

## 巴西大选后新政府的紧要外交议程

· 王俊生

**内容提要** 本文以罗塞夫新政府在外交上的角色定位及其紧要议程为考察对象,分析了巴西大选后新政府的对外政策走向。作者分析了罗塞夫的对外政策定位,指出延续性是其主要特点;详细考察了新政府要延续的巴西国际角色定位及其相应的紧要外交议程。罗塞夫新政府在巴西的国际角色定位上将继续坚持“提升国际地位”,“成为世界大国”。为此,巴西新政府将积极参与拉美地区事务,努力在“金砖四国”和“巴西—印度—南非”等框架内寻求中国、俄罗斯等发展中大国的支持,并将努力争取美国和欧盟等发达国家和地区的支持。同时,积极参与金融危机和全球气候问题的解决。作者还从巴西的国内外环境出发,分析了新政府实现对外政策上的角色定位及其紧要议程的条件与前景。

**关键词** 罗塞夫政府 对外政策走向 卢拉政府 角色定位 紧要议程

近年来,在卢拉政府的领导下,巴西的国际地位日益提高:在世界经济体中的排名升至第八位,成为“金砖四国”和“二十国集团”中不可或缺的重要成员,成功获得2014年世界杯和2016年奥运会的主办权,积极争取成为安理会常任理事国,等等。随着在国际社会中日趋活跃,巴西在中国外交议程中的重要性也在上升,2010年中国把驻巴西大使的级别从局级调整为副部级<sup>①</sup>。在两国经贸关系方面,2009年3月,中国首次超过美国成为巴西的第一大出口目的地;4月,中国取代由美国保持的长达半个多世纪的“巴西最大贸易伙伴”地位;巴西也成为中国的第九大进口来源国。由此可见,迪尔玛·罗塞夫(Dilma Rousseff)当选后巴西新政府在对外政策上的角色定位及其相应的紧要议程走向不仅对后金融危机时代国际体系变革的方向产生影响,而且也对中国持续崛起的相关战略因素产生影响。

### 一 罗塞夫的当选与外交议程的定位

罗塞夫年青时曾加入一个名为“工人政治”的左派组织。在巴西军政府垮台、恢复民主政治后,罗塞夫把经济作为其研修对象,并在这一期间加入了左翼政党。2001年,罗塞夫加入由卢拉领导的巴西劳工党。2003年卢拉就任巴西总统后,她被委任为巴西能源部长。2005年,罗塞夫出任

号称巴西“第一部长”的民事办公室主任。

在2010年竞选巴西总统前,罗塞夫还不太为选民所了解。在这次选举中她之所以能击败老资格的竞争对手塞拉<sup>②</sup>,尽管与她丰富的人生阅历和从政经历中所显示出的坚强人格密切相关,但根本原因在于得到了卢拉总统的大力支持。罗塞夫是卢拉选出的继承人,并给予大力支持,公开称她为“巴西的母亲”。卢拉对巴西的贡献甚至超过他之前的任何一位总统<sup>③</sup>,其目前的支持率高达80%<sup>④</sup>。在其任内,巴西经济迅速发展,社会形势稳定,国际地位大大提升。即使在巴西新政府中卢拉没有正式职务,但选民希望他能在新政府中继续发挥重要影响力<sup>⑤</sup>。从总体上看,对于从政经验明显不如竞争对手塞拉、个人魅力也不太大的罗塞夫而言,“如果凭个人,她并非选民的第一选择”。她之所以能当选总统,归根结底由于“她是卢拉推举的人”,而塞拉竞选失败的原因之一在于,“同罗塞夫相比,他可能寻求变

① 此前只有美国、日本、俄罗斯、朝鲜等为数极少的几个发达国家或传统盟国驻巴西的大使是副部级。

② 塞拉曾任巴西人口最多和最富裕的州——圣保罗州的州长,政绩突出。他还曾任巴西卫生部长,并在2002年总统大选中与卢拉竞争,虽然失败,但知名度却非常高。

③ Alexei Barrionuevo, “In a First, Brazil Elects a Woman as President”, *The New York Times*, October 31, 2010.

