

## 试析形成发展

# 中国家债务危机的基本原因

● 杨亚非

战后，发展中国家为了推动本国经济的迅速发展，都把对外举债作为筹措外汇资金的重要途径，以弥补大规模经济建设中的资金不足，以此作为加速经济发展和起飞的重要手段。但是，相当一部分国家的初衷并没有达到预期的目的，反而愈来愈陷入债务危机的深渊，给本国经济的发展造成了极大的障碍。当前，我国正在通过积极地引进外资，加速国民经济的发展，而鉴于发展中国家产生债务危机的教训，很有必要对导致发展中国家债务危机的原因有个清醒的认识。

形成发展中国家的债务危机决不是偶然的，纵观来看，大致有以下几个基本原因：

**一、从历史的渊源来看，债务危机是长期以来国际经济旧秩序的统治所造成的，是发展中国家还没有摆脱旧的政治、经济体制的束缚所诱发的。**

今天，发展中国家虽然都纷纷取得了政治独立，但发达国家凭借其资本和技术方面的优势，利用不合理的国际分工仍然在剥削着发展中国家，向它们转嫁经济危机，造成发展中国家国际收支情况的长期恶化。首先，发达国家在经济持续增长时，通过大量输出借贷资本，谋取高额利息收入；其次，通过不平等的贸易条件压低发展中国家债务国的出口收入，造成发展中国家偿债能力的降低，贸易条件恶化，对外负债加剧；另外，发达资本主义国家当经济危机来临时又抬高利率向债务国转嫁危机，从而使发展中国家的债务负担日益沉重。据统计，1989年发展中国家的外债已高达13200亿美元，约占其国内生产总值的一半，为当年出口收入总额的一倍半。目前，发展中国家不得不每年举债1000多亿美元来偿还债务。

**二、国际资本市场的紧缩，进一步加重了发展中国家的还本付息的困难。**

战后，五十到六十年代，由于资本主义国际借贷市场上利率较稳定，国际资本市场游资较多，不少发展中国家为了加快本国国民经济发展，采取了吸收大量外资发展经济的“借债发展战略”。但是，至从进入七十年代以来，由于1973年和1979年的两次石油危机，国际资本市场开始收缩，一些发达国家开始采取紧缩政策，减少货币供应，提高利率和设置贸易障碍。国际商业银行在经济持续滞胀的条件下，也趋向于紧缩放款。在进入八十年代以来，又出现官方发放的援助和优惠贷款缩减的局面。而在这一时期，发展中国家为了继续为实施的发展计划项目筹措资金，同时，为了举新债，即使是在国际收支逆差的条件下，面对着许多国家和国际金融信贷机构的贷款缩减，已不能满足急剧增加的资金需要的状况，便不得不越来越多地去国际私人借贷资本市场上借债，不得不以更高的利率从商业银行借款，致使还本付息的负担日益沉重。

**三、国际资本市场利率的提高，使清偿的债息加重。**

从七十年代后期开始至八十年代以来,美国率先实行紧缩银根,推行高利率的货币政策,使美元利率猛涨。美国长期债务的实际利率(即名义利率减去通货膨胀率)从2%增长到8%。从而导致了贷款昂贵以及使已借出的贷款利率提高,带动了国际金融市场利率的普遍上升。在1982年墨西哥债务危机爆发前,西方七个主要发达国家的短期资本的平均名义利率,由1979年的9.2%上升到1982年的12.9%;长期资本的平均名义利率由1979年的9.3%上升到1982年的12.4%。这就大大增加了发展中国家债务国支付利息的负担。从近年的情况看,至1988年以来,由于各国通货膨胀呈上升趋势,1989年各国中央银行也都普遍调高了利率,短期利率由1988年的8.5%上升到1989年的10.6%;长期利率由9.3%上升到9.8%。从具体国家的情况看,1988年西方七国的长期利率,美国为9.7%,日本为4.8%,西德为6.5%,法国为9.2%,意大利为10.5%,英国为9.7%,加拿大为10.7%。西方国家高利率政策的实施,使债务利息的支付成为发展中国家债务国的沉重负担。他们为了偿还加重了的债息,不得不举借更多的新债,陷入了债务危机的恶性循环。据世界银行估计,如果利率每调高一个百分点,每年债务国总计要多支付160亿美元的利息。据统计,仅在1979—1982年间,由于美国利率的提高,拉美国家就多付了490亿美元的利息。正是西方金融市场利率的调高,使发展中国家债务国的债务负担激增,偿债能力剧降,国际收支面临严重的危机。由此,发展中国家不得不实行紧缩政策,推迟发展计划,严格限制进口,造成了经济增长减缓,对外贸易不振,外汇储备短缺等经济问题。

