倒闭,大量工人失业,而且汽车工业产能将被放空,对东道国汽车产业的国际竞争力带来致命打击,使汽车产业陷入发展的困境。文章最后提出了相应启示及政策建议

**关键词:** 撤资 产业发展 跨国公司 汽车产业

**根** 据经济增长理论,资本、劳动力以及技术是决定一个国家或地区产出增长的基本因素。在经济日益全球化情况下,外商投资已经成为推动发展中国家经济持续增长的主要力量之一。与此同时,跨国公司外资减撤也时有发生。跨国公司撤资(简称撤资,divestment),是指一个跨国公司减少其在国外业务的任何过程,从暂停一个子公司的小部分业务到完全放弃某个地区的所有业务。跨国公司在东道国投资后,会与东道国企业建立前向和后向的密切关联。一旦跨国公司撤资数量达到一定规模,可能对东道国的产业发展带来巨大消极影响。本文拟结合巴西汽车工业发展,论证跨国公司撤资对东道国产业发展的消极影响,并试图为东道国寻求相应政策应对措施。

## 撤资对东道国技术进步的影响

跨国公司作为FDI的最重要实施者与

微观主体,既是世界先进技术的主要生产者和拥有者,又是国际技术市场上的主要传播者,从而构成了国际技术转移的最主要载体,跨国公司国外子公司对东道国(特别是发展中东道国)的技术进步有显著的效应。如果发生跨国公司国外子公司的撤资,则将直接影响东道国的技术进步。

为了摆脱困境同时为降低成本,在巴西的境外汽车制造商几乎在大规模地解雇工人。2004年7月份菲亚特汽车子公司对一千多名工人采取了强制休息办法。福特和雷诺汽车公司也分别对近三千名工人采取了同样的措施。对巴西汽车工业来说,跨国公司总公司向巴西境内子公司转移的技术不仅包括设备、无形资产、技术和管理专家,还包括对子公司所雇佣的当地雇员的培训,此类培训涉及各个层次的雇员,既包括简单的生产操作员、较复杂的质量监督员,也包括高级技术专家和高级管理专家。跨国公司国外子公司的撤资影响了受雇于外国企业的当地科技人才与管理人才的流动,从而影响了这种流动所带来的技术溢出效应。

## 撤资对东道国产业结构演进的影响

从总体上看,FDI对东道国产业创造总是有益的,跨国公司国外子公司的投资对东道国的产业结构演进有显著效应。跨国公司国外子公司的进入对东道国的产业结构演进具有重要的作用,撤资将对东道国产业结构演进产生重要的消极影响。

随着南美经济的衰落及制造业成本的提高,跨国公司相继改变策略,逐渐把投资重点由南美向中国、印度及东南亚国家转移。同时,他们纷纷关闭了南美的汽车制造厂。例如,亚洲一些汽车公司近年来纷纷撤出巴西汽车市场。继韩国大宇汽车公司、日本大发汽车公司和丰田汽车公司撤走之后,2003年另一家日本汽车公司铃木也计划打道回府。跨国公司国外子公司的撤资导致巴西汽车产业发展的资金链的断裂,阻碍巴西产业结构的演进。因为,国外生产要素流入可以增加东道国资本供给,弥补经济发展过程中的资本缺口。许多发展中国家在其经济起飞阶段,需要巨额资本推动。国外生产要素流入将缓解发展中国家产业结构中的“瓶颈”制约,弥补经济发展过程中的资本缺口,推动该国产业结构成长与发展。但在此过程中,一旦发生跨国公司国外子公司一定规模的撤资,将影响东道国此类产业结构的成长与发展。

## 撤资对东道国关联产业发展的影响

跨国公司国外子公司在东道国投资后,会与东道国企业建立前向和后向的密切关联,通过产业连锁效应,推动东道国的关联产业的发展。产业连锁效应主要表现为跨国公司国外子公司的投资通过带动产业前、后向辅助性投资而对东道国产生的投资乘数效应。跨国公司国外子公司一旦发生撤资,则必将波及整条产业链中的企业。基于产业链传导的视角,跨国公司国外子公司的撤资可能将打乱东道国相关产业的秩序,破坏相关企业的供应链合约,对东道国当地的商品和服务市场产生负面影响,并在乘数效应下,阻碍东道国相关产业的发展,破坏东道国当地或地区的繁荣昌盛。

虽然汽车工业是巴西的龙头工业,但巴西汽车工业主要掌握在跨国公司手中,本国主要是为外资企业的配套企业。跨国公司的撤资,对巴西汽车产业的国际竞争力带来致命打击,使其汽车产业陷入发展的困境。当汽车产业等制造业中心向成本更低的亚洲特别是中国转移时,外资一撤,巴西也因此立刻陷入到金融危机和经济衰退的深渊,许多相关配套企业纷纷亏损倒闭,对巴西汽车工业的发展带来严重的消极影响。

系统会在相关的培训工作结束后,采用在线评估的方式进行有效评估,然后对反馈的信息即时进行统计、记录和归档,这些记录和档案随时可以在线查询。

### (三) 及时全面的绩效管理

绩效管理的e化,就是按照岗位的特点,以岗位的胜任特征(区分优秀与普通)建立模型,确立出绩效考核指标,真实地反映员工的综合工作表现。从人力资源管理角度来说,针对不同的工作类型人员设置不同的考核指标及管理方法,主要是采取关键业绩指标(KPI)与平衡计分卡(BSC)相结合的管理方法。e-HR系统通过设置不同的绩效管理单元,在定好绩效考核指标后就可利用目标管理模块进行控制。e-HR对中低层工作人员一般通过辅助过程控制工具进行业务指导和考核,对中高层管理人员采取根据其绩效完成情况而实施360度考核。e-HR系统会根据每个中高层管理人员的职位自动指定相关人员对其进行全方位测评,然后根据各自的目标绩效考核和360度考核相结合设定权重比例,自动生成综合考评结果。最后所有的考核结果通过e-HR系统传送到薪酬管理模块,用于计算相应的绩效薪酬。