④ “Brazil’s Presidential Campaign in Lula’s Footsteps”, Jul. 1st 2010. [http://www.economist.com/node/16486525?story\\_id=16486525&src=rss](http://www.economist.com/node/16486525?story_id=16486525&src=rss)

⑤ Natuza Nery and Ana Nicolaci da Costa, “Brazil’s Rousseff Pledges Continuity and Female Touch”, Jun. 13, 2010. <http://www.reuters.com/article/idUSTR65C2IY20100613>

收稿日期: 2010-11-08

作者简介: 王俊生,男,中国社会科学院拉美所助理研究员,政治学博士。(中国社会科学院拉丁美洲研究所,北京 100007)

革，会对现状带来破坏”<sup>①</sup>。

罗塞夫对此也非常清楚。选举前她反复向选民保证，如果自己当选，她不求变革，对内政策和对外政策都会延续卢拉的政策<sup>②</sup>。赢得总统选举后，罗塞夫把自己的胜利归功于卢拉的“大力支持”，并表示“将经常登门造访卢拉，以请求指导”<sup>③</sup>。与此同时，与具有较高的国际知名度和雄辩口才的卢拉相比，作为新人和不善言谈的罗塞夫，“其关注点将不会放在国际问题上，而将主要精力放在国内议程上”<sup>④</sup>。罗塞夫当前的主要任务是拉拢执政盟友和巩固执政地位。卢拉卸任后，近期内他在国内仍将拥有强大的威望和影响力。因此，无论主观上还是客观上，罗塞夫短期内都会在行动上继续奉行卢拉的政策。由此可见，罗塞夫在对外政策定位上主要是延续卢拉的政策，罗塞夫的当选实际上是“卢拉的另一次连任”。

## 二 卢拉的对外政策与罗塞夫的选项

20世纪90年代以来，巴西经济快速发展，与阿根廷等拉美邻国的关系得到了改善，对美国的经济依存度也在下降。因此，在继续保持与美国和欧洲国家传统关系的基础上，巴西推行了更加多元化的外交政策，以体现和发挥一个地区大国的政治作用和影响力。巴西前总统卡多佐曾指出“在这个多极的世界里，巴西应当是其中的一极”，“巴西是世界大国之一，希望今后能实行一种更有进取性的外交政策。”卢拉政府延伸和发展了这种外交战略，不过更加强调与发展中国家建立和发展关系，甚至建立具有集团性质的关系<sup>⑤</sup>。为此，卢拉积极参与“G8+5”对话，推进“金砖四国”对话机制化，倡导成立“印度—巴西—南非3国论坛”，推动发展中国家间的协调和合作。总体来看，卢拉执政时期为了实现巴西“地区大国”和“世界大国”的国际角色定位，在外交议程上有四个紧要方面。

第一，强调发展同拉美国家的“睦邻友好关系”，在拉美地区发挥巴西的“领导者”作用，视拉美为巴西追求“大国地位”的基础与出发点。巴西致力于成为国际社会中的重要一员，特别是立志成为联合国安理会常任理事国。巴西的这一大国梦需要得到拉美地区各国的大力支持。从人口、国土面积、经济总量等方面来看，巴西都是拉美地区的第一大国，在该地区拥有重要的影响力。近年来，巴西积极推进南共市的发展，并以其为依托，

与其他南美国家一道成立了南美国家联盟、南方银行、南美国家防务理事会、南美卫生理事会等地区性组织，大力推动南美地区和拉美地区的一体化进程。对于同样想成为拉美地区政治领导的委内瑞拉，巴西从战略的角度，避免与其正面争夺与对抗，而是采取“接触”政策，保持着良好关系<sup>⑥</sup>。罗塞夫在当选总统后发表的首次公开讲话中也表示，新政府将特别重视南美以及拉美地区的一体化进程，加强南南合作并支援贫困国家。在南共市成员国中，巴西新政府将继续推动委内瑞拉加入南共市，以平衡这一区域组织中的力量。<sup>⑦</sup>

