

APEC2009 年重要议题进展及展望

刘重力¹ 王丽华²

【内容摘要】 在分析 2009 年 APEC 重要议题进展基础上, 参考 2010 年上半年 APEC 召开的一系列会议议题, 结合 2010 年国际社会关注的热点问题, 对 2010 年 APEC 部长会议及领导人非正式会议主题进行展望, 认为会议关注的焦点可能会集中在财政政策的实施、茂物目标、经济增长新策略和区域经济一体化等方面。

【关键词】 茂物目标 经济增长新策略 区域经济一体化

【中图分类号】 F114 46 【文献标识码】 A 【文章编号】 1000- 6052 (2010) 06- 0008- 07

我们在分析 2009 年 APEC 重要议题进展的基础上, 参考 2010 年上半年召开的一系列会议的议题, 结合 2010 年国际社会关注的热点问题, 认为 2010 年 APEC 部长会议及领导人非正式会议关注的焦点可能会集中在以下几个方面。

一、财政刺激政策的实施与退出

(一) 2009 年财政刺激政策的实施及效果

2008 年, 始于美国的全球金融风暴造成国际金融市场剧烈动荡, 对世界各国的经济造成巨大冲击。为此, APEC 特别发表了《利马宣言》, 并实施了多种措施稳定经济。APEC 各经济体也采用了财政刺激政策为主的各项政策以应对经济危机 (见表 1)。

IMF 利用全球综合货币和财政 (GIMF) 模型对亚太地区财政政策效果进行了估算, 发现 2009 年实施的财政刺激措施对亚洲地区增长的总体贡献平均约为 1.75 个百分点。但各经济体贡献率不同, 东盟四国、新加坡和中国香港约为 0.5 个百分点, 中国大陆则超过 2 个百分点。

表 1 APEC 成员财政刺激方案

(单位: 亿美元, %)

国家或地区	规模	占 GDP 比重	国家或地区	规模	占 GDP 比重
澳大利亚	101	0.9	文莱	-	-
美国	7870	5.5	菲律宾	61	1.2
加拿大	436	0.7	中国	5860	6.9
新西兰	50	3.7	中国台湾	120	3%
马来西亚	172	4.0	巴布亚新几内亚	-	-
新加坡	137	3.5	墨西哥	114	1.0
泰国	85	3.3	秘鲁	32	1.1
印度尼西亚	67	1.3	智利	40	2.2
韩国	108	1.1	越南	10	1.1
日本	1100	2.3	俄罗斯	200	1.1

注: 数据为 2008 年第四季度至 2009 年第一季度统计数据。

资料来源: 根据 IMF 统计数据整理。

经过多方努力, APEC 成员经济形势明显好转。到 2009 年末, 大部分 APEC 经济体的产出已恢复至危机前的水平, 成为引领全球经济复苏的重要力量。据国际货币基金组织预测, 2010 年世界 GDP 增长约为 4.2%, 所有 APEC 经济体的 GDP 会转为正增长, 其中半数以上高于世界平均水平 (见表 2)。

收稿日期: 2010 年 10 月 5 日

作者简介: 1. 刘重力, 南开大学经济学院国际经济贸易系教授、博导。研究方向: 国际贸易管理, 中国对外贸易。天津, 300071。

2. 王丽华, 南开大学经济学院国际经济贸易系博士生。研究方向: 国际贸易管理, 中国对外贸易。天津, 300071。

基金项目: 本研究得到“教育部人文社会科学重点研究基地项目基金”(项目批准号: 08JJD790135) 和南开大学亚洲研究中心的资助。

表2 2008-2011年APEC成员经济发展及物价水平 (%)