另外,至第一次石油危机以后,发展中国家债务国的负债中浮动利率债务比重(指长期债务余额中浮动利率债务余额所占的比重)逐步加大,使债息加重。根据世界银行《世界债务表(1987—1988)》的资料显示,1986年,17个重债国浮动利率债务比重平均为48.7%,其中:委内瑞拉92.7%,阿根廷83.7%,智利82.6%,墨西哥79.7%,巴西63.4%,南斯拉夫66.7%,菲律宾51.8%。浮动利率比重的增大,必然导致了债务国债息负担的急剧加重,无形中吞食了发展中国家大量的出口收入,使债务国的经常项目收支状况更加恶化。

**四、发达国家的贸易保护主义对发展中国家出口已造成重大障碍,使大批发展中国家的债务国的出口急剧下降,从而影响了外汇收入,国际收支经常项目逆差急剧增加,造成外债还本付息的偿还能力大大下降**

进入八十年代,在世界经济危机和经济衰退的笼罩下,发达国家为了转嫁经济危机,普遍加强了贸易保护主义。一方面发展中国家的出口商品更难以进入它们的市场;一方面国际商品市场上非石油初级产品价格大幅度下降。1980年到1986年,初级产品的实际价格下降了28%,其中食品类及金属矿石类产品价格下降了40%左右,农产品原料类价格下降了大约28%。仅1986年一年,初级产品价格指数就下降了16%。当前,随着发达国家经济的高技术化和第三产业的扩大,对初级产品的需求愈来愈少,结果导致初级产品价格下跌更趋严重,使发展中国家还债还更加困难。据统计,发达国家的保护主义措施使发展中国家仅在1985—1987年间,每年就损失了240亿美元。

发达国家对发展中国家日益加强的贸易保护主义,使发展中国家债务国本来可以得到的出口收入大大减少。尤其表现在以下几个方面:1、美国于1988年通过了《综合贸

易法》，标志着美国贸易保护主义的强化和美国贸易政策的重大变化，使美国这一世界主要市场的壁垒重重；2、发达国家的区域性经济贸易集团正在不断的出现。欧洲共同体将于1992年形成内部统一大市场，美国和加拿大缔造了自由贸易协定，这些又都将大大阻碍发展中国家商品进入世界主要市场；3、发达国家的保护主义不仅仅局限于关税壁垒，目前更多的是采用非关税壁垒的手段来阻止发展中国家商品进入市场。据关贸总协定统计，发达国家非关税壁垒措施已从七十年代末的850种增加到八十年代后半期的1000多种。纺织品和服装是发展中国家最大宗的出口产品，占对发达国家出口的1/3以上，而在发达国家进口的诸多商品中，它所受到数量限额的影响最大；4、发达国家对发展中国家重债国采取了有针对性的严厉的贸易限制措施。除上面提到的纺织和服装外，例如，日本、美国、欧共体对钢铁进口的限制，极大影响了南朝鲜、巴西、墨西哥的钢铁出口。欧洲、日本、美国对食糖进口的限制，打击了拉美国家和菲律宾的传统产品出口。日本、欧共体对牛肉进口的限制，使阿根廷的出口受到极大的损失。由此可见，发达国家贸易保护主义对发展中国家的出口增长构成越来越大的威胁，极大影响了它们的出口创汇，在很大程度上加重了发展中国家的债务负担。

