

农业利用外资国际经验 对欠发达地区的启示

□ 向明 陈旭东

摘要：本文以国际投资理论为基础，借助分析国际上农业利用外资的特征和经验，总结现代农业发展需要的条件和发展策略。并结合贵州农村经济发展实际，在分析制约贵州农业利用外资根源的同时，就贵州发展现代农业提出相关政策建议。

关键词：农业 外资 欠发达地区

一、国际投资理论下农业利用外资的经验与策略

根据邓宁 (John H. Dunning) 提出的国际生产折衷理论，一个企业从事国际直接投资主要由三个因素决定，即所有权优势、内部化优势和区位优势。所有权优势是指本国企业所拥有的优于其他国家企业的各类有形和无形资产上的优势。内部化优势是指企业在通过对外直接投资将其资产或所有权内部化过程中所拥有的优势。区位优势是指可供投资的地区在某些方面较国内外优越的多方面优势。受动植物自然属性的约束，农业相对工业和服务业，在以上三种优势的发挥上处于相对不利的地位。如何尽可能弥补农业先天发展劣势，成为当前世界各地发展现代农业的关键。

(一) 提供多种优惠政策，弥补所有权优势不足

由于一般农产品市场竞争程度很高，质量、品牌等非价格因素在竞争中的作用远远不如工业制造业那样明显，加上农业技术容易受环境和地区限制，外资企业在农业上的投资难以获得足够的利润回报。为了吸引更多的国外投资资金和农业生产技术，许多发展中国家制定了各种优惠的农业投资政策。如

1977年泰国投资局公布了《投资奖励法案》，通过制定一系列优惠政策，使得1982~1986年期间泰国平均每年有4亿多美元外资投入农业。菲律宾政府通过制定《外国投资法》，颁布优先投资计划和免交各种税赋等一系列措施，鼓励外国企业对农业进行投资，结果此后一段时间内，大约有70%以上的投资资金转向农业。

启示1：农业作为弱势产业，其较低的利润回报率影响了对资金的吸引力，进而影响农业生产技术的创新性。从维护经济稳定，促进社会经济各领域和谐发展的角度考虑，政府必须对农业引资和发展提供足够优惠的条件和政策，以弥补农业自我发展上的先天不足。

(二) 放宽投资领域和壮大生产组织，保证内部化优势的实现

发达国家现代农业所包括的范围十分广泛，涉及农技、水利、金融、科研、教育、保险、运输等多个部门和环节，彼此相互联系难以截然分开，这些直接促进了外资对发达国家相关领域的投入力度。其中，在90年代初的4年时间里，发达国家农业相关领域的兼并收购规模增加了5倍。在我国发达地区，政府通过着力培养特色和精深加工龙头企业，引导优势产业内同类企业联合组

建，形成具有较强经营管理能力的特色农业产业化企业集团。这在促进当地农业生产模式与外商规模化、产业化经营相适应的同时，也增进了外商企业对当地农业产业的合作与投资。

启示2：现代生产组织方式是工业化革命的产物，农业由于受自然特性的限制，现代生产组织方式对农业的渗透相对缓慢。加快现代生产组织形式在农业生产中的运用，不仅是吸收外资的条件，更是扩大农业生产规模、提高农业生产效率的必由之路。

(三) 创造发展条件和搭建沟通平台，突出区位优势

许多发展中国家在突出区位优势方面取得了显著的成效，其中的主要经验：一是大力推进土地规模经营，按照“依法、自愿、有偿”的原则，积极引导农户走土地股份合作的道路，加快推进农业用地向适度规模经营集中；二是围绕特色农业产业，努力打造地区特色产业中心、产品加工中心、流通中心以及农业科技服务中心，形成地区专业比较优势；三是通过举办成果交易会和国际合作会议，以及编印对外宣传简报等交流平台，不断加大对地区特色农产品的宣传和推广，从而提高本地农产品知名度。

启示3: 区位优势既来自于资源禀赋, 也来自于对发展规律的运用。通过集约化生产和畅通市场流通环节, 能够为农业在提高生产效率和获得市场竞争力上提供更多有利的条件。

二、农业利用外资需要把握的几点原则

(一) 鼓励与限制并重, 对产业发展保持适度的控制

利用优惠条件, 鼓励外资机构发展, 同时也要注意由于外资的过度发展, 失去对本地产业的主动控制能力。如巴西在利用外资过程中, 包括农业在内的许多行业受外资控制程度较高, 外资企业凭借其拥有的先进技术和雄厚资本, 排挤吞并许多巴西企业, 甚至形成垄断, 给巴西经济的独立发展带来了隐患。与巴西不同, 泰国在农业利用外资政策上, 对一些项目采取了限制措施, 例如凡产品以内销为主的项目, 泰国必须拥有51%以上的股份; 对于投资农业、畜牧业、水产业、矿物勘探及开采、服务业项目, 规定泰国必须拥有60%以上的股份。