	实际GDP增长率				通货膨胀率			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
世界平均	3.0	-0.6	4.2	4.3	-	-	-	-
澳大利亚	2.4	1.3	3.0	3.5	4.4	1.8	2.4	2.4
文莱	-1.9	-0.5	0.5	1.0	2.7	1.8	1.8	1.8
加拿大	0.4	-2.6	3.1	3.2	2.4	0.3	1.8	2.0
智利	3.7	-1.5	4.7	6.0	8.7	1.7	2.0	3.0
中国	9.6	8.7	10.0	9.9	5.9	-0.7	3.1	2.4
中国香港	2.1	-2.7	5.0	4.4	4.3	0.5	2.0	1.7
印度尼西亚	6.0	4.5	6.0	6.2	9.8	4.8	4.7	5.8
日本	-1.2	-5.2	1.9	2.0	1.4	-1.4	-1.4	-0.5
韩国	2.3	0.2	4.5	5.0	4.7	2.8	2.9	3.0
马来西亚	4.6	-1.7	4.7	5.1	5.4	0.6	2.0	2.1
墨西哥	1.5	-6.5	4.2	4.5	5.1	5.3	4.6	3.7
新西兰	-0.1	-1.6	2.9	3.2	4.0	2.1	2.1	2.5
巴布亚新几内亚	6.7	4.5	8.0	5.5	10.8	6.9	7.1	8.0
秘鲁	9.8	0.9	6.3	6.0	5.8	2.9	1.5	1.8
菲律宾	3.8	0.9	3.6	4.0	9.3	3.2	5.0	4.0
俄罗斯	5.6	-7.9	4.0	3.3	14.1	11.7	7.0	5.7
新加坡	1.4	-2.0	5.7	5.3	6.5	0.2	2.1	1.9
中国台湾	0.7	-1.9	6.5	4.8	3.5	-0.9	1.5	1.5
泰国	2.5	-2.3	5.5	5.5	5.5	-0.8	3.2	1.9
美国	0.4	-2.4	3.1	2.6	3.8	-0.3	2.1	1.7
越南	6.2	5.3	6.0	6.5	23.1	6.7	12.0	10.3

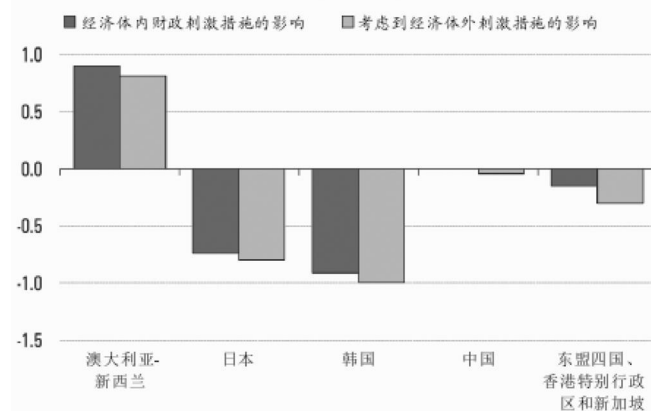
注：表中2010-2011年数值为预测值。

数据来源：根据IMF《世界经济展望2010》数据整理。

(二) 2010年财政刺激政策的退出及影响

2010年，随着亚太经济的复苏，一些国家取消了原有的财政刺激措施，如韩国撤销的财政刺激措施超过GDP的1%，越南撤销的财政刺激措施占到GDP的2%以上。平均而言，亚洲地区撤销的财政措施约占国内生产总值的0.6%。IMF利用GIMF模型所做的估计表明，取消财政刺激措施对该地区经济增长存在平均0.3%的负面影响，其中对韩国的负面影响最大，最高时约达1%（见图1）。

图1 撤销财政刺激措施对2010年实际GDP的影响



资料来源：《亚太地区经济展望》，IMF，2010.4

对于财政刺激政策的退出，中国政府表示了不同意见。中国政府认为虽然世界经济正在逐步复苏，但复苏基础不牢固、进程不平衡，存在较大不确定性，因此继续实施了财政刺激措施，并在G20会议上提出要“审慎稳妥把握经济刺激政策退出的时机、节奏、力度，巩固世界经济复苏势头”。

此外，2009年11月的APEC《新加坡宣言》和2010年6月的G20《多伦多宣言》也认为经济复苏势头仍较脆弱，多个APEC经济体失业率居高不下（见表3），因而主张继续实施经济刺激政策，努力保持全球经济强有力、可持续和平衡增长的势头。

