

EL TAMAÑO DEL ESTADO Y SU EFECTO REDISTRIBUTIVO EN AMÉRICA LATINA

**Presentación en la Conferencia CAF-ILAS,
Beijing, Mayo 7, 2013**

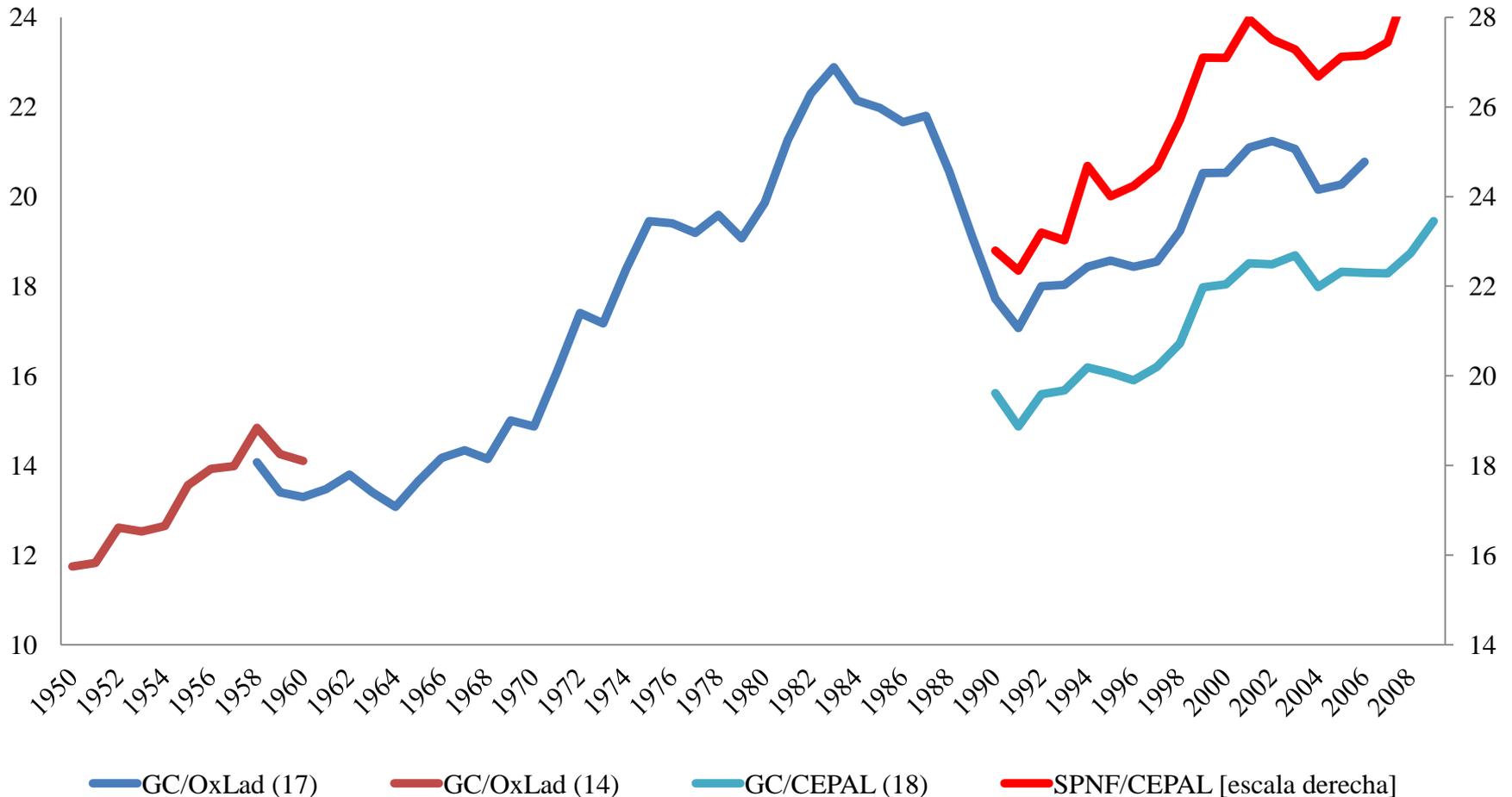
**José Antonio Ocampo
Profesor, Universidad de Columbia**

TENDENCIAS DEL GASTO PÚBLICO

- ❖ El crecimiento del gasto público durante las dos últimas décadas es una reversión de la caída durante la década perdida
- ❖ Cambios importantes en su composición: aumento del gasto social, rezago en infraestructura.
- ❖ Su evolución ha sido disímil en distintos países...
- ❖ ... pero su crecimiento ha sido en general mayor en los países de mayor renta, y en Sudamérica.
- ❖ El comportamiento del gasto sigue siendo procíclico...
- ❖ ... con algunas diferencias
- ❖ Los países muestran grados muy diversos de descentralización

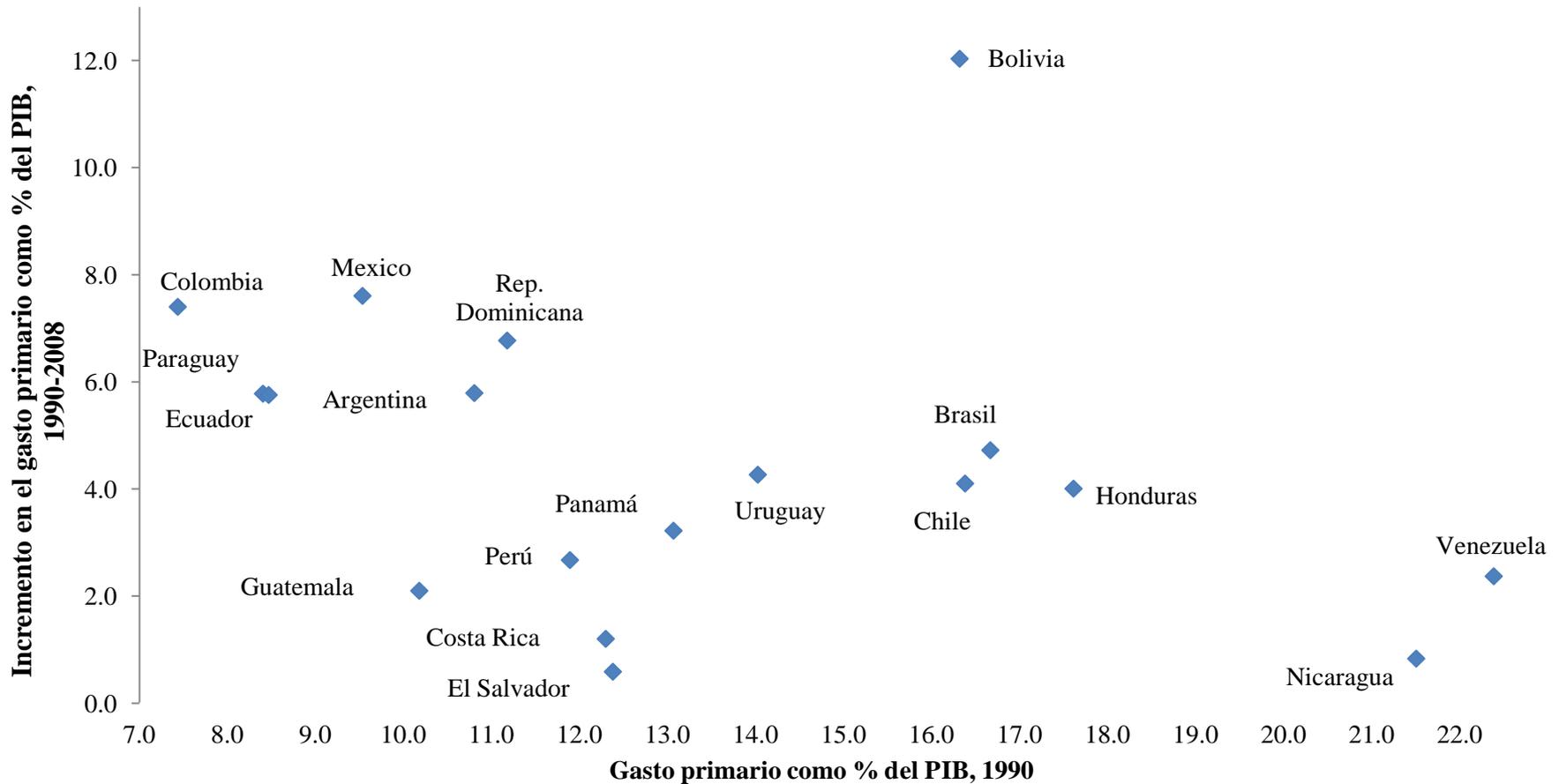
El crecimiento del gasto público desde 1990 es una reversión de la caída durante la década perdida

