

编者按:

本世纪末在我们地球上发生了两起国际引渡事件,两名风云人物的命运突然落在他人之手,使多国卷入是非之中,形成环球焦点:一件是围绕去年11月12日土耳其工人党领导人奥贾兰要求政治避难而发生的引渡事件。

另一件是曾经扭转并执掌智利乾坤达17年之久的皮诺切特以82岁高龄在去年年底因患坐骨神经痛到伦敦治病,不料突然被英国警方逮捕。英国当局宣称,警方是接到西班牙两名法官提呈的引渡要求而采取上述行动的。该引渡文件指控皮诺切特在其执政期间杀害了旅居智利的西班牙公民。于是引出了智利朝野展开的一连串强大外交攻势和民间斡旋。

我们深信,通过透析这个震撼全球事件的背景及其始末,对于我国公关界人士了解国际关系的纷纭复杂和作为公关最高形式的外交斡旋的难度一定会大有裨益。

皮诺切特风波透析

□文/本刊记者 孙国维

愈演愈烈的外交官司

英国警方拘捕皮诺切特的事件不仅轰动全球,而且在智利朝野也引起了强烈反响。反皮派,特别是那些受害者家属闻讯后,载歌载舞,欣喜若狂;拥皮派则游行集会,强烈要求由政府出面营救皮氏。双方尖锐对立,大有一触即发之势,有的地方还发生武斗。为避免发生大的社会动乱,智利政府和民间社团发起了强大的外交和公关攻势,指望通过公关游说和政治、司法途径,使难题迎刃而解。智利政府先后派遣贝纳达瓦特使和智利外长因苏尔萨赴伦敦交涉,指出皮诺切特是以参议员身份进入伦敦,持有外交护照,理应享有外交豁免权。这道难题,使英国和西班牙当局感到十分棘手。英国首相布莱尔不敢违背工党坚持引渡皮氏的态度,智方不得不召回其驻英大使以示抗议,随后又中断了它同英国及西班牙的官方往来。英国政府也关闭了它驻智利第一大港瓦尔帕莱索的领事馆,并取消了英国护卫舰萨德兰号原定对该港的访问计划。智利总统爱德华多·弗雷严正指出,英国当局的做法严重违反了两国确认的议员外交豁免权。

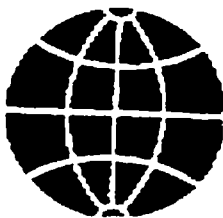
曾经被皮诺切特军政权长期流放

国外达十多年之久的现任智利参议院议民萨尔迪瓦亲自率团前往德国、法国和西班牙,与三国政府官员、欧洲议会以及一些知名人士会晤,力争让皮氏早日返智。与此同时,由皮诺切特夫人派出的律师和公关团四出奔波,也不断疏通各种官方、民间和法律渠道,终使英国高等法院裁定皮氏享有外交豁免权,并撤销了对他的逮捕令,为此案赢得了转机。

政变上台

皮诺切特引渡风波之所以为世人瞩目,因为这个传奇式的铁腕人物不仅扭转智利乾坤,而且曾经影响过整个南美洲的历史进程。他的千秋功罪正受世人评说。有的说他背信弃义、乘人之危成了一代枭雄,是权欲熏心的独裁者、杀人如麻的刽子手;有的说他是受命于斯,挺身而出敢擎大厦之将倾的乱世英雄;也有的说他是文韬武略,善于安邦济国的大才;有的说他是治军治国方,功大于过;有的则认为他功过参半,集荣辱于一身。总之,他是本世纪中最具争议的风云人物之一,众说纷纭,莫衷一是。

智利总统府所在地拉莫内达宫1973年9月11日曾发生过一场军事政变,经受过血与火的洗礼。14年前,



当记者走近这座宫墙细看，但见弹痕依稀，当时文人气质的阿连德总统，因拒绝投降而英勇就义。智利朋友告诉我，萨尔瓦多·阿连德总统是在政变军人的狂轰滥炸和机枪扫射中丧生的，而军方则矢口说他是开枪自杀的。这个历史之谜迄今尚未破解。但推翻宪法政府，戕害民选总统则是皮诺切特难以洗刷的千古罪名。因为他是亲自领导这场流血政变的元凶。

皮诺切特出生在首都附近瓦尔帕莱索港的一个农民家庭。自幼贫寒，立志当兵，经过多次投考才进了军校。到53岁时晋升为陆军少将。3年后升迁为首都卫戍司令。不久又当上了陆军参谋长。由于他在阿连德总统面前，表现忠诚可靠，1973年8月被破格提升为陆军司令。谁知，一个月后，他竟成了阿连德总统的掘墓人。