#### **五、发展中国家一系列的发展政策政策的失误是造成巨额债务形成和累积的重要原因**

首先是制定外债战略的指导思想和方针的失误。战后，许多发展中国家在政治上独立后，也迫切要求发展民族经济，制定了高速度的经济发展方针。由于计划过于庞大，脱离了本国的实际，不顾国家的财力、物力和人力等方面的限制，盲目从事大工程的建设投资、从而造成支出过大，不得不用外债来弥补赤字，而利用外资又没有实施积极谨慎的外债战略，以致债务累积加速。大多数发展中国家正是由于片面依赖外债来维持或发展本国经济，结果使外债额与国内生产总值之比，外债额与出口值之比都远远超过了国际公认的债务危机临界指标。仅以1983年当时国际债务开始爆发时期的情况为例。重债国阿根廷的上述指标分别为53%和424%；巴西分别为43%和359%，智利分别为90%和290%；墨西哥分别为61%和275%；菲律宾分别为60%和259%等。正是由于当初债务国轻率的借款政策加上西方商业银行轻率的贷款行为，导致了发展中国家的债务危机一直持续到今天仍未见有实质性的缓解，外债对国民生产总值的比率已升至1989年的50%。其次，对外债缺乏宏观上的控制和统一管理。债务国大量举债后，没有根据偿债额、投资额、偿债期限、外汇储备情况、项目周期及出口创汇率等情况，从经济发展的高层次上多视角地综合考虑和制定外债使用与偿还战略。许多发展中国家对外债的举借和管理，在宏观上失控。盲目地大量举债，常常出现顾此失彼、“借新债还旧债”的被动局面。而且外债政策没有与国内其它相关政策相配套。不少国家的统计、监督等制度也不健全。没有把外债政策置于整个国家经济政策的一个有机部分。没有制订很好的金融政策，造成了金融投机。各种金融机构到处借款，从事套利活动，而政府又没有将这些资金引入国民经济生产部门，造成债务膨胀，外债管理失控，加重了债务负担。另外，对引进的外债使用不当，投资政策存在着失误。许多国家借款用于本国建设项目时，由于管理跟不上，资金使用发挥不了应有的经济效益。大量引进的外资并未使投资率增加，又未能将借来的外资充分用于出口创汇，出口产品的竞争能力也较差。还有相

当一部分外债根本不是用在发展经济、进行生产投资和生产资料的进口上，而是盲目的过量地进口耐用消费品和奢侈品，实行不合理的消费目标，没有注重必要的积累。有的国家甚至用于支付庞大的军费开支上。如阿根廷，1978年，仅进口军事设备一项就耗资④100亿美元。追究其宗，在这些国家的投资计划中原本就没有将相当比例的外债用于发展出口上，因而形成不了应有的偿债能力，仅是靠借债来维持国内经济平衡，靠增加外债的办债来弥补日益扩大的国际收支逆差。由此，这些国家既没有很好地制订面向市场出口的工业政策，也没有很好地实施面向国内市场的进口替代的工业方针。再加上一些国家管理混乱，常常出现资金滥用、浪费、贪污、盗窃等现象。由于上述原因，从而导致了外债中投资率低，偿债能力下跌和外债的持续增长。

#### **六、发展中国家的资金向发达国家倒流的现象日趋严重，这是形成巨额债务的直接原因**

所谓发展中国家的资金倒流，指的是一方面对发展中国家的资金净流入额不断减少，另一方面以支付利息、利润等形式从发展中国家流出的资金不断增加，流出逐渐大于流入，从而发生资金由发展中国家向发达国家，主要是债权国的“净转移”。1982年起，由于发展中国家外债负担加剧，沉重的还本付息负担导致了严重的资金倒流现象。这样，发展中国家不得不在国内资金缺乏的情况下，把自己的部分储备资金以利息支付的形式转移到工业发达国家。1984年至1988年累计倒流资金高达1523亿美元，年平均为305亿美元。如拉美国家，从1982年起，每年平均有270亿美元倒流到国外，约相当于这些国家出口的25%。另外，在资金倒流中，还存在着一个人为的因素，即“资金外逃”。在一些发展中国家，当存款于外国银行的得益高于在国内投资或存入本国银行的收益时，就出现了资金迅速外流的现象。这也是没有制订有效的外汇管理政策的结果。由于落后的政治、经济体制的作用，许多发展中国家在生产关系方面，前资本主义成份仍占有相当大的比重，因此一些发展中国家引进的相当一部分资金实际为少数权贵所垄断，构成了资本外逃的基础，成为引进的外资得不到合理有效利用的根源。据摩根信托银行《世界金融市场》1986年3月号资料显示1976年到1985年这10年中间，从18个发展中国家（大部分是被世界银行列为的重债国）外逃的资本达1980亿美元，相当于同期这些国家所借入外债的一半。其中中南美各国外逃的资本估计约为1200—1300亿美元。拿累积债务问题最严重的墨西哥来说，据统计，1976—1985年期间，其外逃资本约为850亿美元，如没有资本外逃情况，它在1985年的累积债务余额就不是970亿美元，而是120亿美元。1985年，巴西的累积债务余额将不是1070亿美元，而是590亿美元。阿根廷将不是480亿美元，而是10亿美元。