表3 APEC部分成员2008-2011年的失业率 (%)

	2008	2009	2010	2011		2008	2009	2010	2011
发达经济体平均	5.8	8.0	8.4	8.0	韩国	3.2	3.7	3.5	3.4
澳大利亚	4.3	5.6	5.3	5.1	新西兰	4.2	6.2	7.2	6.6
加拿大	6.2	8.3	7.9	7.5	新加坡	2.2	3.0	2.8	2.6
中国香港	3.5	5.1	4.8	4.5	中国台湾	4.1	5.9	5.4	4.9
日本	4.0	5.1	5.1	4.9	美国	5.8	9.3	9.4	8.3

注：表中2010-2011年数值为预测值。

数据来源：根据IMF《世界经济展望2010》数据整理。

因此，虽然目前来看，2010年全球经济向好，但居高不下的失业率使经济发展仍然面临严峻挑战。因此，下一年度是否应继续实行财政刺激政策，相关政策的退出时机及方案仍有待讨论，各国是否应建立统一的财政政策退出机制、如何建立等都有可能纳入2010年APEC峰会的讨论议题。

二、经济增长新策略

2009年，亚太地区经济体先于其他经济体实现经济复苏。为适应危机后的经济形势，2009年APEC会议明确提出了新增长方式的概念，并计划于2010年制定全面的长期增长战略。《新加坡宣言》中，经济增长新策略包括平衡性增长、包容性增长和可持续增长三个方面，经过多次讨论，目前已发展为平衡性增长、包容性增长、绿色增长、创新性增长和安全增长五个方面。2011年APEC会议也将在此基础上继续发展经济增长策略。这里重点分析平衡性增长、包容性增长和绿色增长，安全增长留待后文单独讨论。

(一) 平衡性增长

一直以来，亚太地区经济发展模式存在严重不均衡现象。一方面是一些经济体（如东亚各国），其经济发展严重依靠对外贸易顺差，以商品输出作为促进自身经济增长的主要动力，形成持续高额的经常项目

顺差；另一方面，还有一些经济体（如美国），其经济发展存在过多贸易逆差，尤其是经常项目逆差，以资本和商品的输入作为其经济繁荣的基础，最终形成了世界经济长期不均衡增长的态势（见表4）。这一传统增长模式在金融危机到来之际，立刻显示出局限性：美国需求不振迅速影响到相关的顺差国，对世界

经济造成强烈冲击，而美国救助政策也难以取得预期效果。因而，APEC提出了要实现平衡性增长的观点，即通过结构改革和总体经济政策逐步消除全球失衡并提高各经济体产出，确保经济政策与各经济体内部及经济体之间的增长方式相适应。

表4 APEC部分成员经常帐户货物进出口差额

(单位: 亿美元)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
日本	1167.2	702.1	938.3	1064	1321.3	813	813	1047.52	381.31
韩国	169.5	134.9	147.8	219.5	375.7	292.1	292.1	294.094	59.94
中国	344.7	340.2	441.7	446.5	589.8	2177.5	2177.5	3153.81	3606.82
新加坡	139.6	172.5	188	295.7	328.8	447.5	447.5	490.993	309.12
印度	-106.4	-64.2	-35.6	-71.9	-176	-572.4	-572.4	-	-1271.5
俄罗斯联邦	601.7	481.2	463.4	598.6	858.3	1392.3	1392.3	1309.15	1797.42
新西兰	6.1	14.2	1.4	-5.1	-14.3	-21.2	-21.2	-17.6425	-15.72
菲律宾	-59.7	-62.7	-55.3	-58.5	-56.8	-69.6	-69.6	-82.11	-128.85
美国	-4519.6	-4263.2	-4812.6	-5476.4	-6661.2	-8345.5	-8345.5	-8152.98	-8362.71
澳大利亚	-48.6	17.4	-55.1	-153.4	-180.7	-96	-96	-177.701	-42.86
加拿大	450.5	457.2	365	402.8	504.3	451.5	451.5	443.632	637