社会党人阿连德1969年当选总统后，着手推行一套过激的社会改革方案，没有接受中国总理周恩来的书信忠告，一味加速经济国有化政策，把大批工商业主都吓跑了；他还采取与国力不相称的社会福利措施，由于操之过急而事与愿违，弄得物资匮乏国库空虚，物价飞涨，民怨沸腾。国民经济陷于崩溃边缘。美国担忧在拉美再出现“第二个古巴”，于是煽动右派起事。据最近因特网上披露的秘密档案显示，当时的美国中央情报局长理查德·赫尔姆说，阿连德在智利的政策是美国所不能接受的。尼克松总统要求中央情报局把阿连德赶下台，并为此拨款1000万美元。有道：乱世出英雄。皮诺切特趁势发动军事政变，用飞机和坦克迅速攻占拉莫内达宫，宣布建立军政权，统治智利达17年之久。

两次遇刺

皮诺切特上台，面临经济上百废待举，政治上仇敌众多，社会秩序危机四伏，如果不披荆斩棘杀出一条血路，他就无法掌权。于是依靠武装部队和秘密警察纵横捭阖地廓清道路。他采



取铁腕政策：解散议会，实施党禁、宵禁，对大批爱国志士和左派异己进行暗杀和迫害。据非官方统计，在皮氏执政期间有10多万人被迫流亡国外；有3197人受害或失踪；41359人被捕。其中包括西班牙人等外国侨民。这样血腥镇压，树敌太多，使皮氏自身终日惶惶不安。连我们这些在他身旁采访的记者也常常担惊受怕，仅记者在采访的5年中，他就两次遇刺！

一次是1986年9月7日，他从“桃园”别墅返回首都的途中，被埋伏在山头的狙击手用机枪、步枪向他的车队射击，还用了手榴弹和火箭筒。使4辆车被打得百孔千疮，侍卫中有10名被打成重伤，5名被打死，皮氏因司机机灵，调头逃走。

二次是政变两年后翌日，皮氏检阅游行队伍，在接受三军和支持者们的热情欢呼时，发现大楼附近有辆无主车，里面装有60多公斤烈性炸药，定时器上的起爆点只差8分钟。事后试爆，其杀伤力足以摧毁这幢大楼和所有庆祝人群。

从不反华

政变后，苏联及其东欧卫星国大都同智利断了交，唯独社会主义中国仍遵循独立自主的外交政策并着眼于人民没有关闭驻智使馆，皮氏对此铭记在心，对华关系一直友好。凡有中国代表团访智，哪怕是医疗小组或武术团体，他都破格接见。每年国情咨文，

他都要抨击苏联霸权主义对智利的攻击和颠覆阴谋，但从不中伤中国。有时，他也敢太岁头上动土，同美国斗，他竭力抵制美国企图驻军复活节岛并以此作为它的太平洋战略基地便是一例。

创造经济奇迹

皮诺切特任期内在这个世界“铜矿王国”创造的经济奇迹为世人称道，在拉美各国中更是有口皆碑。皮氏虽有文韬武略，但管理经济却无专长，为此，他最多时身边拥有一个由225名各路专家组成的智囊团为他设计施政方案，提供决策参考。智利是铜储量和产量均居世界第一的铜出口国，铜是国民经济的主要命脉。为此，政府在铜矿内驻扎军队监督生产，矿工不准罢工停产。这一强硬措施保障了铜产稳步上升，为国民带来了明显的实惠。皮氏在位时，破格启用了——一个治学于“芝加哥学派”的经济部长，通过紧缩开支，稳定货币，实行自由市场经济和对外开放，吸引外资，扩大出口等有效政策，使国民经济持续增长，年平均增长率常年保持在7%以上，在拉美各国动荡而萧条的政治、经济领域保持一枝独秀，继70年代的“巴西奇迹”之后，形成了公认的“智利奇迹”。

还政于民

皮诺切特从十年前便着手撰写他的回忆录，要把自己轰轰烈烈的军政



皮诺切特夫人露西娅领导的智利“母亲中心”成员们集会支持皮诺切特

生涯昭示世人。智利的有识之士认为，皮氏具有强烈的个性，对自己的一生经过周密的设计，既大奸大滑，又大智大勇。垂暮之年已力不从心，猛感到大势所趋，已到了还政于民、激流勇退的时候了。为了安全“软着陆”，他分三步走：先交政权——再交军权——当上终身参议员。1989年他在公民投票中以接近半数的得票抱憾败北，仍一言九鼎把政权移交给了艾尔文文人政府；10年后又信守诺言把军权移交给了新的陆军司令伊苏列塔中将。当皮氏当着弗雷总统的面老泪纵横地把权杖和佩剑交到接班人手中时，鸦雀无声的会场政要和将领突然报以雷鸣般掌声。这掌声宣告了这位铁腕将军65年戎马生涯的休止，同时也标志了“皮诺切特时代”在智利的结束。

