

业(包括外资股份占10%以下的企业)184家,外资企业316家(其中外资股份占10%~50%的企业56家,外资股份占50%以上的企业260家)。从500强企业的行业分布来看,矿业20家,工业制造业303家(其中食品、饮料、烟草业112家,燃料、合成材料及塑料行业83家,机械、设备及交通设备行业39家,其他行业69家),电气、水业40家,通讯业18家,其他行业(包括建筑、商业、交通和其他服务业)119家。

阿根廷已形成以汽车和钢铁为核心的两大国际化生产体系。目前,阿根廷有7家汽车制造厂和3大钢铁厂,以这些汽车制造厂和钢铁厂为核心,出现了数百家中小型配套企业,它们共同组成了较为完整的生产体系。如丰田汽车设立在阿根廷的汽车组装厂,40%的配件由75家阿根廷企业提供。泰吉特集团拥有阿根廷两大钢铁厂,即赛迪加和赛迪拉,前者的无缝钢管举世闻名,后者是前者最主要的钢板供应商。泰吉特集团是一个全球性的跨国公司,年销售收入50多亿美元,其中约29亿美元用于采购阿根廷的钢材和各种原材料。

阿根廷已初步形成出口导向型的中小企业集群,特别是在布宜诺斯艾利斯地区。这些中小企业集群按其所生产的产品和所在行业的不同,又分

为若干个中小企业群。这些中小企业的出口不断增加,创造的就业机会也日益增多。到2001年为止,仅在布宜诺斯艾利斯地区,年出口额50000美元以上的中小企业就有5634家。4502家出口较多的企业,其平均出口额为360万比索,33%的企业50%以上的销售收入来自出口。随着出口和销售收入的增加,这些企业每年可新增就业机会15万个。

综上所述,2003年的经济形势意味着阿根廷已走出危机,进入了新一轮经济增长周期。2004~2006年,阿根廷GDP年均增长率预计可达4%以上。在今后几年的经济增长中,制造业将发挥日益重要的作用。

Ministerio de economía, Secretaría de política económica, Instituto nacional de estadística y censos, Grandes Empresas en la Argentina, Buenos Aires, 16 de mayo de 2002, ISSN 0327-7968, República Argentina.

Facundo Albornoz, Darío Milesi, Gabriel Yoguel, New Economy in Old Sectors: Some Issues Coming From Two Production Networks in Argentina, LITTEC, May 2002.

Gabriel Yoguel, Darío Milesi, Technological and Organizational Capabilities for the Development of Competitive Advantages: The Case of Successful SME Exporters in Argentina, LITTEC, June 2001.

## 坎昆会议对拉美国家的影响

张勇

### 一个回顾

2003年9月10~14日,世界贸易组织(WTO)第5次部长级会议在墨西哥的坎昆召开。此次会议是对新一轮多边贸易谈判即多哈回合的中期评估。146个成员的贸易部长出席了会议,并在场外2500名抗议者的骚扰中开始了艰难的谈判。谈判争议的核心是农产品贸易自由化,但在会议后期,以欧盟国家和日本为首的发达国家又提出了正式启动“新加坡问题”(即投资与贸易、贸易与竞争政策、政府采购透明度和贸易便利化)的谈判议案,并作为一揽子谈判的前提。此番举动受到了发展中国家的普遍反对,致使该问题成为坎昆

会议最终失败的直接导火索。在坎昆会议上,发展中国家形成了三大集团以对抗发达国家,拉美国家也在其中。

一是,包括巴西、印度和中国在内的、代表世界63%农村人口和占世界农业总产量20%的21个成员就农业议题充分发表了意见。巴西外长塞尔索·阿莫林说:“也许没有任何贸易领域像农业一样受到如此的歧视。拒绝给发展中国家市场机会的农业贸易扭曲政策不是简简单单地伤害了这些国家。发达国家的国内和出口补贴压低了世界范围内的价格和收入,切断了有竞争力国家的出口创汇,并且增加了发展中国家的粮食的不安全性。它们沉溺于权力而对财富的生产和创造无益,

它们仅仅产生了对一方的依赖和对另一方剥夺的现实。”