**Tamaño del Gobierno en América Latina (% del PIB):
Gobierno Central (GC) o Sector Público no financiero (SPNF)**



El gasto primario muestra una evolución disímil en los distintos países...

Gasto primario del gobierno central: 1990 - 2008

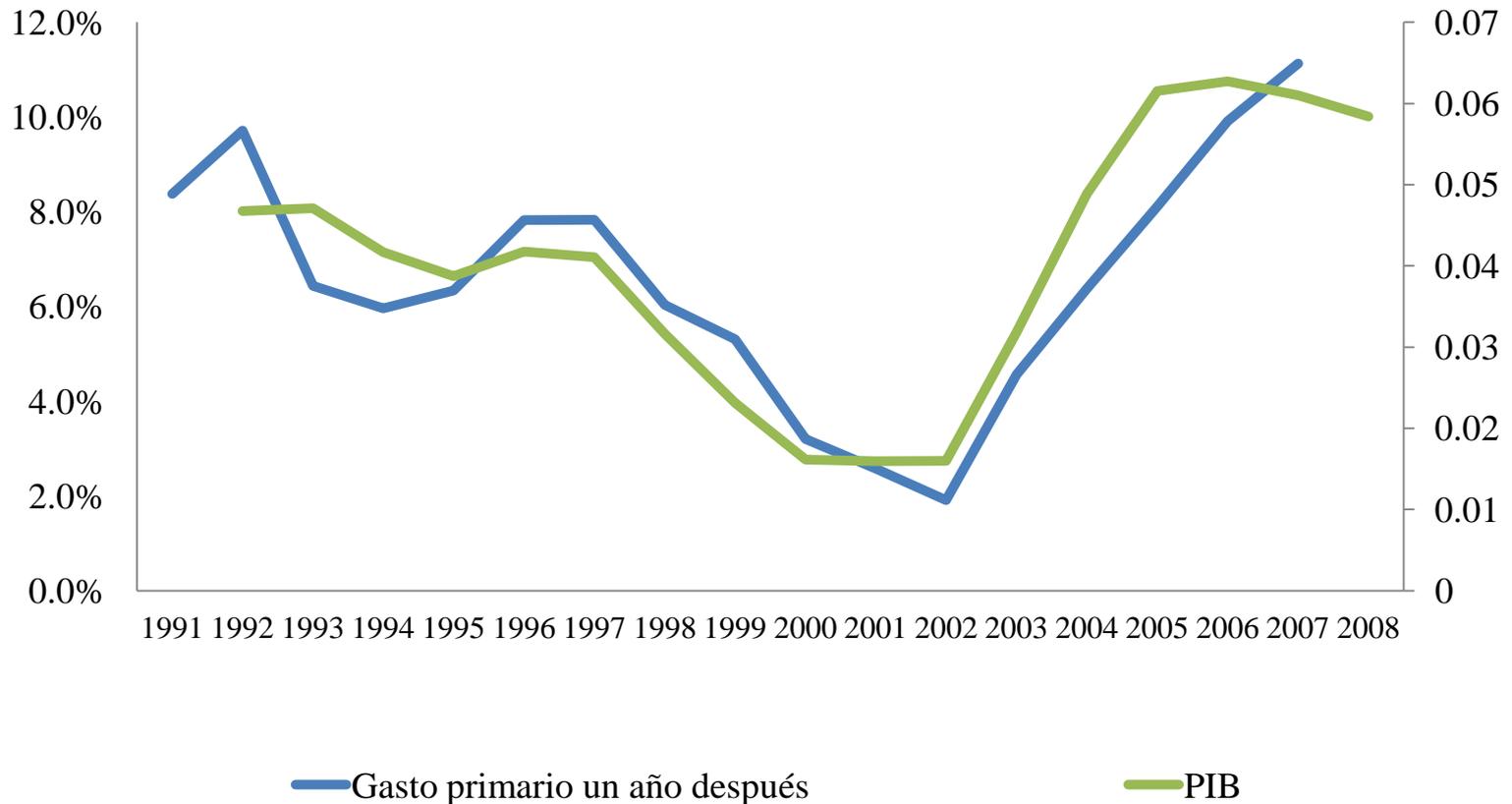


... pero, en general, ha aumentado más en los países de mayor renta, y en Sudamérica

Gasto primario del gobierno central en América Latina				
	1990	1997	2008	Variación 1990-2008
Países de ingreso medio-alto	14.2	16.0	18.9	4.6
Países de ingreso medio-bajo	12.3	13.4	16.1	3.8
Países de Suramérica	12.5	15.7	17.7	5.2
México, Centroamérica y RD	13.8	13.0	16.8	3.0
Total América Latina	13.1	14.5	17.3	4.1