第二，重点发展与其他发展中大国的“新兴大国关系”，作为巴西“大国地位”所要借重的政治力量<sup>⑧</sup>。巴西着力推进国际政治经济环境向着有利于发挥大国影响力的方向发展，但自身力量又显不足。以本次金融危机为例，尽管巴西也看到危机爆发的根源在于西方大国，根本原因在于不合理的国际经济体系和金融体系，需要对其进行改革，但自身却并不拥有单独与西方大国博弈的实力。因此，2008年卢拉总统指出，巴西应与拥有较多外汇储备的俄罗斯、印度、中国等新兴国家联合起来，成立统一战线，以便施加更大的影响力<sup>⑨</sup>。与此同时，巴西政府近年来对诸如中国、俄罗斯、印

① Raymond Colitt, “ANALYSIS – Brazil’s Serra Losing ‘Market Favorite’ Status”, Published July 29, 2010. <http://www.foxbusiness.com/markets/2010/07/29/analysis-brazils-serra-losing-market-favorite-status/>

② 罗塞夫表示，她将任命现政府的副外长为新政府的外长。Raymond Colitt, “Factbox – Key Political Risks to Watch in Brazil”, Mon Aug. 2, 2010. <http://www.reuters.com/article/idUSRISKBR20100802>

③ “Brazil Elects Dilma Rousseff as First Female President”, 1 November 2010. <http://www.bbc.co.uk/news/world-latin-america-11662623>

④ Alexei Barrlonev, “Leading Brazil, Facing Unfinished Tasks”, October 30, 2010. <http://www.nytimes.com/2010/10/31/world/americas/31brazil.html>

⑤ 吴志华《巴西的“大国外交”战略》，载《拉丁美洲研究》，2005年第4期，第9页、第11页和第15页。

⑥ 总之，在拉美事务中，巴西想要发挥的是“领导者”作用。南美邻国对此的心态相当复杂，一方面对巴西实力的扩张感到担心，另一方面又对巴西提供地区公共产品的能力和意愿期望过高。

⑦ 罗塞夫在大选前公布的竞选纲领中明确表示，巴西将继续推动建立多极世界，要求在联合国、国际货币基金组织、世界银行等国际组织中实现民主化。

⑧ 吴志华《巴西的“大国外交”战略》，载《拉丁美洲研究》，2005年第4期，第9页。

⑨ 王云鹏《金融危机下“金砖四国”何去何从》，载《科技创新导报》，2009年11期，第175页。

度、南非等发展中大国提出的加强地区和世界大国地位、争取在国际事务中拥有更多话语权和更大主导权的外交优先目标也都做出了积极回应。罗塞夫在大选前多次表示,要加强与发展中国家的合作,提升发展中国家的话语权。

第三,巴西与美国的关系呈现出“斗争”与“合作”并存的复杂态势。一方面,巴西要想在国际上发挥一个大国的影响力,就必须与美国保持适当的距离,显示独立的形象。特别是在近年来拉美国家纷纷向“左”转、中东等地区反美主义增强的态势下,更是如此。对美国在哥伦比亚设立军事基地的问题上,卢拉公开表示“我们不需要美国使用哥伦比亚的军事基地来扫除南美的贩毒现象,我们将自己处理国内的缉毒事务”。在洪都拉斯政变等问题上巴西也公开向美国说“不”。此外,巴西公开发表声明,支持伊朗发展“用于和平目的的核计划”,并邀请伊朗总统内贾德于2009年11月访问巴西。在2009年年底哥本哈根气候峰会召开前,巴西事先与法国总统萨科齐进行会晤,并召集亚马孙地区国家首脑会议,协调在气候峰会上的立场。罗塞夫在竞选时对于美国主导的建立美洲自由贸易区提出公开批评,表示“选择加入美洲自由贸易区的国家不会从中获得任何好处”<sup>①</sup>。巴西劳工党负责国际关系的秘书也表示“巴西与美国的关系是建立在互相尊重的原则基础上的,没有任何从属关系”<sup>②</sup>。