资料来源: 世界银行 WDI 数据库。

经济结构改革是实现经济平衡增长的重要途径。结构改革主要是通过改善政府组织架构、法规与政策，降低区域整合的境内障碍，强化市场机能、优化资源分配、促进经济增长，进而增进群众的福利水平。1997年金融风暴迫使亚太经济体进行结构改革以提高抗风险能力，结构改革成为重点议题之一；2003年《曼谷宣言》，通过《实施结构改革之领袖议程》（简称 LAISR），作为 APEC 进行结构改革主要指导原则；2005年 APEC 明确将推动结构改革议题的工作交付经济委员会负责；2008年举行首次结构改革部长级会议讨论了结构改革所面临的挑战、管制革新政策如何驱动结构改革等问题；2009年经济委员会提交了能力建设优先领域报告，确定了重点改革领域，计划通过商业便利化、劳动力市场改革、加强社会保障等方面促进经济的平衡增长。

2010年，平衡增长继续成为世界热点话题。2010年6月，20国集团发表《多伦多宣言》，认为应努力平衡全球需要，以确保全球增长走可持续发展的道路，因而20国集团的最首要任务是建立强大、持久、平衡增长的框架；2010年11月，在 APEC 峰会前夕，韩国将主办召开 G20 首尔峰会，韩国表示会将平衡增长、绿色增长等纳入讨论议题；而 APEC 企业咨询委员会（简称 ABAC）代表就经济增长新策

略与 APEC 高官会进行对话时，在平衡增长方面强调了结构改革的重要性，APEC 经济委员会也认为结构改革有助于推动平衡增长。另外，LAISR 于 2010 年到期，美国、澳大利亚等经济体提出了“APEC 结构改革新策略”获得多数成员的支持。

（二）包容性增长

包容性增长的主要目标是为社会各阶层建立均衡的发展机遇和保障，以拓展增长带来的机会，并使更多人从中获益。ABAC 认为如何协助中小企业与全球市场、技术及融资接轨是包容性增长的关键议题。

APEC 一直重视中小企业的发展，为推动中小企业的发展作出不懈地努力。2008年全球金融危机，使 APEC 更加重视中小企业的发展。2009年领导人非正式会议、部长会议都明确提出将推动中小企业发展做为工作重点，认为鼓励中小企业发展是实现包容性增长的关键，这使中小企业的重要性达到前所未有的高度。2009年中小企业部长会议提出了“协助中小企业进入全球市场并克服贸易障碍”的主题，认为应通过帮助中小企业进入全球市场的政策发展中小企业，实现包容性增长的目标；通过贸易障碍的削减和克服，达到中小企业融入全球市场的目的，实现加强区域联系的目标。2009年中小企业工作小组采用优先领域方式组织中小企业发展工作，并指定牵头经济

体(见表5)以促进优先领域的工作。

表5 中小企业发展优先领域及牵头经济体

优先领域	牵头经济体
商业环境	马来西亚、墨西哥
建设管理能力与促进企业家精神	中国台北、泰国
市场进入与国际化	中国、新加坡
创新	韩国、秘鲁、美国
融资	印度尼西亚、日本

资料来源: Joint Ministerial Statement of APEC Small and Medium Enterprises Ministerial Meeting, 8-9 October, 2009 Singapore

2010年APEC中小企业工作获得进一步发展,美国也表示会将中小企业问题作为2011年会议重要议题讨论。ABA C2010年第二次大会重点讨论了中小企业工作组SME四年(2009~2012)工作计划的进展,欢迎工作计划的优先领域方案。大会还特别针对中小企业工作组与APEC性别联络人网络合作内容进行了说明,该合作计划涉及到向女性提供融资行,促进女性经营中小企业等。ABAC能力建设及行动计划工作小组也表示继续重视中小企业问题。

2010年5月APEC中小企业危机管理中心成立,希望能提高中小企业应对国际金融风险和经济危机的能力。该中心将计划每月发布“APEC中小企业经济危机监测报告”、分析重要国际事件对中小企业的影 响、召开中小企业危机管理研讨会、向中小企业提供危机处理的咨询服务等。随后召开了“APEC中小企业危机管理研讨会”,讨论了国际金融危机对中小企业的冲击等话题。