失在英伦

有道：智者千虑，必有一失。老迈年高的皮诺切特因坐骨神经炎复发，昼夜疼痛，坐卧不安。他的私人医生建议施行腰椎间盘突出手术。考虑到智利向来与英国无隙，况且在英、阿马尔维纳斯群岛争夺战中，智利还疏近就远站在英伦一边；无论从保安角度还是医疗水平英国都会比国内强，而且自己还持有外交护照。本来是事事周详、万无一失。谁知处处老谋深算却偏偏碰上了意外麻烦。去年11月25日，皮氏在轮椅上并在英国警方监视下悄然渡过了他的83岁生日。他耷拉着脑袋情绪低落，然后满腹厉愤地向家属表示：

“我宁肯自杀或让我的卫兵开枪打死，也决不到西班牙去接受对我的人格和尊严的侮辱。”这位曾经不可一世的将军竟像一头斗败的雄狮被关进了牢笼，悲怜地发出了绝望的哀鸣。

公关别动队

——“娘子军”

智利国内外还活跃着一支公关别动队——“娘子军”。她们原来都是皮夫人露西娅麾下的智利“母亲中心”成员，特别能交际，特别能战斗。她们曾年复一年地穿街走巷，或登上电视荧屏为智利妇老儿童和残疾人的福利事业展开过出色的募捐活动并取得显著成就。而今披挂上阵却是为了营救她们的“形象巨星”皮诺切特。这支公关别动队不仅能辩善言，而且能歌善舞，还有统一的肤色。有的登门拜访动员军政要员的夫人行动起来敦促政府机关和军事部门采取有效措施；有的走上街头，发动群众到英、法、瑞士和西班牙等国驻智大使馆前抗议示威。必要时还会扔石头，投鸡蛋，掷西红柿，闹它个鸡犬不宁。另有一支42人的别动队远飞英伦，展开了形形色色的公关营救活动，引起了全英国的关注。

这支公关别动队——“娘子军”的主帅露西娅出身名门，是智利前总统的大家闺秀，为皮氏生下一男五女，能说会道，有极强的组织能力，是皮氏的得力贤内助。这回她面对丈夫受拘的险恶形势，镇定自若，方寸不乱。除了派遣“娘子军”四出公关之外，还在短

期内组成了一支强大的律师团，分析案情，策划行动。其中还包括花费数百万美元聘请的数名欧洲著名律师。由于这些精兵强将谙熟欧洲法律，又深知公关诀窍，因此出师顺利。他们首先以英国法庭的法官中有的成员属于大赦国际，一向对智利当局抱有成见为由头，要求其知趣回避，这样原来3比2的票决便起了变化；再迫使英国高等法院否决原判并裁定皮氏应享有外交豁免权，进而要求撤消对皮氏的逮捕令，这就一下扭转了危局，为智利各路“拯救远征军”的活动争取了时间；其次，他们明智地避开了复杂而烦琐的国际法程序和争议，紧紧抓住“人道主义”这面旗帜，为正在异乡客地求医的八旬老人说话，争取社会同情。连英国首相“铁娘子”撒切尔夫人也挺身而出，在伦敦《泰晤士报》上发表文章呼吁释放皮诺切特。她提醒国人不要忘恩负义，因为皮氏曾经在1982年英阿马岛之战中对英国提供了“无私援助”。

今年1月18日，英国议会上院上诉法院再次开庭重新审理皮诺切特引渡案。首次听证会在威尔敏斯特宫举行，持续一周。皮诺切特的命运将掌握在以68岁高龄的最高司法议员布劳恩·威尔金斯为首的七名英国大法官手中。如果他们最后裁皮氏应享有豁免权，那么早已停在皮氏住处附近机场的军用飞机将立即为老皮保驾护航直返智利。

前不久，以撒切尔夫人为首的英国保皮势力专门印刷了5000份标题为“真正的皮诺切特将军”的小册子，称皮氏是一名“拯救智利，使智利走上繁荣之路的英雄”。

从社会学的角度，“皮诺切特现象”给人以启迪。就法律研究而言，专家认为：皮氏豁免实际是主权豁免问题，但从现有国际法规则和实践看，某些方面尚无定论和先例。因此，该案的进展和裁决将会对国际法产生影响，并为国际公关和外交实践增添内容丰富的新案例。 ●