

· 2006年拉美形势笔谈 ·

编者按 2006年拉美政治稳定之中有变化：地区政治局势相对平稳，政治进程基本按预期发展；与此同时，政治发展出现一些新的显著变化，政治力量的接近与分野日益复杂，左翼力量之间差异日益明显，政治改革的任务依然紧迫。2006年拉美经济继续在上升的通道中运行，出现了一些积极的变化：稳定且持续好转的宏观经济为经济增长提供了宽松的环境和相对坚实的基础；国际收支进一步改善，对外贸易和经常项目继续保持顺差；通货膨胀率创下了近10多年来的最低纪录；在保持经济政策相对稳定的基础上，拉美各国结合本国实际和经济发展的需要进行了相应调整，某些领域中的改革进一步深化。与此同时，2006年拉美经济中存在的一些问题值得关注。2006年拉美国家的对外关系呈分化走势：美拉之间的矛盾和冲突进一步扩大，但未动摇美国在拉美的地位；由于美国在拉美的影响力日益下降，美国开始调整对拉美的政策；在地区关系中，拉美国家继续推动地区一体化进程，但合作缺乏实质性进展，内部摩擦和矛盾不断扩大；拉美国家与欧洲、亚太和非洲的多元化外交积极且富有成效。2006年拉美社会形势的基本特点是：主要社会指标逐步改进的趋势更为明显；社会形势相对稳定，但社会冲突时有发生，局部地区仍有动荡；当前拉美社会发展正处于一个关键时期，社会稳定仍然面临着严峻的挑战。本期邀请中国社会科学院拉美所政治室主任袁东振、经济室主任吴国平、国际关系室主任贺双荣、社会文化室主任刘纪新盘点2006年拉美地区形势，分析今后一个时期的走向。

拉美政治：稳定之中有变化

· 袁东振

2006年拉美政治稳定之中有变化。地区政治局势相对平稳，政治进程基本按预期发展；与此同时，政治发展出现一些新的显著变化，政治力量的接近与分野日益复杂，左翼力量之间差异日益明显，政治改革的任务依然紧迫。

一 大选孕育了政治新变化

大选是2006年拉美政治发展中最重要的事件。继2005年年底洪都拉斯、委内瑞拉、智利和玻利维亚4次重要选举之后，2006年又有十几个国家举行全国性选举，其中哥斯达黎加、海地、秘鲁、哥伦比亚、墨西哥、圭亚那、巴西、厄瓜多尔、尼加拉瓜9国举行的是议会和总统选举；智利和委内瑞拉2国举行的是总统选举；萨尔瓦多和多米尼加2国举行的是议会选举；玻利维亚举行的是立宪大会选举。举行大选的还有加勒比地区的圣卢西亚。

拉美国家大选进程总体平稳，大选结果未超出预期。但各国情况不尽相同。智利、哥斯达黎加、

哥伦比亚、巴西和委内瑞拉的大选形势比较明晰，民众的倾向性比较明确，大选基本无悬念。秘鲁、墨西哥、厄瓜多尔、尼加拉瓜和海地的选举进程和结果则充满变数。尤其是秘鲁和墨西哥的选举充满悬念和戏剧性。

左翼和右翼政党在大选中竞争激烈，基本势均力敌。左翼力量在智利、巴西、尼加拉瓜、厄瓜多尔和委内瑞拉的大选中获胜，左翼执政的国家有所增加，特别是巴西左翼政党再次获胜，对整个拉美地区左翼力量的发展至关重要。但在墨西哥、哥伦比亚等国，右翼政党的执政地位得到了巩固。即使左翼取得大选胜利的国家，右翼势力仍堪与其抗衡；而在右翼执政的国家，左翼的力量得到了增强，政治影响力不断扩大。

传统政党的发展趋向显示出一定的复杂性。在洪都拉斯、哥斯达黎加、智利、圭亚那等国，传统政党的地位或仍比较稳固，或力量有所恢复；在秘鲁和尼加拉瓜，传统政党获胜。有些国家的传统政党则继续显示出衰落的势头。在哥伦比亚，曾轮流

执政数十年的自由党和保守党失去了对国家政治生活的控制，政治影响力大大下降；委内瑞拉传统政党已无力回天，甚至不能成为国家政权的有力竞争者；曾创造连续执政71年奇迹的墨西哥革命制度党滑入边缘化的窘境。

