



北京師範大學

Beijing Normal University

经济与资源管理研究院

中国经济市场化改革开放30年回顾与展望

李 晓 西



报告提纲

- 一、经济改革与开放的起步 1978—1984年
- 二、经济改革与开放的初步进展 1984年10月—1991
- 三、经济改革与开放的全面推进 1992—2001年
- 四、经济改革与开放的进一步深化 2001年--



一、经济改革与开放的起步

- 这一时期，主流的提法是“计划经济为主，市场调节为辅”（1982年9月中共十二大报告：“计划经济为主、市场调节为辅”）



1 改革从农村突破：家庭联产承包责任制的推行

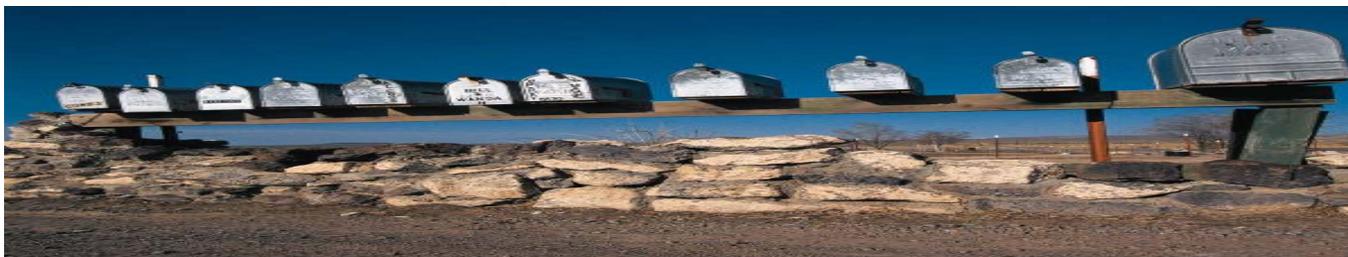
- 1978年安徽凤阳县小岗生产队故事：

小岗生产队自合作化以来从未向国家交过粮，是个“吃粮靠返销，花钱靠救济，生产靠贷款”的“三靠队”。队由18户农民组成，分组难，背着公社和大队秘密地将土地、耕牛、大农具“包产到户”。国家农副产品交售任务和偿还贷款也分包到户 1979年，小岗生产队粮食产量由原来的1.5万公斤猛增到6万公斤，卖给国家粮食超过政府计划的7倍。

安徽

四川

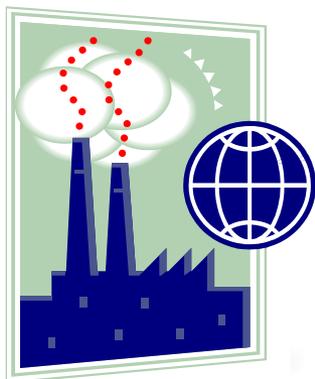
国研中心的农村组



2 企业改革的尝试：向国营工业企业“放权让利”

四统一没有：企业盈亏由国家统一负责，财产由国家统一处理，收益由国家统一分配，资金由国家统一调拨，企业没有独立的经营决策权力。企业吃国家的“大锅饭”，职工吃企业的“大锅饭”。

1978年到1983年，为解决国家同企业以及企业同职工之间的责、权、利关系，缓解财政赤字的困难，增加财政收入，改革之初开始了扩大企业的自主权。



经济学家：孙冶方 蒋一苇 董



3 城乡商品市场的恢复： 农村集贸市场和城镇个体经济的发展

农村联产承包，调动了农民的积极性，农产品多了，农村集贸市场也开始繁荣。这一时期，决策层在考虑，如何在农村生产领域改革基础上，推进农产品流通领域的改革。



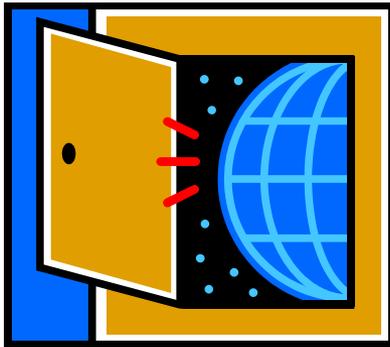
小故事：广东流通领域的实地考察

国研中心的流通组



4 尝试市场新体制：经济特区的设立与初步发展

- 1978年至1983年，中国建立了深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区，完成了对外开放关键一步。经济特区实行特殊的经济政策和经济管理体制，其目的主要是引进境外资金、先进技术及管理经验，并进行以市场导向为主的改革试点。特点有：一是特区企业进口免征关税，享受较低所得税。二是对于国外某些高技术含量的产品，允许内销，以市场换技术。三是拥有较大的经营活动自主权和管理权限，等。



