



# 古共提高执政能力的做法

么素珍文

苏东剧变后，古巴成为西半球唯一的社会主义国家。俄罗斯中断了对古的一切援助，

美国趁机加大对古经济封锁力度，古巴社会主义政权面临生死考验，古共宣布进入社会主义“特殊时期”。十几年来，古巴党和政府在极端困难的情况下，保持了社会的基本稳定，其中一个重要原因就是强调社会公正，继续实行免费教育和医疗，并切实做好全民的各项社会保障工作，解决好老百姓的生老病死及广大人民群众的健康及受教育等基本问题，让广大群众感受到其制度的优越性。古共的这些举措对其在特殊时期巩固政权、提高党的执政能力起到重要作用。

## 坚持社会公平原则不动摇

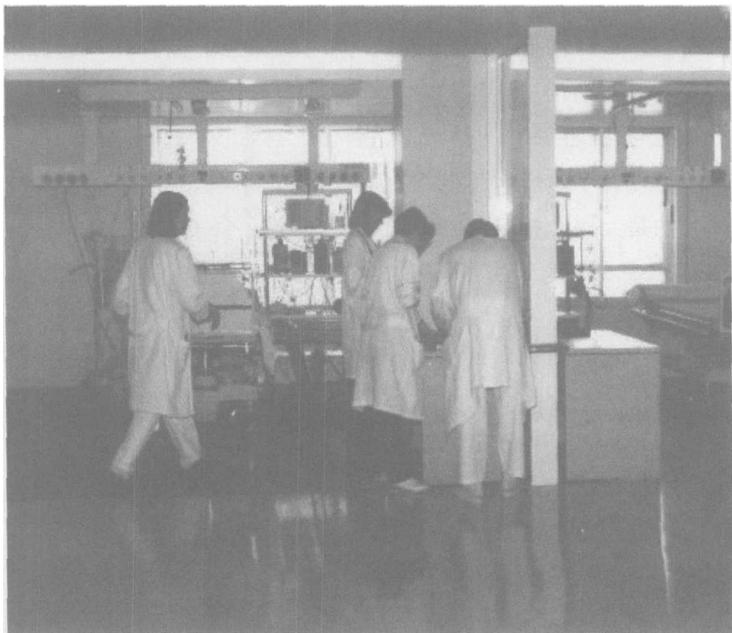
卡斯特罗认为，社会主义就是要实现社会公正，要让全体人民享受免费教育、免

费医疗及其他社会福利。古巴现行预算法规定“即使在最困难时期，国家也要继续改善人民生活质量”。进入特殊时期以来，古政府顶住经济大幅下滑的压力，仍保持对教育、卫生、社会保障等领域的投资力度，特别是继续实行免费教育和医疗。

(一) 将教育推向一个更高水平。

1、努力改善办学条件。古拥有一流的教师队伍，目前各类学校的大多数教师都具有大学或以上学历，其中有数万名小学教师具有硕士学位。近几年，古政府为发展教育事业，提高人民的文化素质，提出了新的教育计划。该计划的主要内容有：积极发展计算机教育和电化教育，大、中、小学都配有电脑、电视机，减少中小学班级人数。小学由原有的每班30名学生缩减为20名；中学每班减至15名。

2、提高教育普及率。古巴人受教育的普及率较高。小学入学率为100%，中学入学率为98.5%，为使每一个适龄儿童都有受教育的权利，古政府在边远地区建立了99所仅有1名学生的学校、435所3-5名学生的学校，并为其配备电脑、电视机等设备。古政府还利用电视教学促进教育普及，将全国4个电视频道中的2个改为教育频道。古注重对残疾人的教育，全国设有491所残疾人学校。近两年，古政府提出普及高等教育的目标，在各城市开办了大学分校，使大学入学率达到100%。此外，古还建立社