二是,是由多米尼加、洪都拉斯、肯尼亚、尼加拉瓜、巴拿马和斯里兰卡等 33 个成员组成的集团。它们深感在农业问题上单纯依靠特殊与差别待遇不足以实现减少贫困和发展的目标,要求把“战略产品”和“特殊保障机制”纳入农业谈判。多米尼加代表在发言中指出:“值得强调的是,补贴没有下降,反而在上升:经济合作与发展组织成员对农业的支持估计达到 3 350 亿美元,对生产者的补贴达 2 510 亿美元,远远高于乌拉圭回合所允许的水平。农业部门对于多米尼加经济来说,是非常重要的,因为它占国内生产总值的 11.4%,从业者占农业总人口的 16%。然而,从 1997 年以来农业出口创汇大大下降,我们国家饱受农业贸易扭曲政策之苦,最重要的根源就是补贴和扭曲导致的主要出口产品国际价格的下跌。……如此的特殊和差别待遇一定要在允许发展中国家灵活指定的战略产品上反映出来,这些产品对于粮食安全和农村发展是非常重要的。”

三是由加勒比和太平洋地区的成员、非洲联盟的成员和以孟加拉国为首的最不发达国家的成员结成的联盟。该联盟强烈要求 WTO 采取必要的措施帮助地球上最贫困的国家融入世界贸易体系,并要求 WTO 提高决策和执行过程的透明度。

坎昆会议的失败向我们提出了一个问题:它是在不久的将来国际贸易将偏离多边贸易合作体制的一个危机呢,还是创造了决策者寻求可行、平衡的谈判制度的一个机遇呢?

## 二条主线

如果站在坎昆会议这个坐标点上,向前和向后延伸历史的坐标,那么,我们不难看出贯穿贸易自由化进程中的两条主线。

一条是明线:贸易自由化谈判步履维艰。从乌拉圭回合到多哈回合、从西雅图会议到坎昆会议,贸易自由化在两次启动新一轮多边谈判的进程中燃起了希望,又在两次部长级会议上重复了遗憾。会议的地点在变,抗议的形式也在变。西雅图会议是由于场外大规模示威游行和场内无序的争吵而受到沉重打击,而坎昆会议是由于会场内发展中

国家的拍案而起,有组织地形成集团来对抗发达国家而使会议无果而终。

另一条是暗线:国家间力量对比的变化以及政策的调整。发展中国家的力量日渐增大,它们学会了用同一种声音说话。从一味让步到联合起来对抗发达国家,发展中国家的姿态已经从“被动”变为“主动”。

在这两条主线综合作用下,坎昆会议对拉美国家产生一个重要的影响,即拉美国家基于多边贸易谈判的停顿可能会转而寻求和加强区域内的经济合作,而拉美作为世界上拥有最多区域组织的地区在这方面更是显示出巨大的优势。现实的情形也证明了这一点。

## 三层影响

第一个层次是发达国家同拉美国家之间的矛盾显化。

拉美国家希望发达国家取消造成贸易扭曲的各种补贴,而发达国家则希望拉美国家进一步开放市场,这是两者在通往贸易自由化道路上的严重分歧。具体表现在如下方面。

农产品贸易自由化涉及三方面内容:国内支持、出口补贴和市场准入。按照 WTO 现有的农业协议规则,政府对农业的支持(或补贴)从限制到允许分为黄箱、蓝箱和绿箱三大类。蓝箱和绿箱补贴不受限制,而对于众多发展中国家来说,它们根本没有能力对农业进行大规模补贴,无论是黄箱补贴还是蓝箱和绿箱补贴。因此,发展中国家建议,蓝箱和绿箱补贴也应该受到约束并减少。出口补贴主要包括出口信贷和出口补贴措施。在现实中,欧盟主要采取出口补贴形式,美国主要采取出口信贷形式。而发展中国家则要求取消所有形式的出口补贴。市场准入主要涉及农产品关税保护。大幅降低农产品关税水平是美、欧的共识,形式上这是推动农产品贸易自由化的公平措施,但实际上有利于发达国家。然而,发展中国家的农产品关税水平普遍高于发达国家,这是发展中国家缺少对农业保护措施(出口补贴和国内支持)的必然选择。