80年代初期的深圳特区见闻



二、经济改革与开放的初步进展

(1984年10月--- 1991年底)

- 1984年10月，十二届三中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》 “有计划的商品经济”时期。



1 农村改革的深化：乡镇企业的异军突起和粮食购销体制的改革

- 这一时期，原先社队企业迅速发展壮大成乡镇企业，被小平称为没想到的一件大事。1984年中央4号文件中，将社队企业改称为乡镇企业。此后8年，乡镇企业总产值、利税总额都增长了十几倍甚至几十倍，但其增长率波动性较大。

中央1995年1号文件明确了要改粮食统购为粮食定购。



我的硕士论文：**议价革命**

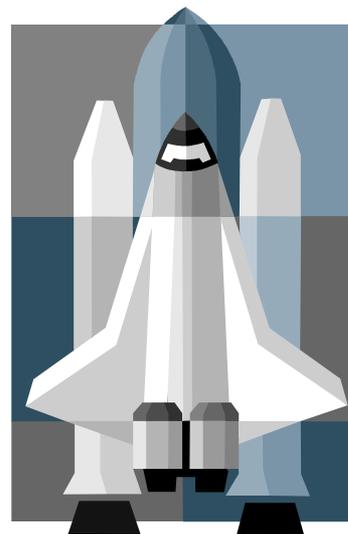


2 企业改革的推进：承包制的普遍实行

1984年10月十二届三中全会确定企业“两权分离”后，承包经营责任制有了快的发展，1987年在全国大中型国有企业中迅速推开。主要内容是：包上缴国家利润，包完成技术改造任务，包固定资产增值，实行工资总额与经济效益挂钩。实践证明，承包制改革释放出巨大生产力，但它只是一个历史性产物。



1985年中青年
在争议股份制



3、流通领域改革：从“双轨制”到“价格闯关”

1984—1991年间，我国进行了具有中国特色的价格“双轨制”改革，并尝试进行价格闯关。生产资料“双轨制”实施后对经济产生了重要影响。一是价格体系中市场调节比重上升；二是企业拥有更大的自主定价权；三是对促进生产结构调整有一定作用；四是有助于扩大短缺产品生产以平衡市场。但双轨制价格的实施也造成了市场的不公，计划外生产资料价格不断上涨。1988年的通货膨胀率首次突破两位数，增速极快。政府尝试实施强行闯关，但因通货膨胀太猛而遇挫折。1989年11月，中央决定以“有步骤地、稳妥”的价格改革取代了激进的“价格闯关”。

用市场化取代双轨制的建议



4 对外开放的扩大：十四个沿海城市开放及海南建省

1984年邓小平视察经济特区后，提出了进一步开放沿海城市的建议。1984年5月，国家正式确定，开放天津、上海、广州等14个沿海港口城市，并扩大经济权限、给予外商优惠政策，这标志着我国对外开放的进一步扩大和全面铺开。1988年4月13日，第七届全国人民代表大会第一次会议批准设立海南省，同时，划定海南岛为海南经济特区。



查

1986年汇价调



三、 经济改革与开放的全面推进 (1992—2001年)

- 1992年，十四大明确了社会主义市场经济体制是经济体制改革的目标。



如何理解社会主义
市场经济



1 国有企业改革的深化：股份制的推行与“抓大放小”改革

1992年后国有企业改革的新思路是建立现代企业制度，解决企业“负盈不负亏”和缺乏活力的问题，股份制改造逐渐成为建立现代企业制度的主要方式。改革的着眼点从过去的搞活单个国有企业转为从整体上搞活国有经济，提出“加快国有经济布局 and 结构的战略性调整”的重大战略任务，对国有企业实行“抓大放小”、“有进有退”的战略性重组改造。