一批政治新人脱颖而出。大选之年拉美国家涌现出了一批政坛新秀，如哥斯达黎加的索利斯，秘鲁的乌马拉，墨西哥的洛佩斯，厄瓜多尔的科雷亚等。这些人具有浓厚的民族主义或民众主义特色，多被认为是左翼政治力量的代表。政治新人与传统政治力量的较量，实际上是新兴政治力量对传统体制和传统模式的挑战。

大选孕育了拉美政治的一些新变化，如不少国家执政党出现更迭，左翼力量有所发展，美国与拉美国家关系中的不确定因素增多，拉美国家之间的关系也更加复杂，等等。但从根本上说，这些变化并不能改变拉美国家政治发展的基本方向。左翼政府执政后强调经济与社会的协调发展，强调探索新的发展道路，但调整经济政策的幅度有限。拉美国家虽然与美国有矛盾，但并不希望同美国对着干，即使不断发表反美言论的委内瑞拉查韦斯政府，也不能完全割舍与美国密切的经济联系。

二 政治发展中的新变化

2006年拉美地区政治发展中的新变化最明显地表现为：传统上比较稳定的国家出现一定程度动荡（特别是墨西哥和智利）；传统上经常动荡的国家（如安第斯地区国家），政局则呈现相对稳定局面，尽管这些国家还没有完全摆脱政治和社会不稳定的困境。

墨西哥出现政治动荡。1994年出现的恰帕斯危机长期得不到彻底解决，但这一危机只局限于狭小区域内，并未对全国政治稳定产生重大影响。而2006年的政治冲突和动荡，更多地表现出全国性特征。2006年墨西哥政治动荡主要体现在两个方面。第一，大选使政党之间的斗争表面化，引发了政治动荡。目前，政府正在寻找摆脱危机的途径，民主革命党一些领导人也表达了“忘却选举争议”和实现全国和解的态度，但政治动荡的后果很难在短时期内消除。第二，瓦哈卡危机加剧了业已存在的政治危机和动荡。由于未能及时化解矛盾，原本由该州公立学校教师要求增加工资的示威活动，演变成大规模群众性抗议，变成了激烈的政治斗争；

冲突和斗争还冲破州界，蔓延到包括首都在内的其他地区。

智利出现不稳定因素。智利一直被有关国际组织视为经济和社会改革的样板，其政治和社会的相对稳定被许多人津津乐道。然而2006年爆发的学生运动不仅引发了动荡和骚乱，也促使人们对智利社会和政治改革进行新的思考。学生抗议是智利人对社会改革结果不满的一个缩影，暴露了智利社会发展和改革的缺陷。另外，还有两个因素对智利的政治和社会稳定产生一定影响。一是执政联盟在大选中挪用用于就业和体育发展资金的事件曝光，政府的廉政形象受到损害；二是智利前军政府首脑皮诺切特病逝后，其支持者和反对者作出不同反应，甚至发生小规模冲突，这从一个侧面反映出智利仍存在不同利益之间的激烈冲突和对抗，这是社会和政治不安定的一个隐患。

而传统上是拉美不安定的主要策源地的安第斯地区，2006年则呈现出政治相对稳定的局面。

秘鲁局势相对稳定，2004年以后一直困扰政府的政治危机基本消除。原因有以下几个：2006年是大选年，在托莱多总统任期即将结束的情况下，人们对其怨恨情绪减弱；各主要政治力量试图通过大选掌握国家政权，强调通过合法的程序和手段，以争得民心 and 合法性；相当多民众希望通过大选，挑选一个能带来国家稳定和实现变革的领导人，选择了等待的态度；秘鲁经济连续7年增长，年均增长率接近5%，有利于政治稳定。

哥伦比亚政治形势呈现相对稳定局面的主要原因是：“和平遣散计划”取得一定成效；政府在美国支持下，加大了对游击队的军事打击力度，革命武装力量的势力和活动范围受到挤压；左翼游击队与右翼准军事组织之间的冲突也大幅减少；政府与另一支主要游击队“民族解放军”举行了新一轮和谈。

委内瑞拉国内政治形势虽然仍较紧张，但局势基本稳定。经济稳定是政治稳定最重要的保证，2005年其经济增长率达9%，远远高于拉美地区平均水平，2006年仍位居拉美最高之列；查韦斯利用石油收入实施面向中下社会阶层的政策，政府的群众基础比较牢固；查韦斯向反对派发出的和解信号，在一定程度上缓解了反对派的对抗情绪；大选之年的政治安排也有利于缓和政治气氛；查韦斯和美国政府斗而不破，两国间经济往来正常，当前美国并未大规模公开支持委内瑞拉国内反对查韦

