

据联合国拉美问题研究所的最新资料显示：近年来巴西的社会治安状况日趋恶化。1995年，仅里约热内卢就发生了5261起谋杀案，平均每一个半小时就有一人被杀，被谋杀的人数超过了交通肇事致死的人数，里约市的市民年均非正常死亡率是纽约的七倍。

一、治安恶化，犯罪蔓延

巴西近年来社会犯罪的特点之一一是罪犯年轻化。圣保罗州在1993—1996年间被捕入狱的18—25岁的青少年罪犯增加了18.5%，在押犯人的平均年龄从70年代的27岁降到90年代初的19岁。刑满释放后重新犯罪者的比例也从50年代的30.4%上升到1996年的47%。由于巴西法律中废除了死刑，所以出狱的人不在乎重新犯罪，而在押犯则处心积虑地越狱逃跑，因为即使加刑也到不了死刑。

特点之二是侵害女性的犯罪案件上升。里约市年龄在36岁以上的女性有三分之二的人在最近5年内受到过暴力犯罪的侵害。66.5%的被采访女性承认曾是暴力犯罪的受害者，这一比例超过了美国的50%、意大利的53%。在这类犯罪中，比例最高的就是性攻击和抢劫。圣保罗市的女性为了保护自身安全，有的外出时女扮男装，有的花费巨资（4~5万美元），将普通轿车改装成高级防弹轿车，加装各种保安设备。该市一家从事防弹车改装业务的公司1997年接受的订单比1996年增加了260%。

特点之三是犯罪案件的数量上升迅速。仅以里约市为例，1991年全市发生各类案件41646起，平均每天114起；1996年全市各种犯罪案件56337起，日均154起，比五年前增长28.37%；而到1997年，这两个数字分别上升为62050起和170起，比上一年分别增长了10.14%和10.39%。

巴西： 社会治安 每况愈下

小林
陈红

二、警方乏力，民怨沸腾

巴西社会治安状况恶化的原因之一是枪支管理不严，枪械的泛滥导致暴力犯罪和谋杀案急剧上升。近三年来，里约市合法枪支的销售数量增加了70%，全市合法枪支数量为20万枝；据警方估计，全市非法枪支的数量至少也是这么多。

原因之二是警力不足，破案率太低，不能形成对罪犯的有效打击和强大威慑。据统计，圣保罗市警察局1997年的破案率为8%，即破获了5022起案件，另外57000多起案件均不了了之。民意调查显示：71%的里约市民对警察的办案效率不满意。

警方则抱怨说，人力不足、技术设备落后、监狱内人满为患，这一切

都使得警察局变成“只能记录和立案而无力破案的机器”。圣保罗市警方于1997年上半年提出报告，要求增加对警局的投资，增强警力，改善设备，以提高办案效率，但一年来犹如石沉大海、杳无音信。

三、严打行动，根除犯罪

社会治安恶化、犯罪猖獗给巴西带来了巨大损失。首先是经济上的。每年因犯罪为受害者支付的医药费和保险费为70亿美元，超过巴西每年国民生产总值的1%。犯罪率的上升也严重地影响了巴西旅游业的发展。里约市曾有过一年接待100多万外国游客的辉煌，但1997年已降到20万人。该市争办2004年奥运会失利的原因之一就是因为治安状况恶化、城市形象不佳。

1995年，卡多佐出任巴西总统，三年来已先后发动两次“里约热内卢行动”，出动军队严厉打击犯罪活动。巴西政府已决定，将1998年作为“公共安全年”，大力整顿社会秩序，严厉打击违法犯罪，加大对警方的投资，扭转社会治安日益恶化的趋势。

但巴西舆论认为：加强法律手段打击犯罪仅是综合治理的手段之一，要减少社会犯罪的根本是要普及教育、提高民族文化素质、消灭贫穷和改善人民生活状况。巴西社会分配不公为世界第一，两极分化居拉美之首，这才是社会治安恶化、犯罪率不断上升的根本原因。卡多佐总统也承认，巴西并非一个不发达的国家，而是一个不公正的国家。

在国际金融危机的冲击之下，巴西经济将放慢增长速度，年度增长率预计不足2%；经济发展缓慢必将导致失业增加，将会有200多万人失去工作，失业率由1997年的6%上升到1998年的7%。

因此，巴西的社会治安并不是一个或两个“公共安全年”就能从根本上解决问题的。●