



巴西总统卢拉
(右)4月26日会见
美国国务卿赖斯

美国“后院”灭火难遂愿

拉美国对美国的离心倾向越演越烈，美国国务卿赖斯赴“后院”扑灭大有蔓延之势的反美之火，却收效甚微。

文/本刊驻墨西哥城记者 喻广生

美国国务卿赖斯近日对拉美进行了她上任以来的首次访问，短短5天后先后访问了巴西、哥伦比亚、智利和萨尔瓦多等4个国家。美国向来把拉丁美洲视为自己的“后院”。“9·11”事件以后，布什政府由于忙于反恐和处理阿富汗及中东问题，无暇顾及拉美事务。然而最近几年，拉美国对美国的离心倾向愈演愈烈，“后院”的反美之火大有蔓延之势，美国的西半球根基受到严重威胁，美国国务卿不得不赴“后院”灭火。

美洲国家组织面临失控

赖斯拉美之行的主要目的之一就是为了避免美洲国家组织失控。美洲国家组织自1948年正式成立以来长期被美国操纵。1962年美强行把古巴排除在该组织之外。但进入21世纪后，美国对美洲国家组织的控制和干预开始逐渐失灵。不久前西半球

34个国家的代表在华盛顿总部举行的美洲国家组织秘书长选举就是一个明显的例证。

去年10月，担任美洲国家组织秘书长仅一个月的哥斯达黎加前总统罗德里格斯因被国内指控执政期间腐败而被迫辞职回国受审。为竞争这一空缺职位，萨尔瓦多、墨西哥和智利提出了各自的候选人，进行了紧张的外交活动。

起初，美国支持萨尔瓦多前总统弗洛雷斯作候选人。萨尔瓦多卖力推行华盛顿路线，是至今追随美国在伊拉克保有驻军的惟一拉美国。弗洛雷斯的亲美政策不得人心，遭到许多拉美国家的反对，就连有些中美洲国家也不支持他竞选。眼看弗洛雷斯当选无望，美国转而支持北美自由贸易条约盟友墨西哥。由于担心选票分散，美国力劝弗洛雷斯在4月11日第一轮投票前夕退出了竞选。

剩下的两位候选人是智利内政部长因苏尔萨和墨西哥外长德韦斯。两人4月11日经过5轮激烈投票角逐，仍各获17票战平，美洲国家组织决

定5月2日再进行第六轮投票。美国和中北美洲大部分国家支持德韦斯，而委内瑞拉、巴西、阿根廷等大部分南美和加勒比国家却力挺因苏尔萨，美洲大陆呈现“南北对抗”的紧张局面。

美国政府担心美洲国家组织分裂，乃决定赖斯出访智利、萨尔瓦多等国，一方面斡旋墨西哥候选人退出竞选，另一方面劝智利候选人当选后执行“温和”路线，同时对萨尔瓦多进行安抚。于是，同赖斯一起在智利出席第三次民主国家会议的墨外长4月29日宣布退出竞选。智利总统拉戈斯则保证，美洲国家组织新秘书长选举不是南北对抗，也不是意识形态的冲突，而是改善美洲国家组织的一种努力。在5月2日举行的第六轮投票中，属于智利左翼社会党的因苏尔萨当选为该组织新秘书长。

美国支持的候选人未在美洲国家组织秘书长选举中当选，这在该组织57年历史上还属首次。美国报刊哀叹，华盛顿政府正在“后院”拉丁美洲丧失影响力。

美洲自贸区计划遭遇抵制

赖斯访问巴西等四国的另一目的是劝说巴西等南美国家软化立场,尽快完成美洲自由贸易区的谈判。早在1994年美国政府就正式提出建立美洲自由贸易区。但十多年过去了,拉美局势发生了巨大变化,原定2005年初签订贸易区协定的计划已完全泡汤。在拉美加快一体化进程的情况下,美国如不早日结束美洲自由贸易区的谈判,就有失去“后院”拉美地区这一广大市场的危险。

就在赖斯进行拉美四国之行期间,委内瑞拉总统查韦斯访问了古巴,同古巴领导人卡斯特罗讨论了阻止建立美洲自由贸易区的进一步行动。两国领导人认为,美洲自由贸易区是由美国经济贸易方式控制拉美,最终完成对这一地区经济殖民化。查韦斯主张首先要实现拉美地区一体化,并提出以“美洲玻利瓦尔选择”计划替代美洲自由贸易区。