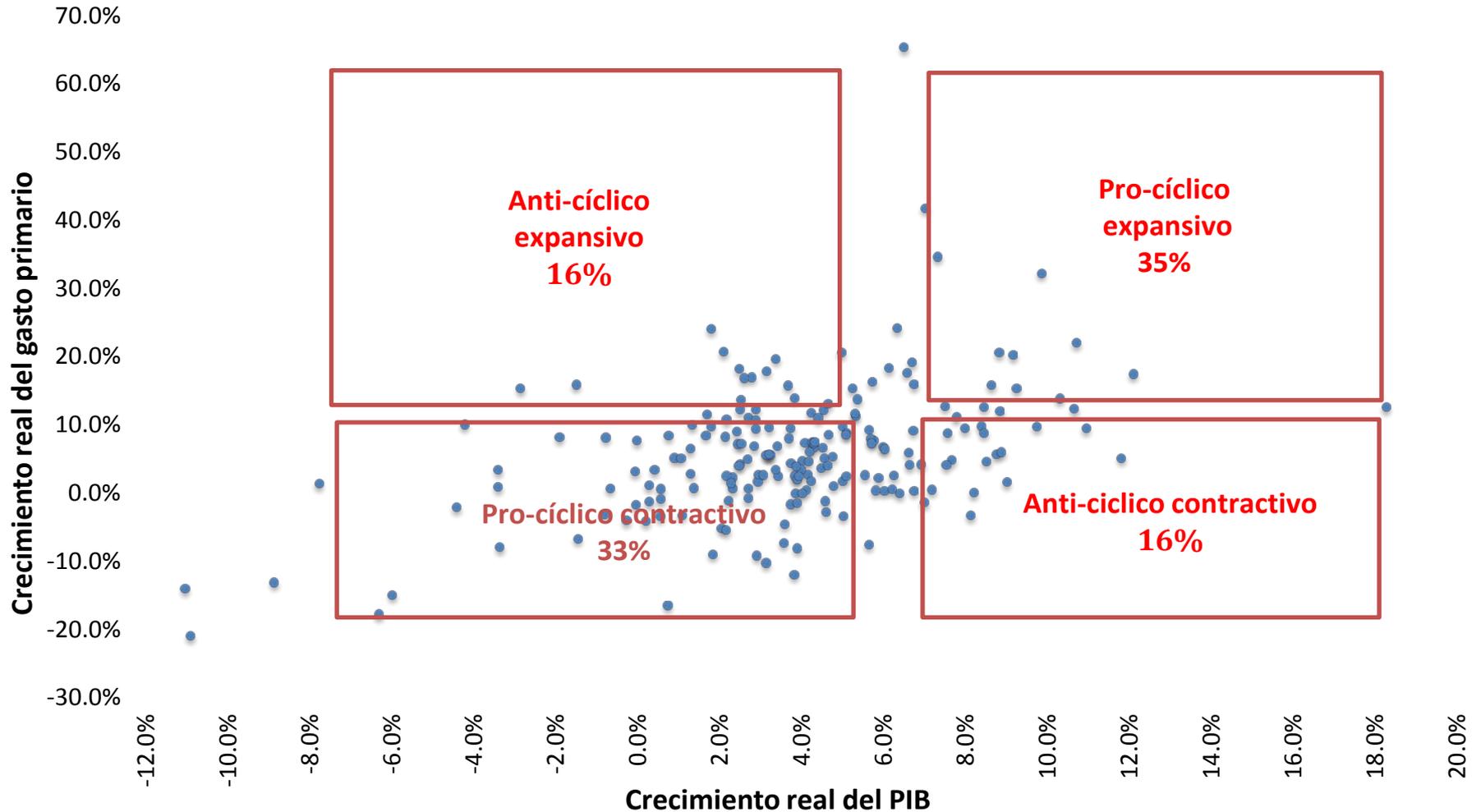
Su comportamiento ha sido procíclico (1)

**Crecimiento real del gasto primario y del producto
(media móvil 3 años)**



Su comportamiento ha sido procíclico (2)