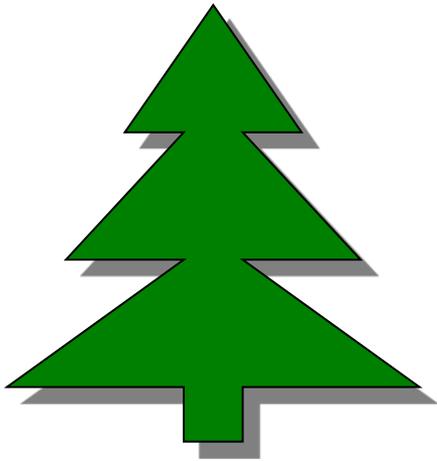


2 民营经济的发展：从“补充地位”到“重要组成部分”

党的十四大首次明确民营经济是公有制经济的“补充”。

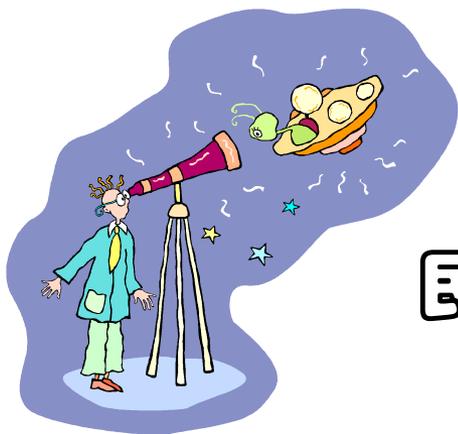
党的十五大进一步提出“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是社会主义初级阶段的一项基本经济制度。非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分”，实现了所有制理论的历史性突破，具有里程碑式的意义。

1999年通过的“宪法修正案”，把社会主义初级阶段的基本经济制度和分配制度，以及个体、私营经济等非公有制经济的地位和作用，用根本大法的形式加以明确。



3 全面对外开放：涉外经济体制改革的深入

这一时期，外商直接投资领域的改革开放不断深化，外资政策逐步与国际惯例特别是WTO规则接轨为外资的大规模涌入奠定了基础。外贸体制改革也全面展开。1994年国务院提出我国外贸体制改革的目标是“统一政策、开放经营、平等竞争、自负盈亏、工贸结合、推行代理制，建立适应国际经济通行规则的外贸机制”。



外资不是虎

民族资本与外资



4 劳动力市场的形成与发展：农村劳动力转移和城镇劳动力就业

党的十四届三中全会通过的《决定》，明确提出建立劳动力市场体系，促使就业、用工等方面的市场化，并提出要建立与劳动力市场相适应的多层次的社会保障体系。

发展劳动力市场的目标模式是建立竞争公平、运行有序、调控有力、服务完善的现代劳动力市场。农村劳动力向非农领域和城镇转移比重明显提高，城镇劳动者跨地区之间的流动增加。国有企业经营者的选聘更多地采取市场机制。为解决下岗职工的再就业，深化经济体制和就业体制改。但也还存在着劳动力市场分割严重、劳动者竞争有失公平、劳动力市场保障体系不健全等诸多问题。



5 政府管理职能的重要转变：宏观调控体系的初步建立

- 1994年初，开始了以建立宏观调控体系为主要目标的重大改革。财税体制从“分灶吃饭”改为“分税制”，且构建公共财政。金融体制改革实现了政策性金融和商业性金融的分离，确立了中国人民银行的中央银行地位，国有专业银行的商业化改革开始，实行由市场供求决定的、单一的、有管理的浮动汇率制度，实现了人民币在经常项目下有条件可兑换。