第二个层次是拉美国家之间的合作在持续升温。

世界银行拉美及加勒比地区首席经济学家吉列尔莫·佩里会前预测,坎昆会议对拉美国家的意义有3点:1.农业和制造业产品的贸易自由化;2.某些服务行业自由化,特别是劳动力流动,对拉美国家尤为重要;3.减少发展中国家之间农产品和制造业产品的贸易障碍。从实际结果看,最后一点将成为拉美国家参加这次谈判获得的最大共识。首先,固有的区域组织联系更加紧密。如南方共同市场、安第斯共同体、3国集团、中美洲共同体和加勒比共同体,它们的内部贸易会增长。其次,地区协议之间、协议与单个国家之间的“双边”以及各国之间的双边自由贸易协议的签订会日趋频繁。近期拉美最重要的一个举动就是在2003年12月16日南共市与安第斯集团签署了自由贸易协议。

这不禁让我们产生一种担心,拉美国家致力于双边和地区贸易谈判是否会成为多边贸易协定的完全替代品?世行经济学家认为,它们是互相促进,并行不悖的。首先,某些国家在邻近国家之间通过地区或双边协定达成贸易自由化比起达成单边贸易自由化的政治共识容易得多。其次,在某些地区经济一体化进程比在多边谈判上走得更远。一旦在双边或地区水平达成意义深远的协定,那么,在多边水平上进行谈判就变得容易得多。最后,虽然WTO提供的解决争端机制在最近几年改善很多,但是,在它之前,是地区水平提供的机制在发挥效用,它们的强制力很大,因此在促进贸易自由化方面作用很大。

与此同时,我们不能忽视两种潜在因素。从主观上讲,拉美国家同处于发展中国家行列,其资源禀赋相似必然带来产业趋同的现象(如都利用廉价的劳动力开发劳动密集型产品),所以可贸易的空间受到限制,但是,不排除挖掘动态比较优势的可能。从客观上讲,面对拉美国家的集团作战,美

国会采取一定的分化政策,尤其会向对其依赖程度最高的中美洲和加勒比地区国家“献媚”。据媒体报道,美国对中美洲一些国家表示,如果它们脱离21国集团,将增加从这些国家进口产品的配额。因此,在坎昆会议上联合起来的发展中国家联盟有可能面临类似“卡特尔组织”的不稳定性。

第三个层次是拉美国家内部的结构改革仍需深化。

据2003年11月23日《人民日报》报道,墨西哥政府对墨日自由贸易协定谈判的态度由乐观忽然变得严厉起来,同时对同巴拿马、新加坡、巴西、阿根廷和巴拉圭的贸易自由谈判突然“叫停”。原因何在?目前,墨西哥已同世界上32个国家签署了自由贸易协定,这是墨西哥应对经济全球化而采取的重要战略举措,也是其经济结构改革的核心内容,同时还是摆脱严重依赖北美自由贸易协定的替代性选择。但是,墨西哥的工商企业界无法“消化”墨西哥频繁签订自由贸易协议所带来的优惠条款,反而自己开放的市场让协定国更多的商品“捷足先登”。除北美自由贸易协定外,墨西哥与世界其他地区签署的自由贸易协定在推动墨西哥出口方面效果并不明显。即使是北美自由贸易协定,除了带给墨西哥急需的资金、技术和人才外,也给墨西哥的某些产业造成了冲击。如在农业方面,按照协定规定,墨西哥从2003年1月1日起取消了26种农产品的进口关税。其结果是,美国和加拿大的农产品以比以往更低廉的价格进入墨西哥市场,使墨西哥农业处于更加严峻的困境。因此,立足于国内,提高产品的核心竞争力才是参与国际经济的关键,这是内因。拉美国家必须处理好国内政策,不仅仅要通过贸易政策的改革来争取有利的外部环境,而且要通过更好的教育和完善的法律规范框架,通过基础设施投资和保持技术进步等来全面改善经济发展的环境。