(三) 绿色增长

环境问题是APEC长期关注的重点之一。2009年APEC领导人非正式会议重申对环境问题的关注,并将其纳入新的经济增长策略中进行讨论,指出实现经济可持续发展的重要方法是发展环境保护商品和技术。其工作重心落在降低环保产品的贸易障碍方面:2009年5月,在雅加达贸易与环境研讨会上,澳大利亚和日本提议就环境商品与服务(Environment Good and service, EGS)的发展所面临的主要贸易障碍进行调查;在2009年第一次CTI会议中新加坡提出“研究制定EGS良好管制实务范例”;2010年起日本将与能源工作小组的能源效率和节约能源专家分组合作,共同努力以降低APEC地区EGS的贸易障碍。

2010年绿色增长作为经济增长新策略的重要内容获得各方大力推崇。韩国计划在首尔G20会议上

进一步推出“确立全球绿色竞争秩序”的概念,希望将经济增长模式逐步转化为“绿色成长模式”。2010年APEC高官筹备会上,能源效率问题成为讨论的焦点之一,日本将增长新策略中的可持续增长转换为绿色增长,强调应大力培育环境产业,而日本作为全球发展“低碳经济”的领先国家,也在各种场合积极推动环境产品的生产和贸易。

目前,APEC以消除贸易障碍及提升EGS信息交流作为推动EGS产业的主要途径,这使推动EGS产业发展与贸易自由化工作结合在一起,达成一致目标。为此,APEC贸易投资委员表示会将EGS工作计划列为优先工作。

ABAC以“致力于全体的可持续增长(Working Towards Sustainable Growth for All)”作为2010年度主题。为推动环境商品及服务的工作,ABAC对APEC进行的EGS工作计划表示欢迎,并认为APEC应积极清除区域内有关环境商品及服务的贸易障碍。ABAC还将委托美国USC商学院进行环境商品及服务研究计划,以支持EGS工作。

2010年APEC能源部长会议以“迈向能源安全的低碳途径——持续发展的能源合作之路”作为年度主题,强调持续追求能源合作的三大目标:加强能源安全、减缓气候变化和经济的可再生增长。这三项目标与APEC绿色增长目标一致,而亚太能源研究中心所提出的各项措施也获得APEC的高度肯定,成为落实绿色增长的重要措施。

(四) 创新性增长

2000年APEC框架下就已经包含了知识经济的概念,APEC在信息技术、创新系统、人力资源开发、通讯技术基础建设等项目下开展推动知识经济发展的活动。2010年4月举行的高官临时会议中提出“以知识经济为基础的增长”概念,该概念以强调技术创新和提升生产力为主,认为应以知识作为亚太区域经济持续发展的动力。2010年5月,ABAC举行了“知识经济增长”研讨会,随后在ABAC第二次大会中对知识经济增长进行了重点讨论。会议认为人力资源是知识经济发展的核心,环境、人口老化等问题是发展知识经济面临的挑战,因而应积极促进对教育科技的投资,并建议APEC成立区域性基金协助发展中经济体推动新兴产业商业化。第二次高官会将“以知识为基础的经济增长”改为创新性增长,强调通过保护创新环境,促进新兴产业的发展推动经济

增长。

2010年APEC第二次高官会议就增长策略进行了讨论，表示将对增长新策略进行持续修订，并于8月份召开增长策略高级政策圆桌会议，对增长策略的内容进行更为完整的讨论和修订，最后将结果提交于领导人会议。

综上所述，本文认为，经济增长新策略无疑会是2010年峰会的重点议题，但就具体内容而言，轻重仍有不同。由于近年来APEC议题趋于与国际热点问题一致，而平衡增长和绿色增长作为G20峰会特别关注问题，必然会引起APEC的重视；创新性增长所提及的人力资源与包容性增长内容有所重合，环境技术问题则与绿色增长相一致，因此，创新性增长的力度会较小，而绿色增长的重要性则更加突出。与此相应，与绿色经济相关的环境商品与服务问题将会成为突出议题，与平衡性增长相关的结构改革问题及与包容性增长相关的中小企业问题也会引起关注。