斯的活动。

玻利维亚虽未完全摆脱政治和社会动荡的困局，但局势基本在政府掌控之中。主要原因有：新政府努力树立廉政和亲民形象，赢得人们的好感；石油天然气资源国有化平稳实现；土地改革计划还未遇到重大抵抗，莫拉莱斯强调土地革命分阶段进行，开始阶段不征收私人土地；莫拉莱斯本人和执政党在国内有较高的支持率：在 2005 年总统选举中获得了 53.7% 的选票，在 2006 年 7 月立宪大会选举中执政党获得了 255 个席位中的 137 席。

特别应当指出的是，2006 年安第斯地区各国政局的稳定只是相对的，不稳定的因素仍然很多，政治冲突和政治动荡仍可能会有反复。哥伦比亚政治稳定的局面非常脆弱，和平进程的成果并不稳固，“民族解放军”仍不断发动各种形式的战斗和袭击。在厄瓜多尔，科雷亚执政后将面临严峻的国内形势，他所属的政党在议会中未占有任何席位，这将使其在推进改革和实施相关政策时遇到意想不到的困难，这不仅是对他个人、也是对厄瓜多尔政治和社会稳定的严峻考验。在委内瑞拉，以国际高油价和丰富石油收入为基础的经济、政治和社会改革也面临许多不确定因素，一旦外部条件发生变化，必然对国内政治稳定造成极大冲击。玻利维亚政治相对稳定的局面更为脆弱，有许多不稳定因素。莫拉莱斯的改革计划在国内外引起较大争议，阻力不小，随着改革的深入，不排除对抗升级的可能性；特别是围绕新宪法的制定和立宪大会的任务、新宪法通过的方式等，国内各政治力量有严重分歧；政府与反对派的冲突有所加剧。上述任何一个因素都具有打破玻利维亚脆弱政治和社会稳定的能量。

三 政治力量的接近与分野更加复杂

拉美国家政治力量的接近和分野呈现出异常复杂的局面。拉美国家近期的政治发展表明，左翼和右翼的分歧不是越来越大，左翼和右翼都在有意识地向中间路线靠拢；左翼力量和右翼力量的分野仍很明显；左翼力量的差异性也不断显现。

首先，左翼和右翼都在发生变化。左翼政府和左翼政党极力淡化左派主张和左派的意识形态色彩，有意识地向中间的政治立场靠近，以争取更广泛社会阶层的支持；一些国家的左翼在大选中与右翼政党和右翼组织结成联盟、共同执政的情况屡见

不鲜。右翼的立场也有所变化，不再坚持极端立场，注意吸收和发展一般民众，对自己的执政理念和执政方针不断进行调整和修补，对各阶层民众关心的社会问题（特别是失业、腐败、社会贫困、教育不公平等）提出了自己的一套主张和解决办法，其基本政治理念日益接近中间立场。

其次，拉美仍有左翼和右翼的分野。尽管左翼和右翼都向中间立场靠近，但拉美地区仍然存在左翼和右翼政治力量的界限，左翼和右翼的分野仍是拉美政治的重要特点。在许多国家，左翼和右翼政治力量依然是竞争的主角。智利政坛完全被左翼和右翼两个政治集团所控制，墨西哥传统的一党独大局面的过渡到左翼和右翼势力的竞争；巴西政坛的左右分野也很明显，厄瓜多尔 2006 年大选实际上成为左右两大政治势力的角逐，秘鲁大选中左右政治力量对抗的特点也十分鲜明，尼加拉瓜的大选也是传统左翼力量与右翼力量的争夺。在哥伦比亚，左翼力量虽然很难与右翼力量相匹敌，但左翼成为总统职位的重要争夺者，从这个意义上说，哥伦比亚大选也初步显现了左翼和右翼争夺的痕迹。

最后，左翼力量间的差异性日益显现。20 世纪末以来拉美地区左翼政治力量增长的势头虽然在 2006 年大选之年仍得以持续，但在左翼力量增长的同时，左翼力量的差异性也日益明显，最突出地表现在对新自由主义经济政策和发展模式的态度，以及对美国及美洲自由贸易区的态度上。

四 政治改革的任务依然迫切

2006 年拉美政治虽然总体稳定，但一些国家仍没有完全摆脱政治动荡的困扰，即使那些政局相对稳定的国家，也远未解决政治发展的稳定性难题，政治动荡的隐患依然存在。更为重要的是，拉美国家政治体制的缺陷越来越明显，对政治稳定的负面影响越来越大。

