

贫富悬殊的墨西哥 为何没有爆发革命

□ 高新军

在历史上，墨西哥是拉美国家中非常少有的没有经历过军人政变的国家，面对执政党腐败、贫富差距拉大和曾经接连不断的学生抗议运动，墨西哥却从未产生过全国性的暴力革命。

这个国家的贫富差距到底有多大

说到墨西哥的贫富差距之大，从一则报道便可略知一二。2007年8月6日，美国《财富》杂志证实，墨西哥电信巨头卡洛斯·斯利姆·埃卢取代微软公司创始人比尔·盖茨成为新的世界首富。据推算，他名下企业的总市值占到墨西哥股市总市值近一半，而其个人拥有的财富总额相当于墨西哥GDP的8%。在一段时期里，平均每小时有近500万美元流入斯利姆的腰包。如果说世界首富诞生在人均GDP为43740美元的美国算是情理之中，那么对于人均GDP仅8132美元、30%的人每天生活费不到2美元的墨西哥，冒出“世界首富”简直就是耻辱。人们抱怨说，斯利姆掌握的这座财富王国的积

累完全来自他的垄断行为。生活在墨西哥，实际上就是生活在“斯利姆王国”，因为许多墨西哥人在斯利姆名下的医院呱呱坠地，他们平时用着Condumex电子产品、抽万宝路香烟、在墨西哥的西尔斯罗巴克连锁店购物，而这些全都属于斯利姆掌控的Carso集团。

2007年，墨西哥国内生产总值达8000多亿美元，但收入分配差距为拉美之最。

笔者在与墨西哥学者座谈时，也证实了上述观点。据他们介绍，在墨西哥首都墨西哥城这个占全国人口20%的特大城市里，有近50%的人生活在贫困之中，这些贫困人口有近一半是赤贫。这种状况在墨西哥南部的州很普遍，个别州情况更糟。在墨西哥城，清洁工月入仅100美元；普通饭店或商店的营业员月入也只有210美元。许多人不得不靠做两份工作来维持生活。

一场瓜分国有资产的“盛宴”

在墨西哥，说起执政党领导人的腐败，都会提到1988~1994年任职的卡洛斯·萨利纳斯总统，这位总统因受到腐败指控于1994年下台，至今躲在国外。

由于一党长期独霸政坛，缺乏必要监督，腐败成了墨西哥执政党的伴生物。在长达71年的执政过程中，墨西哥革命制度党形成了一个较为稳定的利益集团。权力在革命制度党中间传递，社会财富在其中生根，腐败由此而生。

这种权力高度集中、一党独大并缺乏监督的体制，使执政党内部及政府各部门腐败无所不在，大小官员都有捞取好处的办法。他们依



贫富差距巨大的墨西哥冒出了世界首富斯利姆

仗执政权势，营私舞弊，官官相护，牟取私利。萨利纳斯上台以来，实行自由化经济政策，开始对墨西哥的国有企业进行“私有化”改造。正是在这一过程中，一场瓜分国有资产的“盛宴”在墨西哥拉开了帷幕。

墨西哥电信巨头斯利姆，就是从萨利纳斯1988年启动的墨西哥国有企业“私有化”浪潮中起家的。那时，大量国有企业被贱卖，执政党和政府各级官员大肆贪污受贿、化公为私、侵吞国家资财，造成国有资产严重流失。

最严重的是，这种腐败侵蚀了执政党的最高领导层。总统萨利纳斯的亲戚、朋友、部下和身边工作人员，都卷进了这场瓜分国家财产的腐败“盛宴”中。仅从后来陆续曝光的重大贪污腐败案件看，已涉及萨利纳斯总统及其亲属、内阁部长、州长、副总检察长等政府要员和政府一般公务员。其中最典型的案件是萨利纳斯的胞弟劳尔·萨利纳斯在私有化过程中非法致富，聚敛上亿美元。

广纳民意：执政党的主动作为

墨西哥虽然贫富差距巨大，腐败严重，在社会转型期矛盾冲突不断，但始终没有发生波及全国的大动乱，更没有发生一些人预料的暴力革命。

对此有墨西哥学者指出，国内矛盾之所以得以化解，主要是执政党主动作为和民众自发选择的结果。

执政党学会了公开与民众对话和自觉接受民众监督。墨西哥历史上曾发生过3次大的学生运动。1988年1月，面对再次兴起的学生运动，刚上台的萨利纳斯总统不再采取20年前的做法，他与在野党密切联系并听取民众的呼声和意见，最终得到了民众的拥护。萨利纳斯政府答应了学生公开与政府对话的要求，并由议会制定了相关法律，把对话纳入法制化轨道。由此，民众的意见表达较为畅通，压制民众批评意见和反对声音的事件逐渐减少并淡出了人们的视野。

萨利纳斯总统执政第二年，墨西哥在拉美率先恢复经济增长，并成功与美国、加拿大进行了北美自由贸易谈判。在国内，积极推行全国互助计划，进行大规模的扶贫，帮助落后地区解决经济发展和社会福利；仅他就任的前5

年就修建、改善了74000所学校，使1200万学龄儿童受益。那时，他几乎每周都去各州视察，在国内外享有很高声望。1993年，萨利纳斯即将卸任时，一度想竞选新成立的世贸组织总干事，为此，他还派出总统特使向一些大国游说，争取支持。

墨西哥政局得以保持稳定，除萨利纳斯外还有一个人不得不提，那就是前总统德拉马德里。1982年他执政时，下决心实行政治改革，把议会众议院席位从100个增加到200个，一方面广纳民意，另一方面扩大在野党的席位，充分发挥各政党在议会和国家政治生活中的作用。民主政治使民意有了合法的表达出口，对墨西哥的稳定发挥了重要作用。

自救：民众的自发选择

除执政党主动作为外，还有民众的自发选择。1994年1月1日，北美自由贸易区正式成立，从那时起，墨西哥北部逐步成为跨国公司云集的地区，出现了众多高科技企业，吸纳了大量劳动力。此后，墨西哥国内生产总值增速加快。据“美洲国家组织”统计，1995~2007年，墨西哥国内生产总值从4453.36亿美元上升到8000亿美元，12年间几乎翻了一番；就业机会大幅度增加，一些劳动密集型企业，由于出口美、加没有关税，发展势头迅猛。

从1985年开始，墨西哥向美国大量移民，包括合法移民和非法移民。据墨西哥学者估计，目前6000万劳动力中，至少有1500万移民美国。墨西哥2200万个家庭中，约有350万个家庭可以得到自己的亲戚寄自美国的钱款，每年寄回的劳务收入高达126亿美元，平均每个家庭每月可以得到300美元。这是一种新的经济现象，是墨西哥民众为摆脱贫困利用与美国边界接壤的便利自我解救的一种方式。

在墨西哥虽然“革命”一词很流行，但因为墨西哥民众还有就业和谋生出路，所以不会选择暴力革命。

墨西哥的经验告诉我们，贫富差距拉大并不可怕，可怕的是民众没有自救或他救的有效手段，没有改变自身贫困状况的机会。这正是执政党和政府要加以重点关注的。

（作者系中央编译局比较政治与经济研究中心研究员）