三、区域经济一体化的发展

(一) 支持多边贸易体系

2008年全球经济危机，使贸易保护主义抬头，而要促使区域经济迅速恢复，获得稳定发展，无疑需要加强各国经贸合作。为此，2009年APEC峰会强调支持多边贸易体系，坚决反对任何形式的保护主义，表示要坚持市场开放，并将不增设新的货物与服务贸易、投资壁垒的承诺延长至2010年底。APEC表示将提升与WTO的合作关系，积极推进多哈回合谈判；支持加大工作力度，敦促利用各种渠道加强各级别的实质性接触，推进服务、规则、贸易便利化及所有其他遗留问题的平行谈判；批准APEC秘书处提出的与WTO在贸易援助等具体领域开展合作的建议，承诺支持在日内瓦召开的WTO第七届部长级会议及其基本原则。

2010年是WTO多哈回合谈判的最后一年，2010年6月召开贸易部长会议，会议声明强烈支持多边贸易体系，坚决促使多哈回合尽量实现圆满结果。会议认为强化多边贸易体系是经济增长的重要来源，各经济体应进一步推动贸易自由化并支持日内瓦各谈判小组的进展，为多边贸易体系的发展做出贡献。

ABAC会议及2010年第二次高官会议也表示支持多边贸易体系。2010年ABAC自由化工作小组工作重点定为鼓励多哈回合谈判的完成，继续监督保护主义措施的问题，加速FTAAP实现等。高官会议中

各方均表示要通过多种途径支持多哈回合的推进。

(二) 区域经济一体化

1. 2009年区域经济一体化工作重点

2009年区域经济一体化三大重点工作包括边界上措施、跨边界措施、边界内措施。“边界上”措施主要是促进贸易自由化、便利化。2009年澳大利亚等国发起原产地证书自行签发“探路者倡议”，以简化原产地文件和程序。简化原产地规则，已经成为国际间不可阻挡的趋势。APEC峰会还通过了跨境服务贸易原则和服务贸易行动计划，认为这将为APEC未来推动服务贸易、加强各经济体在跨境服务待遇一致性方面的工作奠定基础。

“边界内”措施主要是改善商业运行环境。2009年，APEC讨论制定了为期5年（2010-2014年）的“APEC商业运营便利化行动计划”，选取了“公司创业、贷款融资、履行合同、跨境贸易、申请许可”等5项优先推动领域，并确定了牵头经济体（见表6），以使亚太地区商业运营更加便宜、快捷、方便。《APEC商业运营便利化行动计划》建议设定APEC整体的具体目标：第一，在以上五个领域，在成本、时间及程序或文件数量上，在2011年前平均降低5%，到2015年再降低20%，即到2015年达到总体降低25%的目标。第二，信贷融资方面，在信贷信息指数深度及法律权益指数强度方面，于2011年前改善5%，2015年前再改善20%，即到2015年达到总体改善25%的目标。

表6 运营便利化优先领域及牵头经济体

优先领域	牵头经济体
公司创业	新西兰和美国
贷款融资	日本
履行合同	韩国
跨境贸易	新加坡
申请许可领域	中国香港和新加坡

资料来源：The Ease Of Doing Business in APEC: The impact of Regulatory Reforms, June 2009

“跨边界”措施重点在于加强供应链连结。供应链运作效率会直接影响到商品、服务的流通，并影响到区域一体化的发展进程。目前，亚太地区各经济体之间经济发展水平参差不齐，各国物流效果不同，影响到该地区贸易自由化和经济一体化的发展（见表7）。为强化跨边界供应链的连结，促进物流便利化，2009年5月，新加坡贸工部和澳大利亚外交贸易部共同举办了“APEC供应链连结研讨会”，鼓励使用

世界银行制定的物流绩效指标 (Logistics Performance Index, LPI)。7月 APEC 进一步制定了“供应链连结计划书”(Supply Chain Connectivity Initiative, SCI), 以提高整个供应链的效率。