不过,南美地区与美国有着紧密的经贸关系和地缘联系,因此,巴西认为其大国地位(特别是地区领导地位)需要得到美国的支持。“金砖四国”巴西利亚峰会召开的3天前(2010年4月12日),卢拉总统与奥巴马总统在华盛顿签署的两国自1977年以来的第一份《双边防御协定》也许最能说明巴西的态度<sup>③</sup>。美国也一直非常重视与巴西的关系。巴西独立后,美国是第一个承认巴西的国家。从布什政府起,美国就认为有必要在南美拥有一个可信的伙伴国,以便在该地区出现动乱、极端局面和政治灾难时进行干涉。由于巴西的政策连续性和稳定性较强,加上在该地区的影响力,巴西被华盛顿视为一个理想的伙伴国。同时,美国也希望增加从巴西的石油进口,以减少对委内瑞拉等国的石油依赖。此外,在新能源合作、地区安全合作等问题上,美国对巴西也都有较高期待。为此,奥巴马就任美国总统后不久,卢拉就应邀访问了白宫,成为到美国访问的第一位拉美国家的领导人。2009年12月中旬,新任美国拉美事务助理国务卿巴

伦·苏埃拉首次访问拉美时,第一站也是巴西。此外,两国还建立了外长和国防部长间的定期磋商制度。在罗塞夫当选的第二天,奥巴马总统就与罗塞夫通电话,并邀请她访美。

第四,在国际舞台和全球治理议程问题上频频亮相,积极树立负责任的大国形象。如在2009年年底举行的哥本哈根气候峰会上,卢拉不仅率领参会国家中最庞大的代表团与会,而且早在2009年8月,巴西政府一改长期坚持的发达国家应以直接资金援助、而非减排交易(如REDD项目等方式)来减少亚马孙流域的毁林行为。巴西表示,将接受以REDD项目等国际减排交易的方式为林业项目融资。在2009年4月伦敦举行的二十国峰会上,卢拉总统不仅“语惊四座”,直言“危机是由‘蓝眼睛白人’引发的”,而且积极主张改革国际金融体系,建立有效的监督机制,推动世界银行和国际货币基金组织的改革。罗塞夫在大选前公布的竞选纲领中也明确表示,巴西将继续推动建立多极世界,要求在联合国、国际货币基金组织、世界银行等国际组织中实现民主化。

由此可见,罗塞夫新政府在巴西的国际角色定位上将继续坚持“提升巴西的国际地位”、“使巴西成为世界大国”。为此,在外交议程上巴西新政府将继续积极参与拉美地区事务,寻求在本地区发挥影响力,推动南共市和南美洲国家联盟的建设,力争在国际议题合作及实现巴西大国梦的过程中得到更多的地区支持。与此同时,巴西将努力在“金砖四国”、“巴西—印度—南非”等框架内寻求中国、俄罗斯等发展中大国的支持,并继续努力争取得到美国、欧盟等发达国家和地区的支持。同时,巴西将积极参与金融危机和全球气候问题的解决。此外,巴西还将积极参与联合国维和行动,主张加强联合国作用,并将继续推动安理会改革,争取成为安理会常任理事国。从巴西的国内外环境来看,罗塞夫新政府在对外政策上也已具备实现角色定位及其紧要外交议程的条件。

<sup>①</sup> “Mercosur Becomes Debate Issue in Brazilian Presidential Campaign”, May 27th 2010. <http://en.mercopress.com/2010/05/27/mercosur-becomes-debate-issue-in-brazilian-presidential-campaign>

<sup>②</sup> [http://news.xinhuanet.com/world/2010-11/02/c\\_12730185\\_2.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2010-11/02/c_12730185_2.htm)

<sup>③</sup> Mauricio Cárdenas, “Brazil and the United States: A New Beginning?”, The Brookings Institution, April 19, 2010. [http://www.brookings.edu/opinions/2010/0419\\_us\\_brazil\\_cardenas.aspx](http://www.brookings.edu/opinions/2010/0419_us_brazil_cardenas.aspx)

