

中美洲五国首脑会议反映的动向

肖芳琼

8月6日至7日在危地马拉城举行的中美洲五国首脑会议是中美洲乃至整个拉美的一件大事。会议就有关实现本地区和平的一系列重要问题达成协议,签署了题为《在中美洲建立稳定和持久和平的程序》的文件。中美洲地区紧张局势开始缓和。这是中美洲各国在排除外来干扰、独立自主地解决本地区和平方面迈出的重要一步,受到拉美及世界各国公正舆论一致赞扬。

据初步分析,这次会议反映了以下动向:

中美洲国家独立自主倾向增强,美国控制局势已力不从心

中美洲一向被美国视为战略要地,在政治、军事、经济上受美控制很深。尼加拉瓜桑地诺政府成立后,美国视其为眼中钉,以排除苏、古渗透为由,力图通过援助尼加拉瓜反政府武装加以消灭,或

至少“以压促变”。美国支持的尼加拉瓜反政府武装分子长期盘踞在尼加拉瓜和洪都拉斯边境,以洪都拉斯为基地,经常对尼加拉瓜境内的军民进行骚扰,使边境局势紧张。在尼加拉瓜与哥斯达黎加交界的地区也有少数尼加拉瓜反政府分子在活动。这是中美洲冲突长期不停的主要根源。基于上述政策,美国对孔塔多拉集团的翰旋活动以及中美洲国家本身的和平倡议都竭力加以阻挠。原定上半年举行的五国首脑会议也主要因美国干扰而两次延期。这次会议前夕,里根政府于8月6日抛出“六点和平计划”,企图对会议施加影响,但五国首脑未予理睬,会议终于开成并达成协议。美国阻挠会议召开的企图遭到失败,会议结果出乎拉美舆论界的预料,危地马拉评论员甚至认为这是中美洲的“第二次独立”。

其实,会议出现这种结果并非偶然。美国在中美洲推行的政策,使该地区武装冲突蔓延,人民生

困难,伊朗会很可能改而在前线不同地段进行一系列有限制的进攻,采取蚕食的方法,积小胜为大胜,在拼消耗中把伊拉克拖垮。

今年以来,伊拉克的处境有了一定程度的改善。伊拉克军队在巴士拉防御战中的表现不仅说明它的军事指挥系统和各军种的协同作战能力有了很大的提高,更重要地显示出军队的士气仍然振作,对遏制伊朗进一步的攻势有着较充分的思想准备和实际战斗准备。另外,伊拉克也从海湾最近的形势发展中得到某些好处,美国和伊朗环绕油轮护航的争执既分散了伊朗一部分作战力量,又使美国在两伊战争中开始偏向伊拉克。而麦加流血事件使沙特阿拉伯等国深信,赢得对伊拉克的战争的胜利只是伊朗的第一个目标,在整个海湾地区建立一统的什叶派

天下才是它的真正的目标,为此,沙特、科威特等国对伊拉克的支援已更为公开。尽管如此,伊拉克仍然缺乏收复法奥半岛等地的决心和能力,特别是不愿为收复失地付出大量人员伤亡的代价。看来今后伊拉克的方针仍将固守为主,静观待变。最近,伊拉克又恢复了对伊朗沿海石油设施的袭击,其意图既在于打击伊朗的经济,也是为了将两伊战争与海湾冲突联系在一起,促使国际社会进一步压伊朗接受停战和谈判的主张。

两伊战争究竟如何发展,尚须进一步观察,但是有一点人们的看法基本一致:交战中的任何一方都难以取得压倒性的胜利。不论对伊拉克还是伊朗来说,面对现实,早日罢战,才是最好的解决办法。