Crecimiento real del gasto primario - PIB

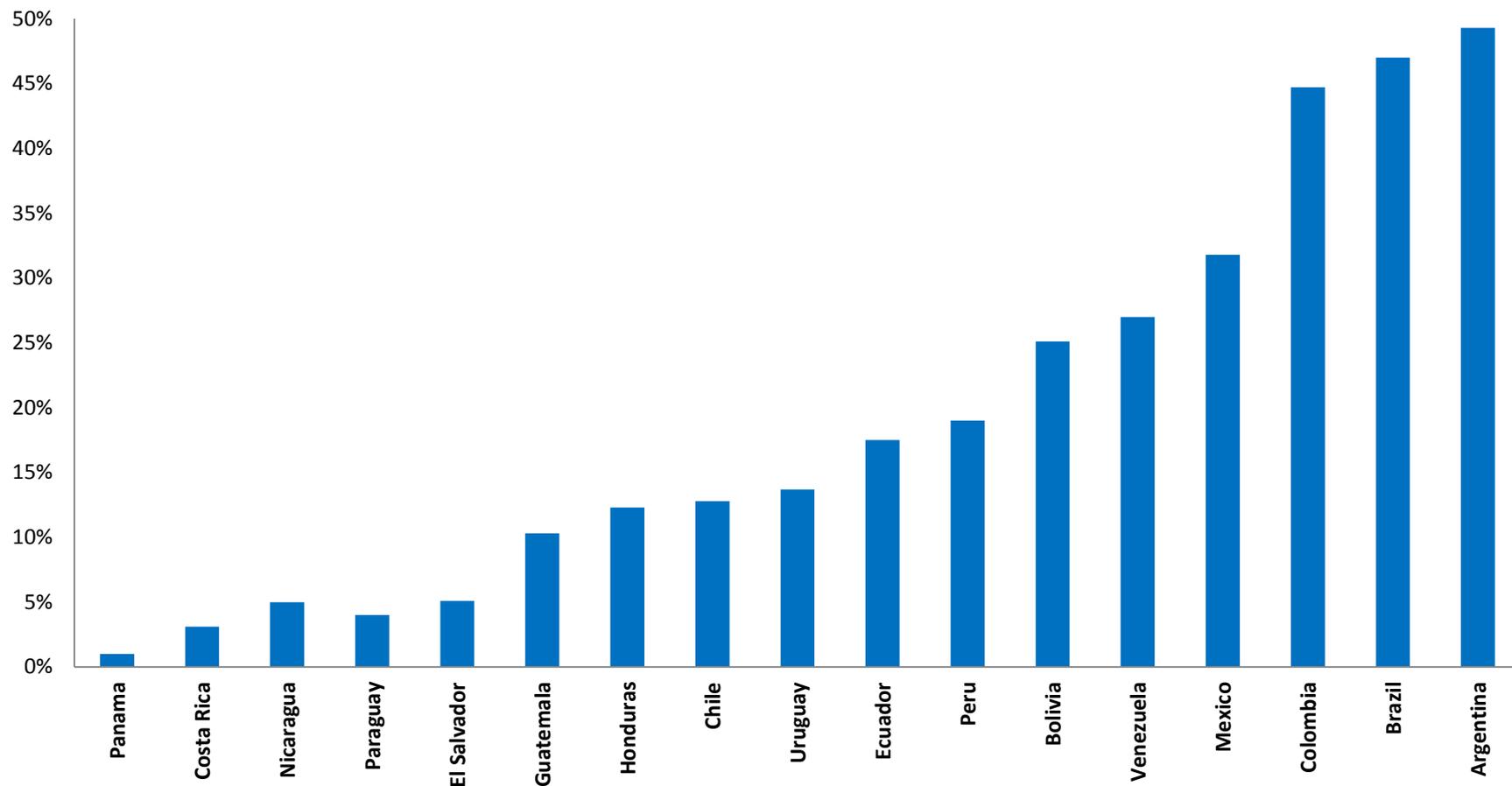


Esto es cierto aún durante la coyuntura reciente

Caracterización del comportamiento del gasto público primario				
	Crecimiento real anual			Crecimiento vs. PIB, 2004-08
	2004-08	2009	2010	
Anticíclico				
Chile	5.5%	15.3%	4.4%	1.10
El Salvador	1.6%	10.8%	5.1%	0.54
Paraguay	2.0%	28.0%	11.4%	0.39
Peru	7.3%	12.7%	12.6%	0.95
Crecimiento rápido				
Argentina	12.3%	19.7%	14.5%	1.44
Colombia	7.7%	10.9%	-4.2%	1.41
Costa Rica	7.6%	10.6%	3.3%	1.27
Guatemala	2.3%	4.6%	3.3%	0.41
Uruguay	7.0%	7.4%	10.7%	0.85
Procíclico				
Bolivia	10.2%	0.2%	10.2%	2.11
Brasil	7.9%	2.2%	10.6%	1.63
Dominican R.	11.7%	-12.1%	0.7%	1.67
Ecuador	19.7%	6.0%	7.4%	3.39
Honduras	8.1%	3.5%	-3.8%	1.33
Mexico	5.7%	3.4%	-3.6%	1.97
Nicaragua	6.9%	5.1%	3.0%	1.71
Panama	12.8%	-0.3%	6.3%	1.21
Venezuela	12.6%	-1.4%	-12.5%	1.18
Promedio América Latina	8.3%	7.0%	4.4%	1.34

El grado de descentralización es muy diverso

Gasto subnacional como porcentaje del gasto público total

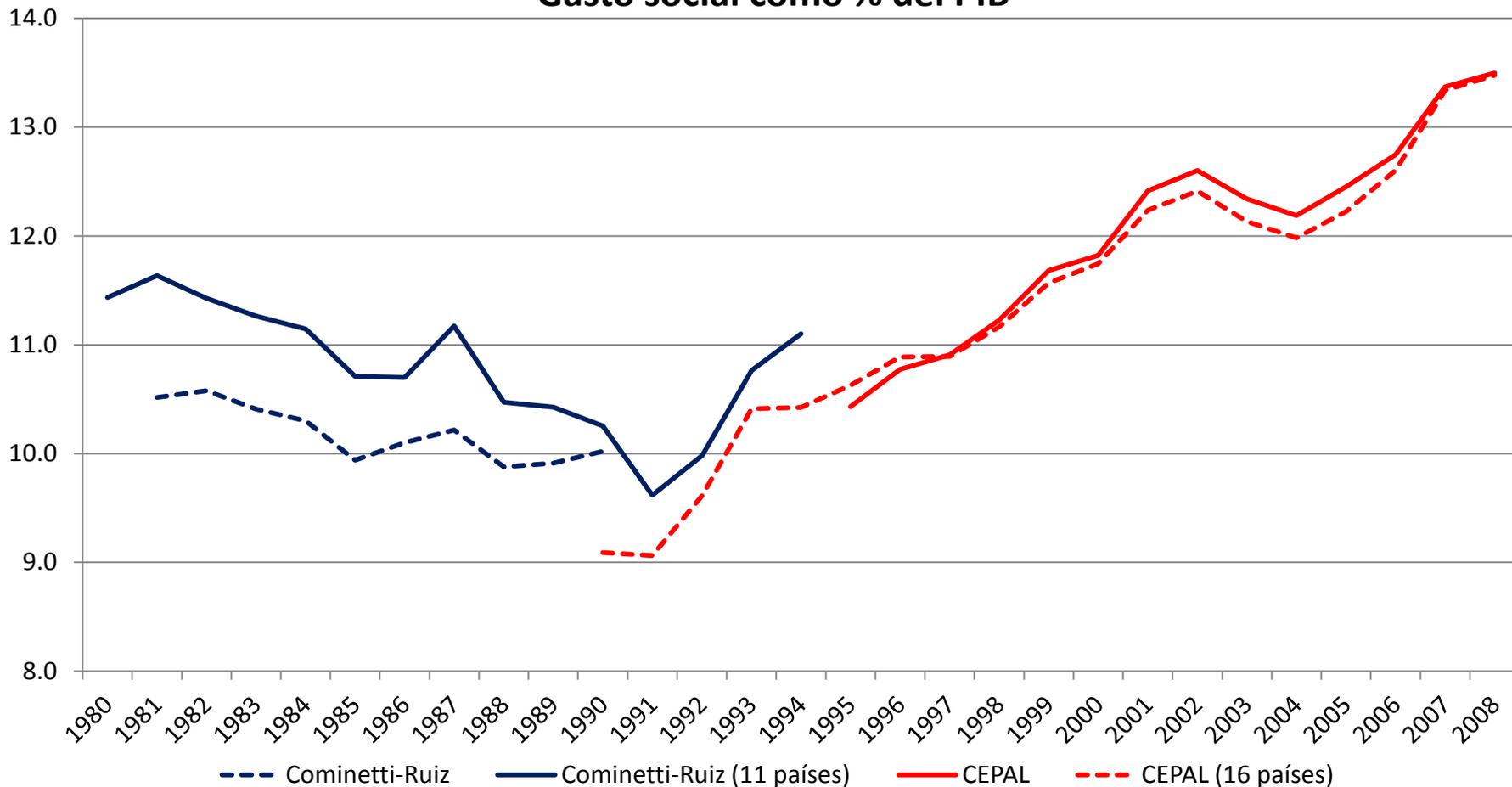


LA EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL

- ❖ La evolución del gasto público social ha sido más positiva: caída menor durante la década perdida, fuerte aumento posterior.
- ❖ El aumento ha sido generalizado: por país y por tipo de gasto.
- ❖ Esto debe entenderse como un “dividendo democrático”
- ❖ Esto ha exigido un aumento en los ingresos: indirectos, más recientemente directos (aunque muy dependientes de recursos naturales)
- ❖ Hay grandes diferentes entre países en materia de ingresos y su composición.