### 三 巴西新政府实现预期外交目标的条件

从世界大国的沉浮史与国际关系的发展史来看,要想成为一个世界大国,必须具备必要的条件——领土与人口。而一些小国可能由于实现了技术革新或由于其他大国犯了致命性失误等机遇性因素,一时成为“世界大国”。但从根本上讲,技术具有散发性,特别是在全球化的背景下更是如此。从长期来看,有利的国际环境大体上来说不可能只眷顾某个国家。因此,这些小国尽管不排除在某个时期能实现崛起,但总体来看是不可持续的。西班牙、法国、荷兰、德国、日本等国都是如此,甚至连续两个世纪号称“日不落帝国”的英国也是如此。而作为大国,由于幅员广大、人口众多,加上两者结合带来的超强的自我生存能力与力量积聚的规模效应,才能构成经久世界大国的前提条件。拥有这些前提条件,加之拥有良好的“国内善治”和有利的“国际运气”,成为经久的世界大国就会成为现实。巴西拥有国土面积 851.49 万平方千米,人口 1.91 亿,居世界第五位,是南美洲面积最大、人口最多的国家。这为巴西成为世界大国创造了必不可少的条件。

从良好的“国内善治”来看,1964年3月31日虽然巴西军人政变上台后实行独裁统治,但自1985年1月反对党在总统选举中获胜并结束军人执政后,迄今巴西政权6次平稳更迭,代议制民主政体基本稳固。作为一个政治体制发展比较成熟的国家,巴西政局走向深受社会形势的影响。如上所述,在卢拉执政时期,社会稳定,与政府的互动呈现出良性发展的态势。大选主要竞争对手塞拉提出的经济与社会政策与罗塞夫并无太大分歧。且塞拉的竞选策略一直避免直接批评卢拉政府,只是许诺“会做得更好”。这从一个层面反映了巴西在“国内善治”之道上其实已达成了共识。

至于巴西成为世界大国所拥有的“国际运气”,从以下两方面加以论述。

一方面,从冷战后新兴大国发育的国际环境来看,由于全球化的深入发展,如果说冷战期间还是一个分裂的世界,那么冷战后的世界确实进入了整体的全球化时代。这其中不仅因为科技的发展,也由于苏联解体后美欧所主导的全球化因没有了政治上的“人为设碍”而“攻城略地”。美国、欧洲、亚洲、拉美、非洲等都成了这个整体全球化的一部分,以相互依赖为特点的地球村在人类历史上首次

形成。这样一来,国内政治“国际化”,国际政治“国内化”,一个较成熟、有韧性的国际市民社会初步形成。在这一秩序中,巴西拥有安全的油路、庞大的海外市场。同时,超越一国国境的地区和全球性问题凸显,人类命运更为休戚相关。“共同管理”世界成了人类不得不面对的选择。在诸如应对全球环境恶化、防止核扩散、减轻贫穷与饥饿等问题上,即便是超级大国美国也不得不与其他中小国家共同管理。

另一方面,从冷战后成为一个世界大国的主要要素来看,尽管在国际体系下军事因素永远是一个国家成为世界大国必不可少的重要要素,但是相比于战争年代或冷战年代,在全球化的和平背景下,军事因素在国际竞争中的重要性相对下降。一个国家在世界经济中的地位、以及与世界经济(特别是重要经济体)依存度的重要性却明显上升。随着近年来经济的发展,巴西在世界经济体中的地位不仅跃升至第八位,而且在作为预测未来经济发展晴雨表和体现与世界经济依存度的吸收外国直接投资上,巴西已成为全球第八大外国直接投资接收国,仅次于美国、法国、英国、中国、俄罗斯等国。罗塞夫新政府上台后,巴西将面临2014年世界杯和2016年奥运会的建设高潮,未来几年进入巴西的外国直接投资有望继续增长。此外,在事关工业发展命脉的矿产资源方面,世界其他经济体对巴西的依赖也在增强。比如,中国作为世界第二大石油消费国,自2003年从巴西进口的原油年均增长率达89.5%<sup>①</sup>。作为世界上铁矿石的最大消耗国(占世界的47%),中国从巴西进口的铁矿石已占进口总量的25%<sup>②</sup>。巴西已探明铁矿砂储量650亿吨,是世界上主要铁矿砂出口国,其铁矿砂含铁量高达60%以上,且多为露天矿,按现有生产能力,铁矿可供开采数百年之久。铀矿、铝矾土和锰矿储量居世界第三位。巴西还是全球最大的蔗糖生产和出口国、第二大大豆生产和出口国、第三大玉米生产国,玉米出口位居世界前五位,同时也是世界上最大的牛肉和鸡肉出口国。此外,巴西工业门类齐全,石化、矿业、钢铁、汽车工业等较发达,民用支线飞机制造业和生物燃料产业在世界上也居于领先水平。