表7 2010年亚太经济体的物流绩效指数(LPI)

	LPI		
	排名	分值	与德国相比%
新加坡	2	4.09	99.2
日本	7	3.97	95.2
中国香港	13	3.88	92.4
加拿大	14	3.87	92.3
美国	15	3.86	91.7
澳大利亚	18	3.84	91.2
中国台湾	20	3.71	86.9
新西兰	21	3.65	85
韩国	23	3.64	84.7
中国	27	3.49	79.9
马来西亚	29	3.44	78.4
泰国	35	3.29	73.6
菲律宾	44	3.14	68.8
智利	49	3.09	97.3
墨西哥	50	3.05	65.7
越南	53	2.96	63.1
秘鲁	67	2.8	57.9
印度尼西亚	75	2.76	56.5
俄罗斯	94	2.61	51.6

注:分值的赋值范围从1(最差)到5(最好);分值最高国家为德国(4.11),第三列是各国分值与德国分值相比所得的比较LPI。

数据来源:世界银行数据库

2. 2010年APEC对区域经济一体化的观点

2010年APEC各项会议均表示区域经济合作是APEC持续关注重点。历次高官会议均将区域经济合作作为优先项目。第二次高官会表示将持续进行亚太自由贸易协定(FTAAP)研究,并持续关注跨太平洋战略经济伙伴协定(TPP)、中日韩贸易自由协定等重要国际合作问题的进展。至2010年10月底,TPP已经举行三轮会谈,受到各方关注。

ABAC会议就供应链连结、投资便捷化、经商便利度等问题进行了调查研究,并向贸易部长会议提出建议,希望部长会议重新认识自由贸易及区域贸易合作等问题的重要性并提交领导人会议;ABAC贸易便利化工作小组会议就货物与服务贸易便利化、投资便利化及人员移动便利化进行了重点分析,表示要追求贸易与投资便利化以强化区域经济一体化,提出后TFAPII和IFAP计划;2010年3月,亚洲企业高峰论坛会议表示企业界希望通过区域经济一体化来促进贸易与投资的自由化,通过区域货币合作达到货币稳定,保证企业顺利运作。

综上所述,支持多边贸易体系、促进区域经济一体化是APEC不变的话题。预计在多哈回合结束后,APEC会议会对多边贸易体系工作作出总结,并对下一阶段工作提出要求。区域经济一体化与多边贸易体系两者相辅相成,工作内容彼此关联,FTAAP和TPP的发展是两者发展的核心,会成为重中之重;供应链连结是区域一体化跨边界项目的重要内容,会是APEC特别关注的重点;经商便利度关系到贸易投资便捷化及中小企业发展两方面问题,也会成为APEC工作重点之一。

四、茂物目标的评估

1994年印尼茂物会议提出,发达经济体在2010年,其他经济体到2020年达到贸易自由化的目标,被称为茂物目标,成为APEC努力的方向。2010年是发达经济体实现茂物目标的期限,APEC各级各类会议上均对茂物目标进行了讨论。目前,各方达成一致意见,皆认为茂物目标在APEC发展中具有特殊意义,已经有13个经济体(包括5个发达经济体及8个发展中经济体)表示参加茂物目标评估,APEC也积极组织评估方案,筹备评估报告。

2009年12月,日本特别召开了2010年高官筹备会。会议以茂物目标做为首要议题,讨论了茂物目标的量化方法,评估原则、标准及茂物目标应如何促进APEC未来发展等。2010年2月,APEC第一次高官会议上,各方就茂物目标的评估方案进行讨论并达成共识。

2010年2月,ABAC在本年第一次大会上讨论了其委托新西兰经济研究院研究的“Review of Bogor Goals at 2010: Progress and next steps for the APEC 8”(简称“ABAC报告”)。该报告从企业角度分析了APEC 8个经济体推动茂物目标取得的成果;政策支持小组提出了“Progressing towards the APEC Bogor Goals – Perspectives of the APEC Policy Support Unit”(简称“PSU报告”);日本在ABAC报告、PSU报告等基础上提出“Report on Assessment of achievements of the Bogor Goals”(简称“评估报告”)。这两份报告全面介绍了茂物目标的背景、各经济体在自由化方面取得的进展等。