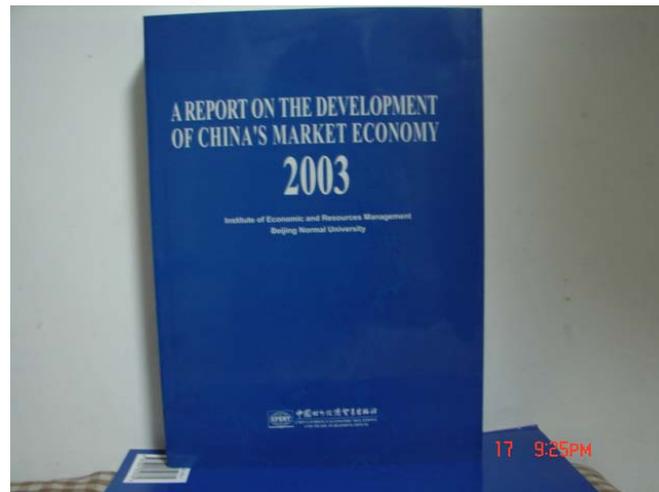
四、经济改革与开放的进一步深化 (2002年至今)

- 《中国加入世贸组织议定书》于2001年12月11日生效，中国正式成为世贸组织成员，这意味着中国经济体制改革开放进入了一个新阶段。党的十六大提出，要在2020年建成完善的社会主义市场经济体制。



1 对外开放的新阶段：加入世界贸易组织

- 在中国《加入WTO议定书》第15条“确定补贴和倾销时的价格可比性”中规定，中国加入WTO之日后15年被视为“非市场经济国家”，在确定中国产品是否倾销或补贴的价格可比性时，贸易对手国将采用第三国的同类产品价格来判断中国产品价格是否属倾销。



2 所有制结构的完善：国有资产管理体制的改革和非公36条的出台

2005年2月，国务院制定了《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》（简称“非公36条”），明确提出了推进非公有制经济发展的7个方面36条的重要政策措施，在市场准入方面取得了根本性突破。

- 1、企业数量增多
- 2、注册资金增加
- 3、就业人数居高
- 4、经济总量上升
- 5、技术进步加快
- 6、企业管理改善
- 7、市场准入拓宽
- 8、对外贸易扩大
- 9、经济效益增长
- 10、税收比重提高



3 生产要素进一步市场化：劳动力、资本、土地

在《2005中国市场经济发展报告》论述劳动力、资本和土地这三大生产要素的市场化程度。农村转移劳动力占农村劳动力的比率从1998的20.6%提高到2003年的34.9%，跨行业、跨地区的职工人数变动率明显上升；土地交易制度和市场化建设快速发展，有偿出让用地面积比重从2001年的50.6%增加到2003年的67.6%，招标、拍卖、挂牌出让面积占出让土地总面积的比重由2001年的7.3%增加到2003年的28%；资本交易市场体系和规则日益完善。



4 政府与市场准确定位：推进政府行政管理体制改革

“十一五”规划明确提出“加快行政管理体制改革，是全面深化改革和提高对外开放水平的关键”。

**从提高执政能力来看
完善宏观调控**



5 共享市场化改革成果：收入分配制度改革及社会保障体系的完善

- 党的十七大明确提出：“合理的收入分配制度是社会公平的重要体现。要坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，健全劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配的制度，初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平。逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。着力提高低收入者收入，逐步提高扶贫标准和最低工资标准，建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制。创造条件让更多群众拥有财产性收入”。



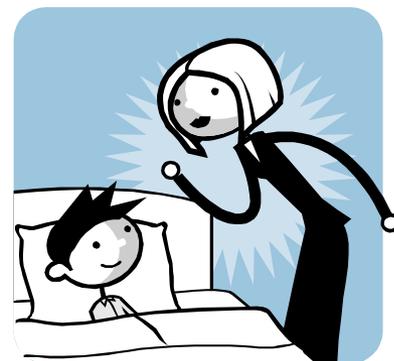
我对改革开放经验的理解

- 邓小平理论是强大思想武器
- 辩证法是改革的指导思路
- 经济改革与建立法治是相辅相承的
- 政治体制改革是不可回避的重大选择
- 科学发展观不仅是经济发展的指导思想，也是经济改革的框架纲领。



感慨

少时含泪听近代，
今日扬眉说中华，
两鬓虽已白发生，
不信天命信变法。





北京師範大學

經濟與資源管理研究院



谢谢