### (四) 增值人力资源服务

e-HR系统可以为企业高层决策者提供增值服务。对于决策层而言,e-HR是企业人力资源信息查询、统计和分析平台,决策层能够随时自助地获取所需的人力资源信息;决策层还能利用e-HR平台,快速便利地完成相关的审批处理,有效地提高了企业内部的工作效率。e-HR系统还可以为中级管理层提供增值服务。对于中级管理层而言,e-HR平台是他们参与人力资源管理的工作平台,在其授权范围内可以在线查看其下属员工的相关人力资源信息并更改其职权范围之内的信息,如员工的转正、培训、考勤、休假、离职等日常人事信息递交和审批;向人力资源部门提交本部门所需的招聘和培训计划;以及在线对他们所辖部门的员工进行绩效考核。e-HR系统为各管理部门与人力资源管理部沟通协作提供高速、快捷、便利的工作平台,进而使整个企业高效运转。

### (五) 方便员工的自助平台

对企业员工来讲,利用e-HR平台,可以在线查看企业规章制度、组织结构、重

要人员信息、企业人力资源概况、内部招聘信息;可以随时查询个人当月薪资及薪资历史情况、个人福利累计情况;可以注册和参加内部培训课程;可以提交请假/休假申请并进行相关的审批程序和查询个人考勤记录;还可以在相关部门授权下维护个人信息和数据等等一系列快捷便利的员工自助服务。e-HR系统提供一系列自助服务,有效节约人力和物力,为企业提供低成本的高效服务。

总之,e-HR蕴含了先进的管理思想,科学的管理方法和最佳的管理实践。

### 参考文献:

1. 洪玫. 人力资源信息化管理[M]. 中国发展出版社, 2006
2. 李燕萍. 人力资源管理[M]. 武汉大学出版社, 2002
3. 倪庆萍. 管理信息系统原理[M]. 清华大学出版社, 2006

## ◀ 上接 31 页

### 撤资对东道国产业“空心化”风险的影响

经济金融的全球化,为资本的国际流动提供自由、宽松的环境。在此背景下,企业可以根据外部投资环境等的变化,随时选择更有利于企业发展的区域重新投资。2004年以来,巴西汽车制造业陷入了泥潭,下半年通用汽车公司巴西子公司在本地工厂的开工率只有一半,其它如大众、福特、菲亚特、雷诺、本田等也相继跟进,纷纷下降40%以上。目前,巴西汽车的年生产能力达到近350万辆,为年销量的两倍以上,加大了市场低谷。2005年,巴西汽车市场预期销量在120万辆左右,比其最高峰的1997年约有120万辆至150万辆的能力被闲置。在巴西,至今的汽车产量仍然不及鼎盛时期的80%。如为宝马mini提供引擎的TRITEC公司生产能力过剩,只能到国外寻求出路。大量跨国公司的撤资,在巴西只留下汽车装配车间,现今,巴西的汽车工业产能还有一半被放空,给当地带来产业“空心化”的风险。

### 应对跨国公司撤资的政策建议

尽管引进外资具有种种益处,但同时存在跨国公司撤资对东道国产业发展的许多潜在风险。这些潜在的风险确实显示了撤资对东道国可能带来的负面影响。跨国公司撤资对东道国产业发展的负面影响不仅与投资方有关,而且,与东道国的投资环境、产业政策等有密切关系。因此,在积极引进外资的同时,要保持警惕,把握撤资的规律,科学利用外资为我国各地经济发展提供必要的支撑。

撤资的末端是有径可循的,通过行为、事件和意图相互作用而决定。在跨国公司进行各类撤资前会有一些投资战略的改变,可以依据我国利用国际资本投资的特征和机制,制定相应的撤资预警框架,减小撤资的可能以及撤资对我国经济、社会等方面的风险。

制定产业援助政策。一旦发生某个行业大规模的撤资,东道国政府应有针对性的制定产业援助政策,并设立产业援助机构及援助基金。产业援助机构可由有关政府部门和相关领域专家组成,主要负责基金援助方案的制订和实施。特别是对那些明显的对区域经济的重大影响,需要制定针对性较强的、成套的产业撤资援助措施。

目前我国经济对国际资本的依赖度较高,一旦发生国际资本大规模撤离,将对我国经济的发展造成重大影响。而国际资本的本质是逐利的,其目的地只可能是潜在利润率高的部门和地区,当出现更好的投资地时国际资本就可能撤离。因此,应该加强国内相关产业之间各类企业尤其是本地企业与跨国企业的联系,培育国际资本集群的根植性和创新能力。

建立产业调整政策对部分跨国公司实行强行撤资。东道国政府不应一味的强调外资的引进,对于那些不符合本国经济发展需要的,不利于本国产业发展的跨国公司,应建立产业调整政策,对这些跨国公司实行强行撤资。

### 参考文献:

1. 李末无. 理性看待外商直接投资对中国经济增长的作用[J]. 海南金融, 2005. 7
2. 西班牙、韩国、墨西哥、巴西、印度汽车工业经济指标. 汽车工业研究, 2002(7)