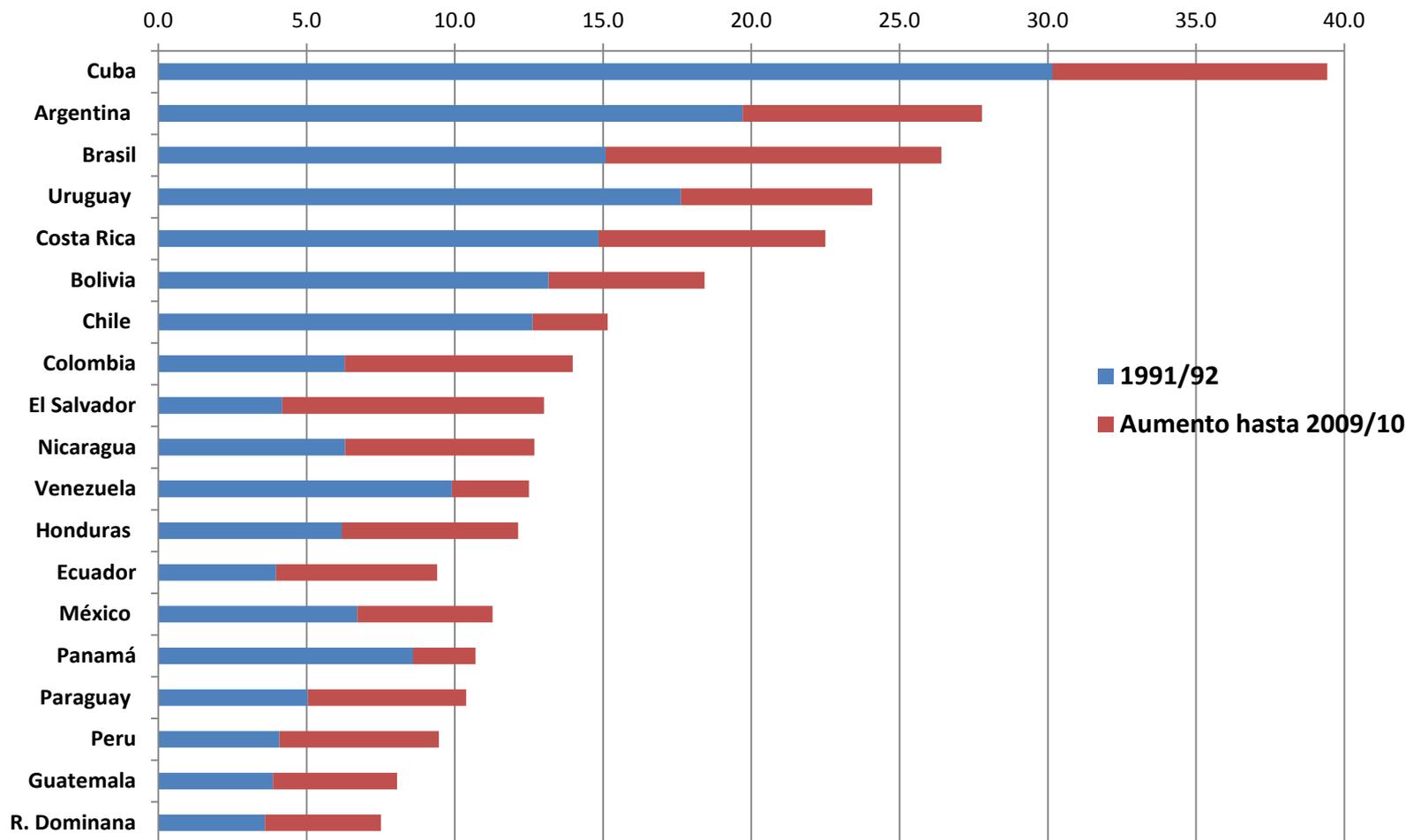
El comportamiento del gasto social ha sido más favorable que el del gasto total

Gasto social como % del PIB



El gasto social ha crecido en todos los países de la región ...

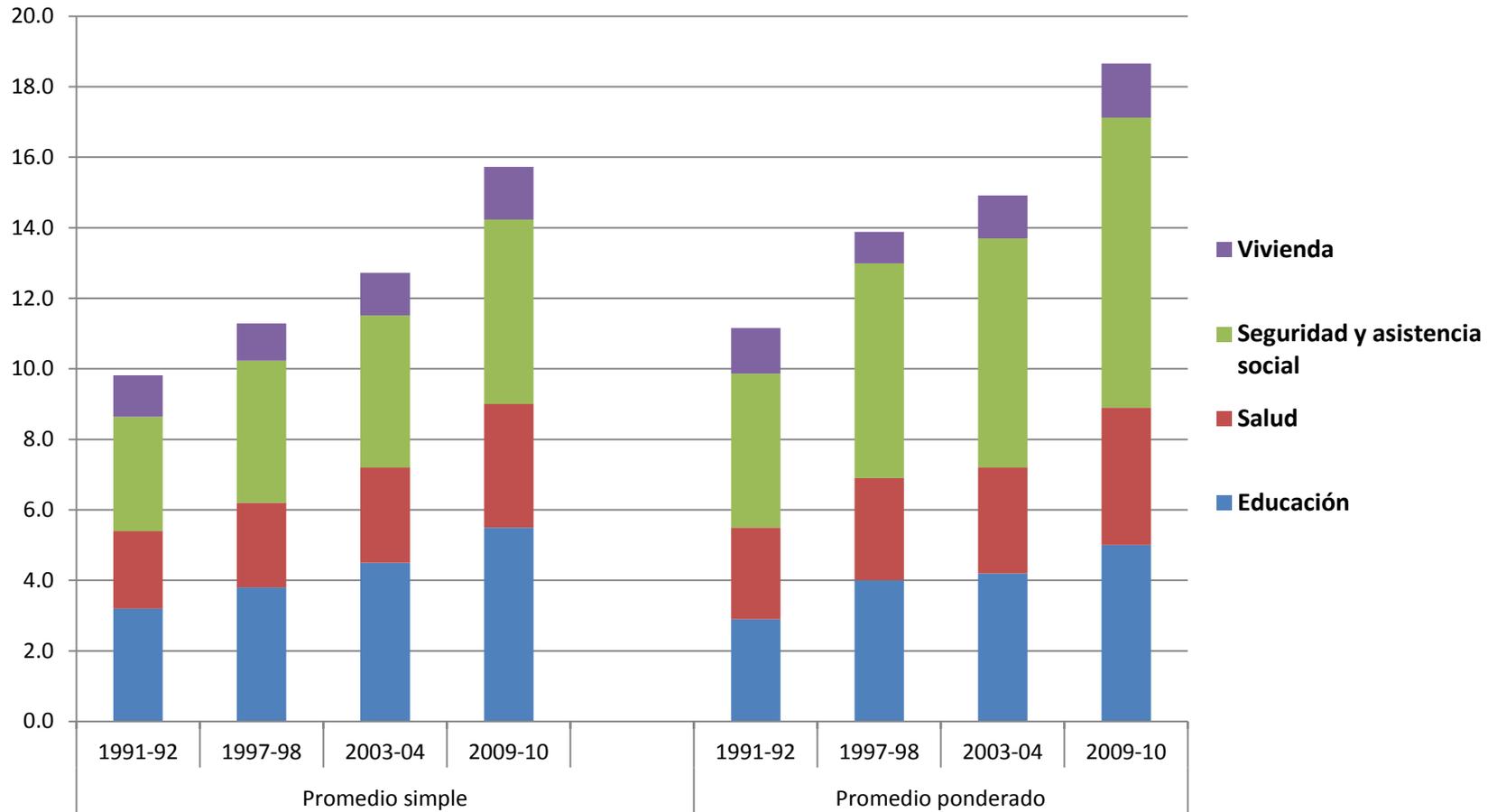
Gasto público social (% del PIB), 1991/92-2009/10