#### **七、商业银行贷款和私人债务的急剧增长促使了发展中国家外债膨胀迅速加快。**

进入八十年代以来，发展中国家对国际金融市场和商业银行的依赖性日益加深。七十年代时，在发展中国家的债务总额中，商业银行的借款占其外债总额比重只有10%，1982年则猛增到60%。1970—1980年，发展中国家的净流入资金约增长了4倍，而商业银行贷款增长了10倍。1974—1983年发展中国家与商业银行的资金往来则增长了45倍。1984年拉美国家对商业银行的借款占其外债总额比重高达70.4%。从世界银行《世界

（下转第52页）

应裕自如地采取应变措施，避免出现被动局面。还可以举出马克思主义统战理论在无产阶级统一战线实践中的功能，这里仅以上述十项为限。仅此即可见其对无产阶级统一战线事业的巨大推动作用。它是无产阶级解放事业的锐利思想武器，是无产阶级战胜敌人、克服困难，夺取胜利的伟大法宝。

马克思主义统战理论的上述种种功能，综合起来，对无产阶级解放事业发挥了巨大的作用，促使无产阶级的统战事业成为世界性的事业、历史性的事业。在全世界无产阶级解放运动中，不论在哪一种历史环境，马克思主义统战理论对无产阶级的统一战线事业都起着巨大的能动作用。在无产阶级政治家手中，它是认识无产阶级解放运动规律的政治科学，又可以转化为政治斗争的艺术。它一旦被群众所掌握，就成为调动千千万万群众同心同德地改造世界的伟大精神力量，并转化为物质力量，从而创造出改造社会、改造自然的人间奇迹。以中国共产党运用马克思主义统战理论指导中国的统一战线实践为例，建党时，中国共产党只有五十几名党员，几个共产主义小组，面对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的反动联盟的压迫和国家四分五裂的局面。但是，中国共产党运用了马克思主义统战理论，制定了一整套统一战线的路线、方针、政策，展开了持续几十年的统一战线工作，组织了千千万万的民众，调动了浩浩荡荡的革命和建设大军，在很短的时间内，取得了民族解放战争、民主革命、社会主义革命、社会主义建设的一系列伟大胜利，使中国发生了翻天覆地的巨变。马克思主义的统战理论通过指导中国无产阶级统一战线实践，对中国社会的历史巨变真正发挥了一门社会科学的伟大作用。这个典型的历史现象，集中地体现了马克思主义统一战线理论对于无产阶级统战事业的伟大能动作用。

从宏观历史运动的角度看，无产阶级的统战事业不是孤立的事业，它是全世界无产阶级解放运动的重要组成部分，承担着解放全人类的历史使命，它联合、团结了最广大的人民群众。如此宏伟、复杂、多变的社会历史运动，没有科学理论作指导，它就不会持久地巩固下去，不会坚持正确的方向，不会由低级阶段发展到高级阶段，不能充分发挥自身的社会动能。正是在这个意义上，我们可以说，没有马克思主义的统战理论，也就不会有成功的无产阶级统一战线事业。有一种观点，认为搞统一战线，主要是靠实干、靠经验，统战理论只是一种摆设，不值得过分强调，这是一种经验主义的偏见，是以虚无主义的态度对待马克思主义的统战理论。这种观点是应当纠正的。应当充分认识马克思主义统战理论对统一战线的重要作用。（作者单位：山西社会主义学院教研室）

（上接第44页）

债务表1987—1988》的统计看，拉美各国私人债务所占比重是极高的，委内瑞拉竟达到99.3%，墨西哥是86.2%，阿根廷是85.8%。在以拉美国家为主的17个重债国中，私人债务所占比重超过50%的国家达82%。由此可见，重债国的借债大部分是源于债权国的民间商业银行的放债资金。另据世界银行的统计，1989年发展中国家长期债务的10000亿美元中，其中私人债务达5400亿美元，公共债务为4600亿美元。商业银行贷款和私人债务比重的上升，意味着发展中国家大举借债的利率增高，偿还期缩短，这就更加剧了发展中国家外债的膨胀。（作者单位：广西社会科学院）