古巴一医院医护人员在工作

会工作者学校,为未能直接考入大学的中学毕业生提供带薪学习的机会,使处于“边缘化”的年轻人有了更多的出路,在街头游荡的人少了,减少了社会不稳定因素。

### (二) 医疗卫生事业不断发展。

古巴政府一向坚持以维护人民的健康,而非赢利作为发展卫生事业的宗旨,认为提高人民健康水平是国家的责任,因此,对发展医药卫生事业给予高度重视,即使是在国家经济处在最困难的时期,这种理念也不动摇。

1、继续实行全民免费医疗。全民免费医疗包括对重病人进行大型外科手术、提供药物、住院病人的膳食、工伤受害者或病人所需要的整形等,陪床亲属只是象征性地付少量的饭费。享受免费医疗的不仅包括在职的或退休的职工,而且包括全部职工家属、全体农民和个体劳动者。为此,国家投入了大笔资金。

2、完善医疗体系。古医疗机构分为国家级医院、省市级医院、社区综合诊所和家庭医生。全国共有267所医院,主要负责治疗重症病人。每个省都有自己的综合性医院和专科医院,社区综合诊所可做各类检查,病人可自由选择医院看病,基本可以做到不出省。由于社区诊所和家庭医生工作在居民区,百姓就医十分便利,80%的病人首选社区医院和家庭医生就近治疗,从而大大缓解了对国家和省市级医院的压力,降低了医疗成本,同时也加强了各类疾病的及时防治。

近年来,在原有的基础上,古进一步完善了家庭医生制度。具体做法是:每个社区综合诊所下辖48名左右家庭医生,平均每一名医生负责120户家庭(约500-600人),家庭医生制度的建立大大方便了群众就医,扩大了医疗体系覆盖面。

3、坚持以预防为主。古婴儿出生后要注射13种疫苗,其中部分疫苗是在特殊时期研发成功的,从而大幅度减少了传染病的发病率。此外,按规定,机关干部每

年体检一次,儿童和60岁以上老人每季度体检一次。古政府还动员保卫革命委员会、工会、妇联等群众组织积极参预疾病的预防和卫生宣传工作,以提高人们防病治病意识。

4、培养人才,引进技术和设备。目前全国共有21所医学院、12家研究所,每年为古培养了大批医务人员。国家每年花费大量外汇进口技术和设备。国家和省级医院拥有先进的医疗技术、设备和条件,可做大型脏器移植和微型等难度大的外科手术。

### (三) 坚持其他社会保障制度的基本做法不变。

古巴实行全面的社会保障制度。其中包括疾病保险、事故保险、生育保险、老年养老金、残疾人养老金、亡故者亲属的养老金、抚恤金等。

1、社会保障制度覆盖全国。古巴宪法明确规定“政府通过社会保障法,保障所有年老、生病和伤残工人的福利”。古巴现行的社会保障法令规范了社会保障制度,最大范围地覆盖了广大劳动者及其家庭,覆盖率达100%。古巴的社会保障制度“从襁褓到坟墓”无所不保,对生、老、病、死、残、工伤、妇女生育等实行补助,对无收入和低收入家庭提供经济上的保障。政府还通过社会救助计划,为无家可归的老人提供救助,也为那些不具备劳动能力且没有亲属照顾的人们提供救助。近几年来,古加大对弱势群体救助的力度,从今年5月开始,古政府提高低收入者待遇,大幅增加职工最低工资和最低社会救助金标准,两者增幅均超过100%,此项调整将



古巴一中学学生在上课



惠及全国 300 万人。

2、服务、体育、文化娱乐设施实行低收费制。为方便群众生活,长期以来,古政府对体育、文化娱乐和图书出版业等费用实行高补贴。古巴的房租费、水电费,以及体育、文化娱乐设施的门票价格极为低廉,有的文化娱乐场所甚至免费。

3、继续实行生活配给制度。多年来一直严格执行食品和生活必需品配给制度,即使经过苏东剧变和美国变本加厉的封锁,古巴的食品和生活必需品严重短缺,古巴政府仍然拿出国家预算补贴食品和必要的生活必需品,努力保证人民最基本的生活需求。