Fuente: Cálculos propios con base en CEPAL

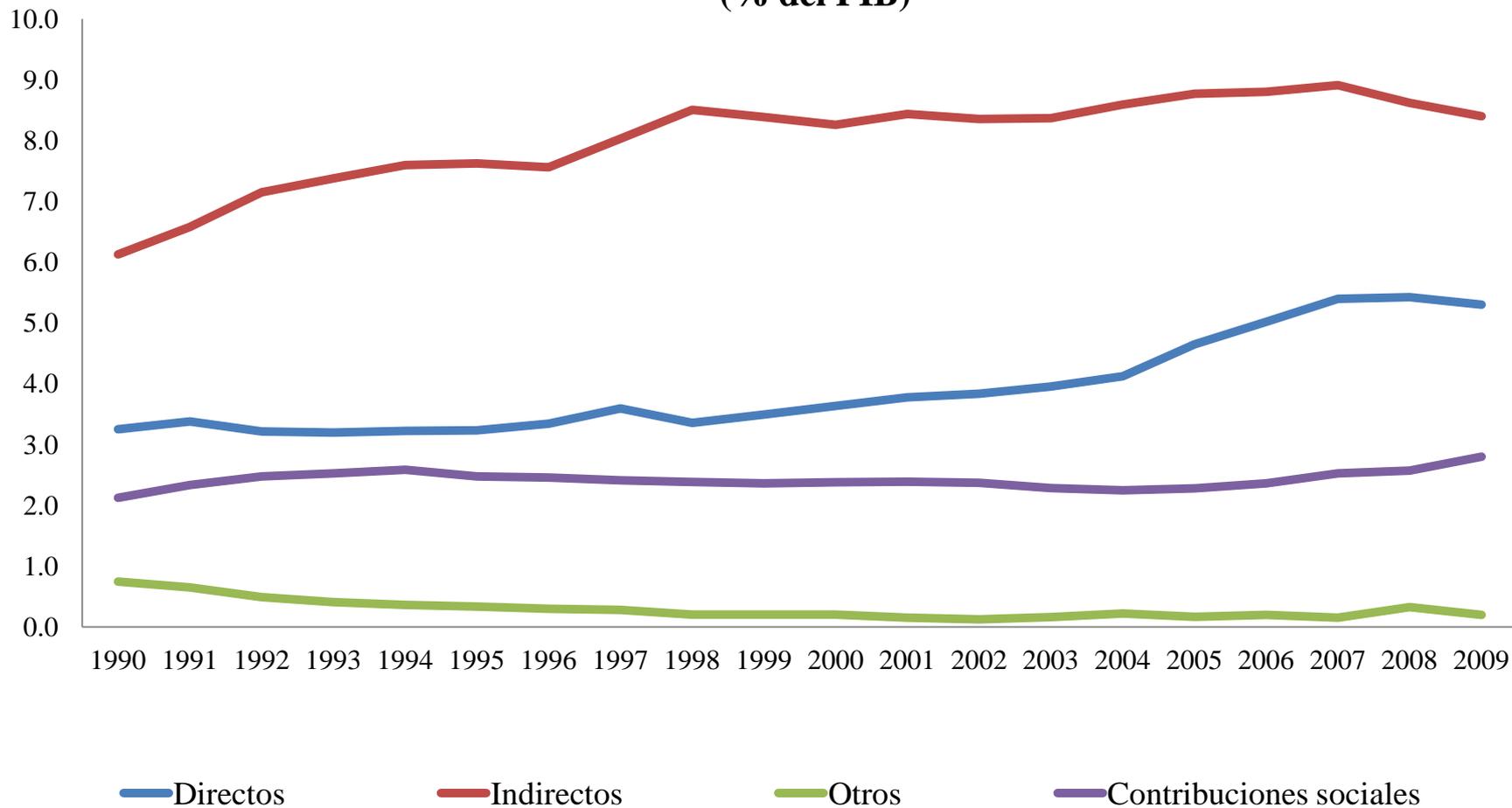
... y en todos los rubros

Composición del gasto público social (% del PIB)



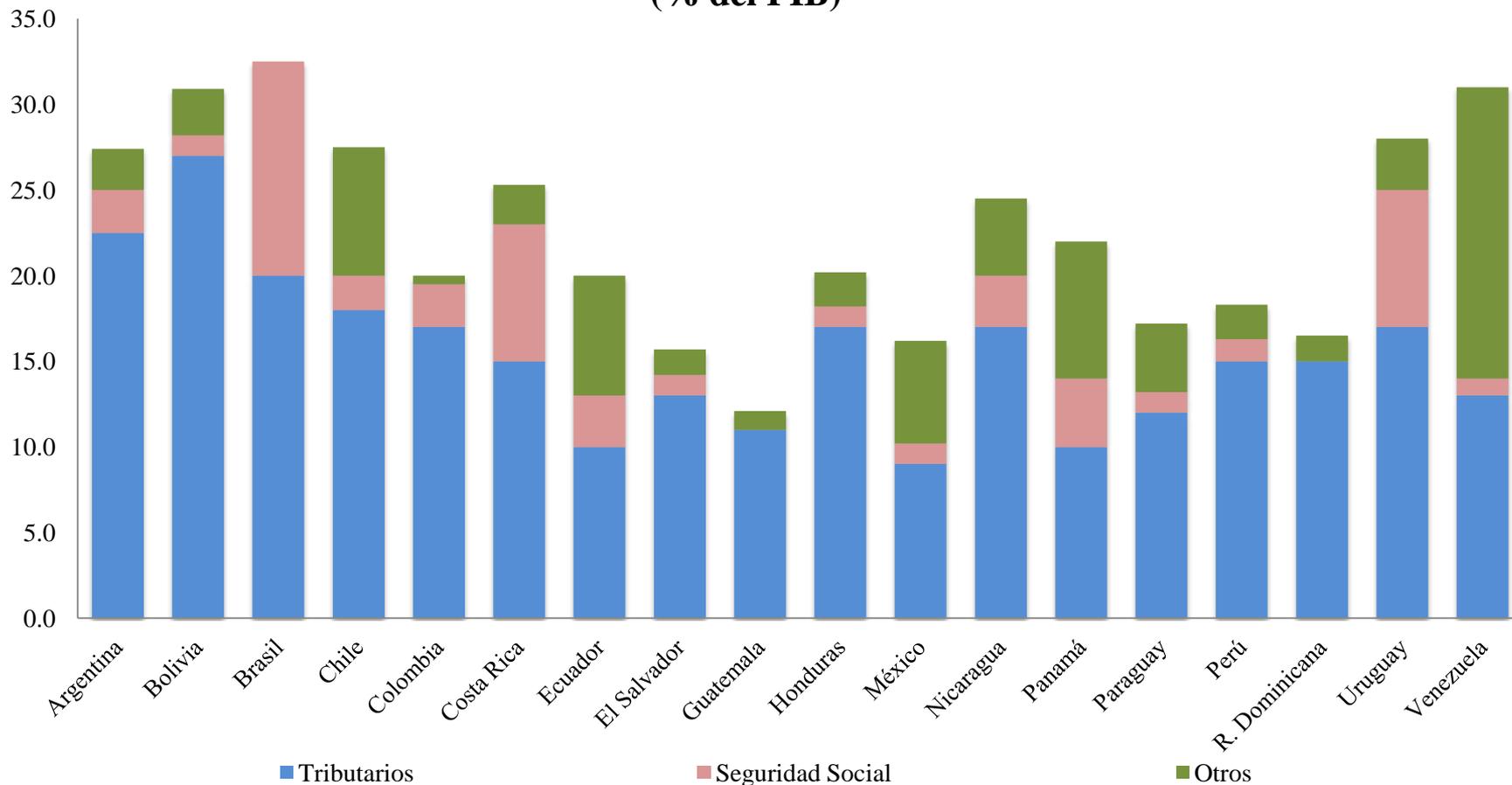
Esto ha exigido un aumento de los ingresos