2010年4月的高官临时会议和5月的第二次ABAC大会分别对各自的评估报告进行了修正。上述各种报告方案仍会随着信息的不断更新而调整,并形成最终报告向领导人会议提交,以获得各方的认可。

由此可见, 茂物目标的评估及取得成果分析成为2010年APEC工作的重点, 吸引了各方的关注, 必然成为2010年领导人会议的重要议题, 而茂物目标第二阶段的工作如何开展, 会如何影响APEC的未来发展, 以及茂物目标对其他国际经济合作组织的影响等都将作为今后APEC论坛的讨论重点。

五、人类安全问题

近年来, 由于恐怖主义、大规模自然灾害和传染性疾病频繁, 亚太地区国家在人员及经济上遭受到重大损失。为此, APEC特别强调加强人类安全对亚太地区经济持续增长具有重要意义。目前APEC关注的人类安全问题主要有粮食安全、反恐怖主义、卫生安全等方面。

粮食安全作为优先议题一直获得众多关注。2009年APEC峰会表示支持《拉奎拉全球粮食安全联合声明》; 支持通过公私合作的方式促进农村和农业生产的可持续发展; 要求通过与学术界和民间社团等的合作进行相关能力建设, 以应对粮食安全问题。2009年APEC峰会后, 日本多次表示对粮食问题非常重视, 并计划在2010年8月举办“粮食安全论坛”, 10月召开“粮食安全部长会议”, 这将是首次以粮食安全为主题的专题部长会议, 这两次会议得到了各经济体的支持和肯定。秘鲁也表示将在其主办的海洋部长会议中讨论粮食安全问题。ABAC表示会通过“粮食安全议题主席会 (Friends of the Chair on Food Issues, FotC)”与高官们保持互动, 会积极推动“粮

食对话”机制的建立并参与“粮食安全部长会议”。

2010年紧急应变任务小组更名为紧急应变工作小组, 成为APEC常设工作小组, 并就组织原则、工作内容等进行了规定。反恐怖主义方面, APEC于2010年5月在泰国召开“洗钱与恐怖主义金融的现状与趋势 (Current and Emerging Trends in ML/TF)”研讨会, 以增强东南亚国家的反恐能力; 6月举行“第二届APEC空运安全”研讨会。

APEC对卫生安全问题也非常重视, 在经济增长新策略的草案中, APEC提到“将持续针对APEC区域内公共卫生问题提高预防及应对能力, 并通过卫生信息科技的进步减缓卫生威胁对企业和贸易的冲击”。APEC卫生工作小组也准备与其他国际组织合作, 共同应对卫生安全问题, 并提出多项卫生信息相关计划。

2010年4月举行的临时高官会议中, 日本提议将安全增长纳入APEC增长新策略, 以确保经济活动不受天灾、流行疾病、恐怖主义等因素影响。安全问题是APEC长期关注的问题之一, 但作为增长策略内容是APEC新增项目, 在其他国际组织中较为少见, 而且各经济体对于是否应将其纳入增长策略存在意见分歧, 结论尚未可知。2010年有关人类安全的议题, 预计仍会以粮食安全为主, 而由于2010年自然灾害频发, 紧急应变小组的工作也会突出出来。

(责任编辑 翁东玲)

The progress of APEC important topic in 2009 and preview

Liu Zhongli Wang Lirhua

Abstract: We first analyzed the progress of APEC important topic in 2009. Then according to the series of conference's subject in the first half of 2010, hot topic which the international society pays attention in 2010, we made the predictions about the subjects of the APEC ministers council and the leaders informal meeting in 2010. We thought the conference will possibly concentrate in the aspects: financial policy implementation, Bogor goal, new growth strategy, regional economies integration and so on.

Key words: Bogor Goal, New Growth Strategy, regional economies integration