(二) 生态效益与经济效益统一, 保证经济和环境协调发展

发达国家对投入农业的外资要求一直都十分严格, 要求外资的使用必须注重生态、经济和环境效益的协调统一。如1990年美国联邦政府再次修订了《农业法》。修订后的农业法确定了农地、水等资源保护及水质改善、湿地的生态环境系统保护、食品安全性保障政策, 要求保证向消费者供给“绿色”的农产品。

启示4: 外资常常以追求短期效益为主要目的, 较少考虑所投资地区的生态保护, 因此, 欠发达地区农业利用外资不能单纯为追求数量和速度, 采取破坏性的发展方式。

(三) 特色与技术结合, 促进农业经济快速持续增长

一些发展中国家和地区在大量引进外资的同时, 十分重视技术和人才的引进。通过先进技术改造传统农业, 促进本国和本地区农产品的产量进一步提

高。泰国海洋资源十分丰富, 但海洋资源利用技术水平不高。针对这种情况, 泰国借助于德国的援助, 引进了海洋渔业捕捞技术和网箱养鱼技术; 借助于日本的援助, 引进日本的人工育苗技术, 用于海洋养殖业; 在丹麦的援助下, 研究渔具和渔法的改进。这些渔业方面的技术引进和合作研究, 极大地促进了泰国渔业生产水平, 水产品产量也因此大幅度提高。

启示5: 在欠发达国家和地区, 缺乏先进技术是农业生产落后的集中体现, 没有技术的特色农业生产只能永远停留在小农经济的范畴, 农业要获得规模经济效益必须以加快先进技术应用为推动力。

三、对贵州农业利用外资的建议

受经济发展水平的制约, 贵州农业利用外资还处于较为初级的阶段, 对外资的利用以国际援助和软贷款为主, 外商直接投资规模非常有限。“十一五”前两年, 全国外商直接投资占第一产业增加值的0.2%, 而贵州只有0.02%, 按此比例计算, 贵州在“十一五”期间将相对至少吸引外商直接投资416.5亿元人民币, 占“十一五”贵州省农村计划资金需求的10.6%。贵州农业对外商直接投资的利用水平不仅是资金供给问题, 同时也反映出贵州农业经济发展环境上与国内其他地区存在较大差距。为此, 贵州应在继续利用好国际援助和软贷款资金的同时, 以提升农业对外商直接投资吸引力为契机, 引导农业发展走上现代化的道路。

(一) 完善政策管理和支持体系, 加强对外资的吸引和引导

贵州农业基础脆弱, 要获取较多的外商直接投资资金, 必须有侧重、有区别地给予更多的优惠政策和有利条件。一是通过以控股或加强制度约束的方式, 保证对省内重要农业经济资源的有效控制与合理引导; 二是借助财政、税收和信贷杠杆, 以获取国外先进技术和管理经验为条件, 尽可能对外商直接投资项目给予政策上的优惠和支持; 三是加强农业保险改革和创新力度, 提高农

业保险覆盖面和覆盖深度, 利用各级财政资金建立全省农业产业风险基金, 逐步构建和完善农业风险保障机制。

(二) 加强特色产业的的生产组织规划, 促进农业企业做大做强

贵州的特色农业产业化整体处于较低的发展水平, 极大地限制了贵州特色产业与国外先进生产模式的对接。对此, 一是在加大对龙头企业财政、税收、信贷等各项扶持力度的同时, 鼓励通过兼并和联合, 壮大产业化龙头企业的规模和实力; 二是突破行政区划的限制, 通过加强协调和引导, 促进农村土地合理流转和产业基地建设, 提高土地的使用效率; 三是在外资引进过程中, 注意对国外先进农业生产和管理技术的引进和吸收, 优化产业组织结构和规模, 以环保科学的方式发展农业生产, 提高产品加工深度。

(三) 加强对外宣传和交流, 提高特色产业的的品牌知名度

贵州的许多优势特色产业因为缺少宣传和与外界交流较少, 自然资源禀赋优势并没有得到外界的认知。对此, 一是地方政府应通过举办各种形式的产品推介和交流会, 进一步加强和做好对本地优势产业的推广和宣传工作; 二是在宣传的内容上, 应重点突出生态农业和绿色农业, 这样既凸现了产业特色, 同时明确外资技术引进的方向。

参考文献:

- [1] 秦富、李宇彤等: 《中国农业利用外资研究》[J], 《农业经济问题》, 2002年1期。
- [2] 陈培昱: 《中国农业利用外资规模偏小的理论再思考》[J], 《经济问题探索》, 2002年11期。
- [3] 卢迈: 《外商在内地农业投资的现状与前景》[J], 《管理世界》, 1999年4期。
- [4] 李建民: 《国外农业利用外资的新变化》[J], 《国际经济合作》, 2000年1期。
- [5] 任会中: 《试论中国农业利用外资的对策》[J], 《国际贸易问题》, 1997年6期。

作者单位: 人民银行贵阳中心支行

所在地: 贵州省贵阳市

邮编: 550001

责任编辑: 成玉