拉美国家政治发展或政治体制的缺陷最突出地表现在三个方面。一是体制不完善，监督机制不健全，相关的法律很难得到不折不扣地执行。当政者执政时期，因缺少监督，腐败行为严重，而新政府上台后，往往要对前任的腐败行为进行追究，并把追究前任的责任作为提高自己威望的手段。在不少国家，还不能做到从体制上防患于未然。二是政治不稳定。90 年代拉美国家曾掀起政治改革特别是选举改革的高潮，选举制度更符合资产阶级民主的

规范,程序民主因此得到进一步完善。但一些拉美国家的选举制度还有缺陷,个别国家选举政治甚至出现危机。智利和墨西哥是两个比较典型的案例。三是一些国家政治体制的参与性差。越来越多的拉美人把投票看成负担,对耗资巨大的竞选活动感到厌倦。如在洪都拉斯的总统选举中,有41%的选民没有参加投票;在委内瑞拉议会选举中,投票率只有25%。哥伦比亚大选的投票率仅为45.31%,墨西哥大选的投票率不足60%。民众对政治参与

程度低可能会对拉美政治体制造成损害。

可以预见,拉美政治稳中有变的现象还会有进一步发展。对拉美国家而言,无论是消除体制性缺陷,还是加强政治的稳定性,或是提高政治体制的参与度,都只有通过政治改革来完成,因此,改革仍将是今后一个时期拉美政治发展的一个重要趋势;如何完善政治体制和如何维护政治稳定依然是拉美许多国家面临的重要课题。

经济继续增长 形势好于以往

——2006年拉美经济形势评估及2007年的趋势预测

· 吴国平

2006年拉美经济继续在上升的通道中运行,其国内生产总值增长率为5.3%^①,人均GDP增长率为3.8%。这一年拉美经济出现了一些积极的变化:稳定且持续好转的宏观经济为经济增长提供了宽松的环境和相对坚实的基础;国际收支进一步改善,对外贸易和经常项目继续保持顺差;通货膨胀率创下了近10多年来的最低纪录;在保持经济政策相对稳定的基础上,拉美各国结合本国实际和经济发展的需要进行了相应的调整,某些领域中的改革进一步深化。但是,2006年拉美经济还存在着一些问题值得我们关注:拉美各国经济结构及其影响的差异继续扩大;地区大国巴西经济连续第二年低速增长,增长不足的问题比较突出;提高拉美国家的国际竞争力,并进一步改善拉美的投资环境是拉美国家面临的重大挑战。2007年,拉美经济将继续受世界经济的影响并与之保持同步,其增长趋势不会发生变化,但经济增长的速度会随全球经济增速趋缓而放慢;在寻求加快经济增长的同时,在稳定与增长之间寻求新的平衡时拉美国家将面临挑战;拉美国家的经济政策将继续保持其连续性,但一些国家将难以避免对局部进行必要调整,个别国家的经济政策会出现大的调整,有可能会产生难以预料的后果。

年来最高的,但是其各项主要经济指标却是近10年来最好的。2006年拉美各国的经济都保持了增长的局面,这是20世纪90年代以来的第一次。2006年拉美经济的各项主要指标明显好于以往。拉美的消费物价指数为4.8%,创下了近年来的新低。这表明,拉美国家是在通货膨胀持续走低的背景下,实现了经济持续增长;拉美的国际收支得到进一步改善,商品贸易结算顺差持续增加,并创下了20世纪90年代以来的新高;拉美外债负担继续减轻,2006年拉美外债总额为6328.49亿美元,占GDP和商品及劳务出口的比重分别为24%和83%,是1995年以来的最低点;拉美国家的城市失业率持续下降,为1997年以来的最低。

2. 拉美国家在整体上保持经济政策相对稳定的同时,在具体政策目标层面上开始重视经济稳定与增长的平衡,逐渐加强了对经济增长的政策支持,并对宏观经济政策进行了相应的微调。2006年拉美绝大多数国家继续实行稳健的财政和金融政策,将财政平衡、抑制通货膨胀作为重要的政策目标,从而确保了拉美国家的财政状况进一步好转,绝大多数国家保持了财政赤字持续减少的趋势。2006年拉美国国家初级财政(不包括公共债务支付)结算连续第三年保持盈余,在联合国拉美经委会统

一 2006年拉美经济形势的特点

1. 尽管2006年拉美经济增长速度不是近10

^① 本文数据除标注外,均引自CEPAL, *Balance Preliminary de las Economías de América Latina y el Caribe 2006* 和联合国拉美经委会的其他年份的报告。