<sup>①</sup> 张抗《从金砖四国在世界石油中的地位看其合作发展方向》,载《当代石油石化》,2009年第8期,第9页。

<sup>②</sup> 邓雄《“金砖四国”的经济形势分析》,载《金融教学与研究》,2008年第5期,第52页。

## 结 语

本质上讲,巴西以“追求世界大国地位”为目标而设定的角色定位及其相应的紧要外交议程是巴西朝野在冷战后根据国内条件和变化了的国际形势进行务实外交的产物,根植于巴西的国家发展战略与发展目标,其源头甚至可以追溯到卡多佐政府时期。因此,尽管巴西大选会更换领导人,有关政策也会做出相应调整,但是巴西的总体国家目标不会变化,这就是从卡多佐到卢拉、再到罗塞夫所延续和继承的以追求“世界大国”地位为目标的国际角色定位。其实质反映了冷战后一批新兴发展中大国利用变化了的国际环境与世界格局实现崛起的努力。必须看到,这种超越发展是个持之以恒的艰苦过程。在全球化相互依赖的情况下,国内政治与国际政治界限逐渐模糊,外交运作也成了一国能否成功实现崛起的至关重要一环。而从卢拉政府两个任期的外交表现与国际反应来看,从一个无足轻重的围观者到国际社会中的重要甚至是不可或缺的一员,巴西可以说已经找到了外交运作的方向。这就是上述分析的卢拉政府在外交议程上表现出来的相关紧要议题。而且,从上述分析来看,巴西确实也具备实现的条件。加之罗塞夫与卢拉的密切关系,

(上接第29页)

劳工党的经济政策因为支持卡多佐政府带有新自由主义色彩的经济改革而显得温和务实,而它的政治立场相对比较激进,强调公民参与和平等,强调使处于社会排斥状态的群体融入发展进程。

在当前的巴西政党政治中,巴西社会民主党扮演的角色类似于两党制之下的保守派,而这实际上违背了它的初衷。1988年,包括卡多佐在内的一批巴西民主运动党成员批评该党的政治立场走向保守,因而另行组建巴西社会民主党,成为一个介于激进左派政党(如劳工党)和传统保守党派之间的中左政党。在劳工党强劲发展势头的逼迫下,它不得不与中右政党结盟,其政治立场转趋保守。在政治融入进程得到深化的背景下,下层选民在选举中的作用不断提升。由于该党具有浓厚的精英主义色彩,因而很难在全国范围内争取下层选民的认同。本次大选结果表明,巴西社会民主党在革新选举形象方面任重道远。

新政府国内的紧要任务,以及罗塞夫夫人目前相对较弱的国际影响力等因素,可以判断,巴西大选后新政府在对外政策上的角色定位及其紧要议程上将继续沿着卢拉政府的政策向前走。

### 主要参考文献

1. 吴志华 《巴西的“大国外交”战略》,载《拉丁美洲研究》,2005年第4期。
  2. 王云鹏 《金融危机下“金砖四国”何去何从》,载《科技创新导报》,2009年11期。
  3. Alexei Barrionuevo, “In a First, Brazil Elects a Woman as President”, *The New York Times*, October 31, 2010.
  4. “Brazil’s Presidential Campaign in Lula’s Footsteps”, *Economist*, Jul 1, 2010.
  5. Natuza Nery and Ana Nicolaci da Costa, “Brazil’s Rousseff Pledges Continuity and Female Touch” *Reuters*, Jun 13, 2010.
  6. Raymond Colitt, “ANALYSIS – Brazil’s Serra Losing ‘Market Favorite’ Status”, *Fox Business*, July 29, 2010
  7. “Brazil Elects Dilma Rousseff as First Female President”, *BBC World News*, November 1, 2010.
  8. Alexei Barrionuevo, “Leading Brazil, Facing Unfinished Tasks”, *The New York Times*, October 30, 2010.
  9. Mauricio Cárdenas, “Brazil and the United States: A New Beginning?” *The Brookings Institution*, April 19, 2010.
- (责任编辑 蔡同昌)