命财产遭受巨大损失,阻碍了有关各国经济的发展,这种状况不符合中美洲各国利益,要求实现和平稳定已成为该地区人心所向。另外,近几年来,随着拉美的民族主义倾向发展,中美洲国家对美国的独立性也逐渐增强,同美国的矛盾有所发展。再加上里根政府本身在伊朗门事件中弄得焦头烂额,美国国内也有许多人主张通过谈判解决中美洲问题,主张调整中美洲的政策。在这种情况下,中美洲有关国家出于自身利益考虑,对美国不愿言听计从。哥斯达黎加不愿同邻国尼加拉瓜关系搞僵,同美国拉开了距离;这次五国首脑会议讨论的主要蓝本就是由哥总统阿里亚斯在今年2月提出的。危地马拉新政府上台以来执行“积极中立”政策,作为东道主,对会议成功起了有益作用。萨尔瓦多和洪都拉斯虽接受了大量美援,同尼加拉瓜分歧也较大,但也愿作妥协。洪都拉斯在首脑会议前的外长会议上提出的一项反映美国意图的“新方案”遭冷遇以后,洪也未坚持。所有这些都表明,美国在中美洲任意控制一切的局面已维持不住了。

尼加拉瓜是中美洲冲突重要一方,因武装冲突长期不停,在人员和经济上蒙受严重损失,已多次要求同美国谈判解决纷争。最近以来在实现地区和平问题上采取了更加和解的态度,并且在这次首脑会议讨论的若干问题上作了让步。对于在各自领土上容纳尼加拉瓜反政府分子的邻国洪都拉斯和哥斯达黎加,桑地诺政府已表示愿意撤回向海牙国际法庭的上诉。尼加拉瓜这种灵活的作法无疑是会议达成协议的关键因素之一。

美国在中美洲进退两难,但不会就此

罢手

美国向尼加拉瓜反政府分子提供的上年度援款将于今年9月满期。据美报指出,里根政府提出的中美洲和平“六点计划”包含了尼加拉瓜很难接受的内容,目的就是要迫使尼加拉瓜拒绝,以便为争取国会今秋批准向尼加拉瓜反政府武装提供新的军援制造借口。但这个计划的提出也反映了一个事实:美国现行中美洲政策在国内外强烈反对下,已越来越难于坚持,不得不作点“和平”姿态。

中美洲五国首脑会议签署的协议与美国“和平”方案有很大的区别。第一,美国方案要求尼加

拉瓜政府限期国内反政府武装分子实现停火和实行“民主改革”,否则美国在9月30日后将继续向反政府分子提供新的军援,而五国协议则规定,停火、民主化等国内问题与停止外来干涉问题“同时”在90天之内开始解决。第二,五国协议规定,有关政府只同“解除武装”的政治反对派对话,这就意味着美国支持的尼加拉瓜反政府武装分子必须先放下武器,这同美国的主张刚刚相反。第三,美国力图排斥孔塔多拉集团,而五国协议则肯定了孔团为实现中美洲和平而进行的调解工作,并邀孔团和利马支持集团参加监督协议的执行。最后,五国协议同美国方案的目的根本不同,五国协议是为了最终实现中美洲的稳定和持久和平,主张各国不干涉他国内政;而美国方案则是为了干涉尼加拉瓜而制造借口。

面对中美洲五国协议,里根政府进退两难。表示反对吧,不得人心;表示赞成吧,则今后又很难向国会要求批准给尼反政府武装提供新的军援。所以里根总统对五国协议一方面表示“欢迎”,同时又说美国还要支持尼反政府武装。这种自相矛盾的表态反映了美国的两难处境。据报道,美国政府内部关于如何对待五国协议意见也不一致,美国中美洲特使哈比卜的辞职就是这种意见分歧的一个反映。里根政府已召回驻中美洲五国大使就当地形势进行磋商,并且还将在近期内派人到中美洲就地考察。美国国务院发言人说,美国将根据自己的利益和美对尼反政府武装“承担的义务”使五国协议“尽量有益”。估计近期内美国将静观形势,伺机而动。

中美洲和平进程难免出现曲折

五国协议对美国毫无约束力。而五国首脑会议还留下一些分歧较大的问题没有解决,如裁减军备、禁止国际军事演习、核查等。即使已达成的协议也还是纸面上的东西,在落实过程中随时会出现新的矛盾。这就为美国插手提供了可乘之机。因此,协议的签署只是为实现中美洲地区和平开了一个好头,但要实现协议并且解决遗留问题还要经过严重的斗争,中美洲的和平进程将是漫长而曲折的。

