

皮诺切特案风波

纵横谈

符捷

1998年10月16日,英国警方根据西班牙法官加尔松发出的引渡要求,逮捕了正在伦敦就医的智利前总统皮诺切特,在国际社会引起轩然大波。据指控,皮在其军政府独裁期间实施谋杀、酷刑、使成千失踪而犯有侵犯人权罪和种族灭绝罪,受害者涉及西、法、瑞士、瑞典、意等国公民。英高等法院10月28日裁定皮作为智利前国家元首享有豁免权而不受英国法院民、刑事诉讼程序的约束。然而,11月25日英国议会上院上诉法院经过长达一个月的研究,宣判皮氏不享有豁免权。12月9日英国内政大臣斯特劳宣布,同意引渡皮到西班牙受审。此案至此似乎有了眉目,但皮氏是个有争议的人物,任何司法部门对他作任何裁决都会引发一些政治派别的支持,同时遭到另一些政治派别的反对。12月17日,英国上院法院不得不决定重组新的特别法庭,并于1999年1月18日开庭重新审议和投票表决皮诺切特的豁免权问题。皮氏一案一波三折,久未了结,主要因为此案的审理在国际公法中尚无先例可循,其处理结果不仅将对国际法上关于主权豁免、个人国际刑事责任乃至国家主权在国际法上的地位带来一定冲击,更重要的是,皮氏的命运将对刚刚起步的智利民主化进程产生深远影响。

政治独裁 经济成功

皮氏今年84岁。1973年9月发动军事政变推翻民选总统阿连德出任

军人执政委员会主席,在智利建立军人政权。翌年6月,皮出任国家元首,12月17日任总统兼陆军总司令。1990年3月被迫让出总统职位,将政权交还民选政府,但继续担任陆军总司令,又执掌军权8年。据外电报道,在皮诺切特长达17年的铁腕统治期间,智利有近3000人失踪或被杀害,10万多人被迫流亡国外,80多名西班牙移民就是在此期间被害的。特别是军政府统治初期,国会遭到解散,全国长期实行宵禁,不准所有反对党活动,而且军队经常随意抓人,私刑拷打,不作审讯便杀害无辜。谈起军政府统治,不少智利人至今心有余悸。

皮氏军事独裁虽然武断而残酷,但在当政17年中实现国家经济持续增长。70年代初社会党执政时,智利的财政赤字居高不下,年通货膨胀率高达600%。皮氏上台后大力推行对外开放的自由经济政策,使国民生产总值自1984年以来维持年5—6%左右的高增长,并达到低通胀和低失业率。因此,智利的经济模式被誉为“拉美经济发展的典范”。

皮案爆发后激化了智利社会各界意见分歧,加剧了党派之争。皮的支持者与反对者在首都及内地纷纷举行游行示威并不断发生冲突,整个社会因此而动荡不安。智利总统弗雷和外长因苏尔萨虽在皮独裁期间深受迫害,但为了维护国家和法律尊严,此时不得不将个人怨恨置之度外,为“营救”老皮回国接受“正义审判”而四处奔

走,同时呼吁国际社会从智利国情、外交和司法主权以及明年即将举行的总统大选形势出发,满足智的要求,以维护智利的社会稳定和刚刚建立的民主制度。

历史大案 触目惊心

1990年3月,皮诺切特将政权移交文人政府,实现了从“军事独裁”到“民主政体”的和平过渡。不可思议的是,这个“民主”正是在破坏民主的独裁者所建制度的基础上演变而来的,它很大程度上沿袭了军政府时期的规则和机制。皮辞去总统一职后继续担任陆军总司令达8年之久,之后又成为终身参议员。他不仅在军中,而且对政府决策继续产生很大影响。所以有人说智利民主的实质是“监管民主”。据说许多政界人士惧怕得罪军界再次发动军事政变而使他们深感骄傲的经济成果化为乌有。尤其在最近几年,智利政府对民主政体规范化的改革步履维艰。然而人们不禁要问:这些经济成果以何为代价,难道必须作出民主让步才能实现吗?只有那些军事独裁期间落难者的亲友们才能真正体验这一代价的痛苦,而军事政变后成长起来的年轻一代,甚或许多生长在那一时期的智利人对本国七八十年代的政治内幕不甚了解,他们对军政府宣扬的“军队是实现民主的保障”深信不疑,而皮诺切特派正是利用了这一点,并以国家经济增长为证,鼓吹军人政体的种种功绩。