**Ingresos tributarios de América Latina
(% del PIB)**



Hay grandes diferencias en nivel y composición de los ingresos públicos

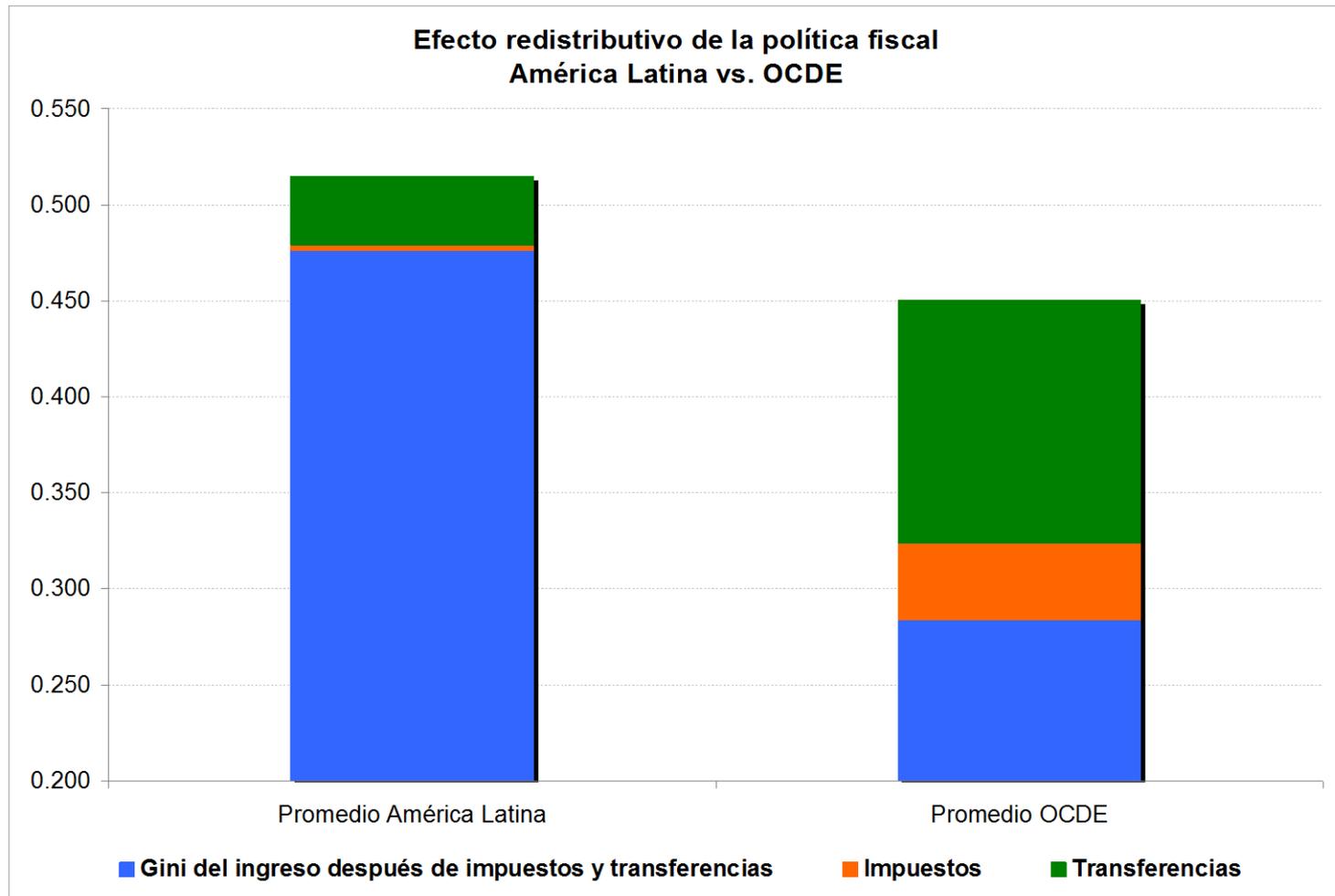
Carga fiscal en América Latina 2006
(% del PIB)



EL EFECTO REDISTRIBUTIVO DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL

- ❖ Aunque la política fiscal redistribuye ingresos en América Latina, sus efectos son pequeños comparados con la OCDE.
- ❖ Los gastos sociales de carácter más universal son los más redistributivos.
- ❖ El gasto público tiene mayor efecto redistributivo en los países que tienen mayores niveles de cobertura de los servicios sociales del Estado.
- ❖ Por eso, aunque la focalización juega un papel, las políticas sociales universales son las más redistributivas, y esenciales en las sociedades de clase media hacia las cuales se mueve la región.