### 主要参考文献

1. Cesar Zucco, “Stability without Roots: Party System Institutionalization in Brazil”, July 10, 2009. <http://www.princeton.edu/~zucco/papers/cidob.main-revised.pdf>
  2. David Samuels, “From Socialism to Social Democracy: Party Organization and the Transformation of the Workers’ Party in Brazil”, *Comparative Political Studies*, Vol. 37, No. 9, November 2004.
  3. Francisco Panizza, “Beyond ‘Delegative Democracy’: ‘Old Politics’ and ‘New Economics’ in Latin America”, *Journal of Latin American Studies*, Vol. 32, No. 3, October 2000.
  4. Olivier Dabène, “Party Fractionalization and Democratic Consolidation in Brazil”, April 3, 2003. <http://www.essex.ac.uk/ECPR/events/jointsessions/paperarchive/edinburgh/ws1/Dabene.pdf>
  5. Timothy J. Power, “Brazilian Democracy at Twenty: A Look at Lula’s Laboratory”, 2005. <http://www.allbusiness.com/public-administration/national-security-international/482266-1.html>
- (责任编辑 黄念)

against the backdrop of world economic instability. In addition , Rouseff , who has little firsthand foreign policy experience , is faced with a tough agenda of guiding Brazil to be an important player on the world stage.

( Zhou Zhiwei)

## 2010 General Elections in Brazil and the Pattern of Political Parties

( pp. 27 – 29)

The 2010 general elections in Brazil were the sixth one since the re – democratization in the 1980s. Thanks to the excellent achievements of President Lula’s two terms in office , the presidential candidate Dilma Rouseff , nominated by the central – left ruling coalition , won the election. The ruling coalition managed to secure a majority in the Congress. It is noteworthy that the Workers’ Party ( PT) was the biggest winner in the lower house. In addition , the ruling coalition gained a success in the gubernatorial election by winning 16 gubernatorial positions among 27 ones up for election. It shows that Brazilian politics are currently featured by the centrist – leftist parties’ outstanding role. The Workers’ Party and the Brazilian Social Democratic Party( PSDB) are emerging to be the two major players of the Brazilian party system.

( Wang Peng)

## An Analysis of Dilma Rouseff’s Foreign Policy ( pp. 30 – 34)

The Dilma Rouseff presidency will likely follow the international agenda set by the Lula administration. On the international stage , to promote Brazil’s status is front and center. Rouseff will seek to expand Brazil’s influence over regional affairs and cement its relations with developed countries like the U. S. and the E. U. Another task is to deepen Brazil’s involvement into the mechanisms such as BRIC and Brazil – India – South Africa to gain support from emerging powers. In addition , Rouseff expects to enable Brazil to play an increasing role in the G20 and other multilateral settings on issues like climate change and financial crisis.

( Wang Junsheng)

## A Study of Judiciary System in Latin America ( pp. 35 – 44)

Judiciary systems in Latin America fall into two great traditions. One is the civil law tradition and another one , the pre – Columbus Indian law tradition. Currently most regional judiciary systems are based on civil law and show the imprint of the French Civil Code. The U. S. and Spanish Constitutions have a very distinguishing influence over regional political institutions. Independence of the judiciary is regarded as a fundamental principle by regional countries. Basically a regional judiciary system is comprised by the trial , the prosecution and the judicial administration organs. It is noteworthy that the jury is also a key component of the system.

( Yang Jianmin)

## Frederick Turner’s Frontier Hypothesis and the Borderland History in Latin America ( pp. 45 – 50)

According to Frederick Turner , an influential American historian , the origin of the distinctive democratic features of the American character has been the American frontier experience. However , in most cases , his Frontier Hypothesis is proved not to be applicable to Latin America. The borderland history shows that in regional countries , the frontier didn’t function to create freedom or reform society due to a variety of unfavorable geographical and cultural factors. On the contrary , the expansion toward the frontier led to consolidation the hierarchy and emerged to be an incentive to intensify violence and political instability.

( Dong Jingsheng)