调查历史事件往往是艰难的。记忆消退了,文件销毁了,证人们从不同角度的回顾使事实变得模糊。但是为了揭开皮氏独裁内幕,仍有不少有正义感和责任感的人们为搜集最确凿的证据和第一手材料正做着不懈的努力。他们当中有西班牙大法官加尔松和卡斯德扬,以及许多不知名的普通人士。正是由于他们的努力,一些皮氏执政期间侵犯人权的事件才逐渐曝光:

当初协助皮诺切特发动军事政变推翻民选总统阿连德政府的24名将军,在皮上台4年后,只剩5名在职,其余19名将军不是被迫离任就是失踪或突然病故。

奥古斯都·路茨·乌鲁苏阿将军在皮氏发动政变之时是军事情报局局长,自1973年11月起任军事委员会秘书长,但是在1974年7月突然被皮调离派往智利最南端城市彭塔阿雷纳斯,5个月之后,路茨将军在那儿突患重病,几经周折才被送往圣地亚哥军人医院。奇怪的是,路茨将军住院期间,新闻媒体曾报道其死亡的消息。后来,路茨将军因“医疗事故”于1974年11月28日病故。

智利前参议员兼参议院国防委员会主席恩里克·沙内克在西班牙前首相冈萨雷斯的帮助下,得以摆脱监禁,流亡到西班牙。恩里克所著的《顷刻间一无所有——囚禁和流亡的证据》一书在西班牙出版,书中记录了路茨将军在皮军事政变两个月后探访身陷囹圄的作者,请求他草拟一份关于联合左派政党民主力量重返民主制度的报告这一事实,因为皮上台后实行独裁统治背离了路茨将军支持政变的初衷。但是路茨将军却被智利军政府指控谋害了纪实影片《失踪者》中的主人公、美籍青年记者查尔斯·霍夫曼,因为此人发现了美国参与皮氏政变的证

据。此事件真相如何,是又一个尚需进一步澄清的问题。

智利前陆军总司令普拉茨将军是萨尔瓦多·阿连德执政期间宪制的维护者。军事委员会以“出于安全考虑”为由将他及其夫人送往阿根廷,二人在前往阿根廷途中不幸遇爆炸而身亡。

波尼亚将军与路茨将军一样是反对任命皮诺切特为国家最高统帅的将军之一。令人吃惊的是,波尼亚将军于1975年3月不幸丧生于直升机失事。

还有其他许多将军由于与皮氏政见不同而遭凌辱,如霍阿金·拉戈斯将军、爱克多·布拉沃将军等。其他民主人士受到严刑拷打或失踪的案件亦不胜枚举。

澄清真相 以史为鉴

大赦和艾尔文政府期间制定的关于保护人权的报告,饶恕了皮诺切特执政期间的政治刑事罪行,给那段曾在智利人民(军人与非军人)心中留下深刻烙印的历史似乎封了尘。然而,随着皮氏统治期间一些侵犯人权典型案件的曝光,智利社会对国家情报署多年来逍遥法外的行为已开始感到有必要重新认识。在皮氏被捕于英国而引起国际社会哗然之时,许多人认为,趁许多皮氏政变期间的当事人还

健在之时,向年轻一代澄清历史事实,摒弃仇恨心理,冷静对待历史真相,并引以为鉴才是最重要的。智利年轻一代只有深刻了解皮氏独裁给社会和人民带来的创伤,才能真正懂得建立民主制度保护人权的必要性和紧迫性。这也许是智利能够建立真正巩固的民主制度的唯一途径。唯有如此,国际社会才会相信皮诺切特回国将可能受到公正审判。这也许是理想的皮案解决办法,因为只有这样,既维护了智利国家主权同时又对智利人民伤害最小。

有人说悬而未决的皮氏一案等到这个“老爷子”一命呜呼后,自然就会不了了之。但是笔者认为,皮氏作为一个主权国家的前元首被另一个国家执法机关拘留,已构成一个典型的有悖于国际法基本原则的案例。但皮氏一案爆发的本身即是国际正义对独裁统治的冲击。皮氏一案引起的风波表明国际社会维护人权的意识,是推进民主发展和社会进步的一副催化剂。△