巴西、阿根廷等国家也认为,必须首先实现南美国家的联合,才能考虑在西半球成立自由贸易区的问题。巴西、阿根廷、乌拉圭、巴拉圭等南方共同市场(南共市)国家在农产品补贴、市场准入、投资和知识产权保护等问题上同美国存在严重分歧,短期内很难解决。相反,去年12月,第三届南美国家首脑会议通过了具有历史意义的《库斯科声明》,一个建立在南共市和安第斯共同体基础上的“南美国家共同体”开始成型。

美国主导的西半球自由贸易区虽无望实现,但建立符合双方利益的美洲自由贸易区是各国的共同愿望。美国是世界第一大经济强国,离拉美最近,拉美国家大部分贸易都是同美国进行的。对美国来说,保持对美洲的控制,提携拉美经济以抗衡其他经济体是美国全球战略的重要组成部分。

所以,双方不会让为建立美洲自由贸易区的十多年努力付诸东流。美国正在游说,争取在2005年11月在阿根廷举行第四届美洲国家首脑会议之前达成贸易区协议。

拉美左派壮大搅乱美神经

赖斯访问拉美还有一个目的,就是企图拉拢拉美国家孤立让布什政府感到头痛的古巴和委内瑞拉政权。上世纪90年代末,委内瑞拉查韦斯上台,执行独立自主的外交方针,大力发展同古巴的关系,公开同美国唱反调。此后,拉美左翼势力不断壮大,智利的拉戈斯、巴西的卢拉、阿根廷的基什内尔、乌拉圭的巴斯克斯纷纷

赖斯声称:“我们对委内瑞拉现政权感到担心。”赖斯访问的头两站就是委邻国巴西和哥伦比亚。美国《洛杉矶时报》认为,华盛顿相信,对查韦斯最好的方法就是联合委内瑞拉的邻国,对其施加集体压力。

然而,事与愿违,美国孤立古、委领导人的企图并没有得到拉美国家的响应。巴西外长阿莫里姆在4月26日联合举行的记者招待会上公开与美国唱反调。他说,巴西希望朝向和谐的民主方向发展,委内瑞拉的主权必须得到尊重。美国《国际先驱论坛报》的一篇评论担心,美国领导孤立委内瑞拉的行动会不会变成对美国的孤立。《纽约时报》也指出,拉美国家认识到,附和美国孤立委、古不会给他们带来什么好处。

“后院”灭火收效甚微

美国国务卿拉美之行企图在“后院”灭火,事实证明收效甚微。赖斯本人在巴西访问时就承认拉美的政治风向已经转变。

拉美左倾风潮有着深刻的政治、经济、社会原因。上世纪90年代,拉美许多国家按照美国倡导的《华盛顿共识》推行新自由主义经济政策。然而单纯开放市场并没有给拉美地区带来繁荣和进步,反而加剧了失业、腐败及贫富悬殊等严重社会问题。深受新自由主义经济危害的巴西、阿根廷等南共市国家近年来迅速摆脱了金融危机带来的阴影,卢拉和基什内尔政府分别采取措施发展经济并出台了一些有利民生的政策。拉美大部分左翼政权现都享有较高的民意支持率。民意测验表明,巴西、阿根廷领导人的支持率一直保持在55%以上。

奉行单边主义的美国企图孤立古巴和委内瑞拉,阻止左翼势力继续在其“后院”发展,但一些分析家对其效果表示怀疑,并警告美国应该顺应潮流,不要再往“后院”火上浇油。□



4月28日,委内瑞拉与古巴签署开采石油协议

当选总统。民意测验表明,墨西哥2006年大选也可能发生政治转向,出现左派当选执政。拉美亲美右派政权一个个下台、左派得势的局面令美国日益感到不安。

委内瑞拉指责美国政府插手2002年4月爆发的对查韦斯的军事政变以及随后干预反对派发起的旨在罢免查韦斯的全民公决。今年以来,委美关系进一步恶化。美国批评委从俄罗斯、巴西、西班牙等国购买大量武器和军用飞机。委政府则命令4名军事教官撤离委内瑞拉,中断了两国长达35年的军事合作项目。

赖斯在出访拉美前明确表示,她将同所访问国家领导人讨论委内瑞拉民主以及委同周边国家的关系问题。