### 各项措施给古带来丰厚的社会效益

(一) 人民的健康水平普遍提高。为提高人民的健康水平,古培养了一支庞大的医疗队伍,古医生占有量从 1990 年平均每 275 人有一名医生降至 2004 年的平均每 163 人就有一名医生,居世界前列。1991 年以来,古巴的人均寿命保持上升趋势,目前已达到 76 岁,高于拉美其他国家。婴儿死亡率从 1989 年的 11.1‰ 降至 2004 年的 5.8‰。古在医疗卫生领域所取得的成就得到世界卫生组织的肯定。在党和政府的关怀下,古巴的体育事业也较为发达,这为增强全国人民的体质、提高人民的健康水平创造了必要的条件。

(二) 较高的文化和教育水平是古巴未来的希望。古巴人受教育水平较高,文化素质也高。按人口比例,古巴是世界上教师最多的国家。2004 年平均每 42.23 人就有一名教师。上世纪 60 年代以来,古巴的大学毕业人数已超过 70 万人,约占总人口的 10% 左右。目前古巴的文盲率保持在 0.3-0.4% 之间,在拉美国家中是最低的。长期以来,古巴在教育领域的投入为古今后经济的发展培养了大批有用人才,一些领域如生物医药领域处在世界领先地位,为该领域的发展提供了保障。该领域也为古获得了发展经济的外汇。

(三) 人民感受到社会主义的优越性。苏东剧变给古巴人民生活带来巨大困难,粮食和生活必需品匮乏,交通、住房紧张,人民生活水平大幅下降。在这种情况下,虽然生活艰苦,但由于政府继续向全

民提供免费教育、医疗和较为健全的社会保障,解除了人们看病、受教育以及退休养老等后顾之忧,人民群众切身感受到社会主义的优越性,坚定了走社会主义道路的决心,为古共巩固执政地位奠定了稳定的社会基础。

### 古巴仍面临严峻挑战

(一) 国家财政负担沉重。特殊时期以来,古经济虽有所恢复,但国家财政仍不宽裕,在这种情况下政府继续维持对民众食品、生活必需品的高补贴,给国家财政带来压力。2004 年古政府用于教育、卫生和社会保障的预算占国家总预算的 60% 以上,其中教育开支占 24%,医疗卫生开支占 25%,社会保障开支占 12%。1994 年,国家曾对社会保障制度做过局部改革。为了扩大养老保险金来源,减少政府的压力,目前古政府正在考虑在已有改革的基础上,计划在未来适当的时候,让更多的就业人员按比例缴纳社会保障费用。

(二) 人民生活还有一定困难。古政府重视社会事业的发展,对社会部门投入大,肯花钱,使古巴在教育和健康方面的发展指标位于发展中国家的前列,有些指标已达到或超过发达国家的水平。然而,在大力发展社会事业的同时,生产性的投入不足,人民生活还有一定的困难。

(三) 外部资金匮乏。由于美国长期对古实行经济封锁、贸易制裁,古巴外部资金短缺。布什连任以来,继续对古奉行强硬政策。去年,布什政府采取了限制旅美古侨回国探亲和减少侨汇数额等一系列新的制裁措施,古外汇收入减少。今年,美对古从美购买食品和农产品实施控制,并对美国人以宗教名义访古更加严格限制。古欧关系虽有所缓和,但双方在人权、民主等问题上仍存在矛盾和分歧。今年 4 月,欧盟在人权会上联署美反古提案,古欧关系再度紧张,7 月,欧盟外长会议再次将今年年初做出的暂停对古政府实施外交制裁的决定延长一年。古欧关系紧张在一定程度上影响了欧盟国家的企业对古的投资和贸易。古外部环境恶劣,特别是美国对古巴长期进行经济封锁,成为影响古外部资金来源,制约古经济发展的瓶颈。

(本文责任编辑:季仰舒)