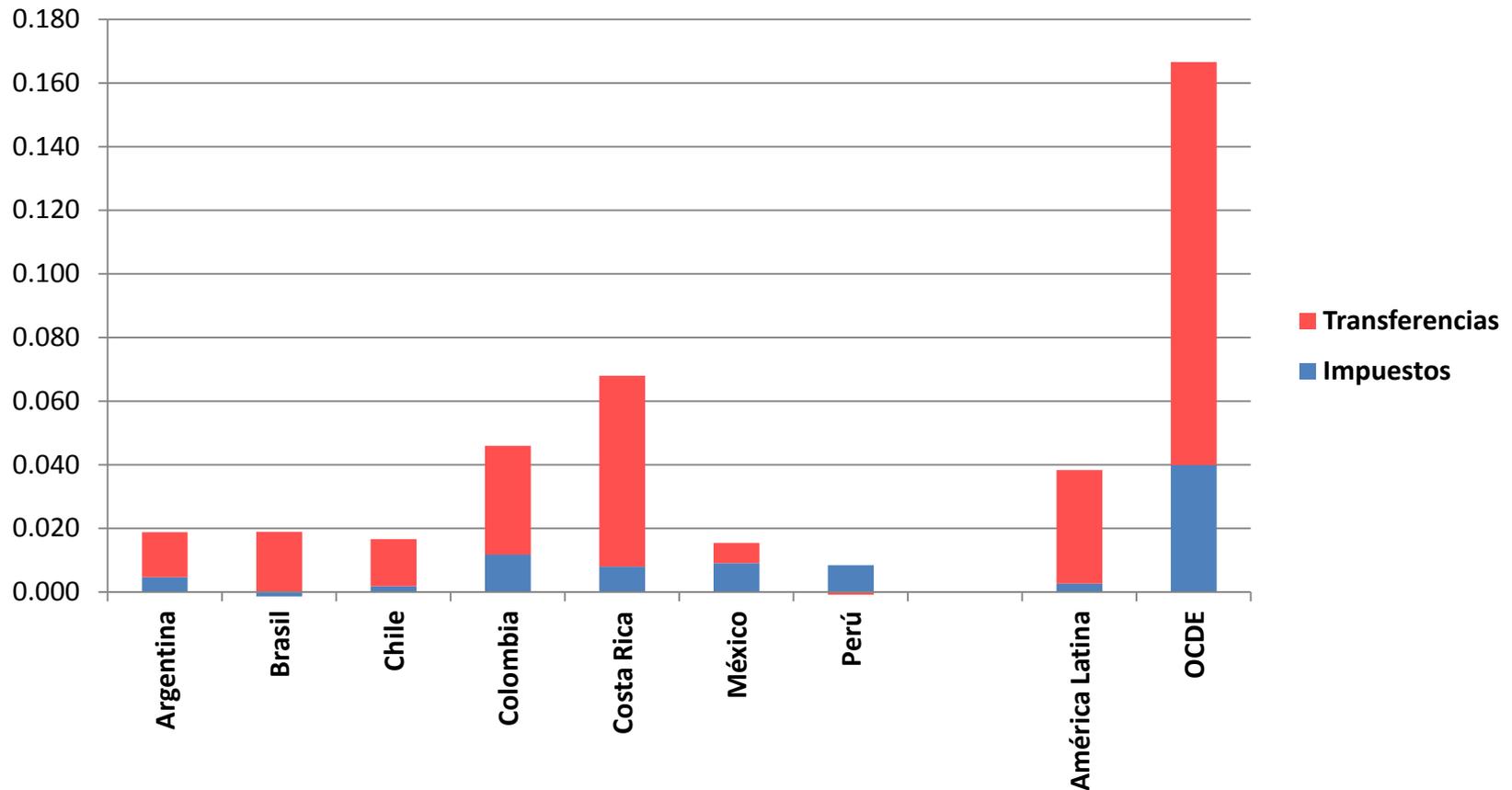
Aunque la política fiscal redistribuye ingreso en América Latina, sus efectos son pequeños comparados con la OCDE (1)



Fuente: Goñi, López and Servén (2012) y OCDE

Aunque la política fiscal redistribuye ingreso en América Latina, sus efectos son pequeños comparados con la OCDE (2)

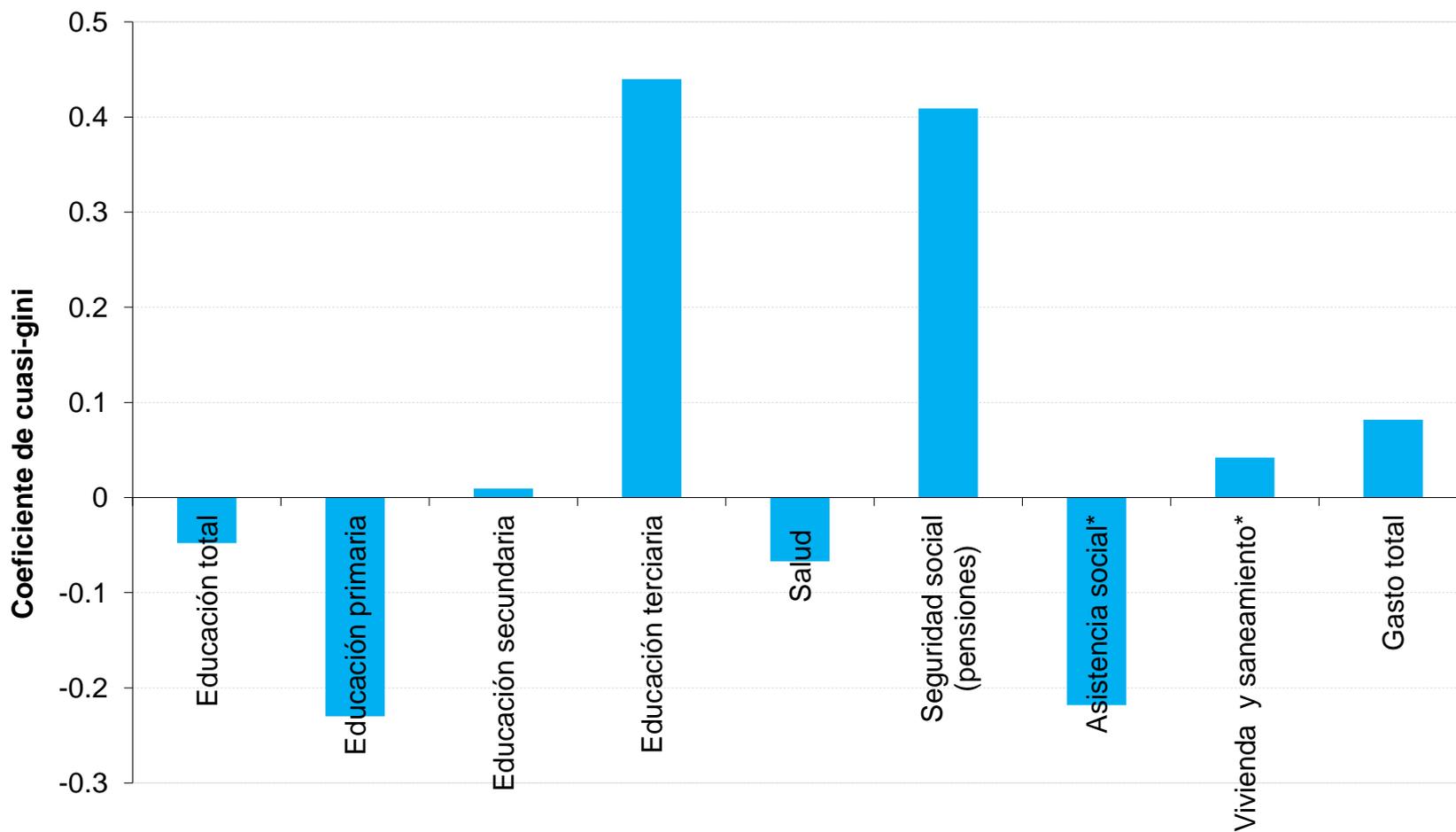
Efecto redistributivo de la política fiscal
(mejora en puntos del coeficiente de Gini)



Fuente: Goñi, López and Servén (2012) y OCDE

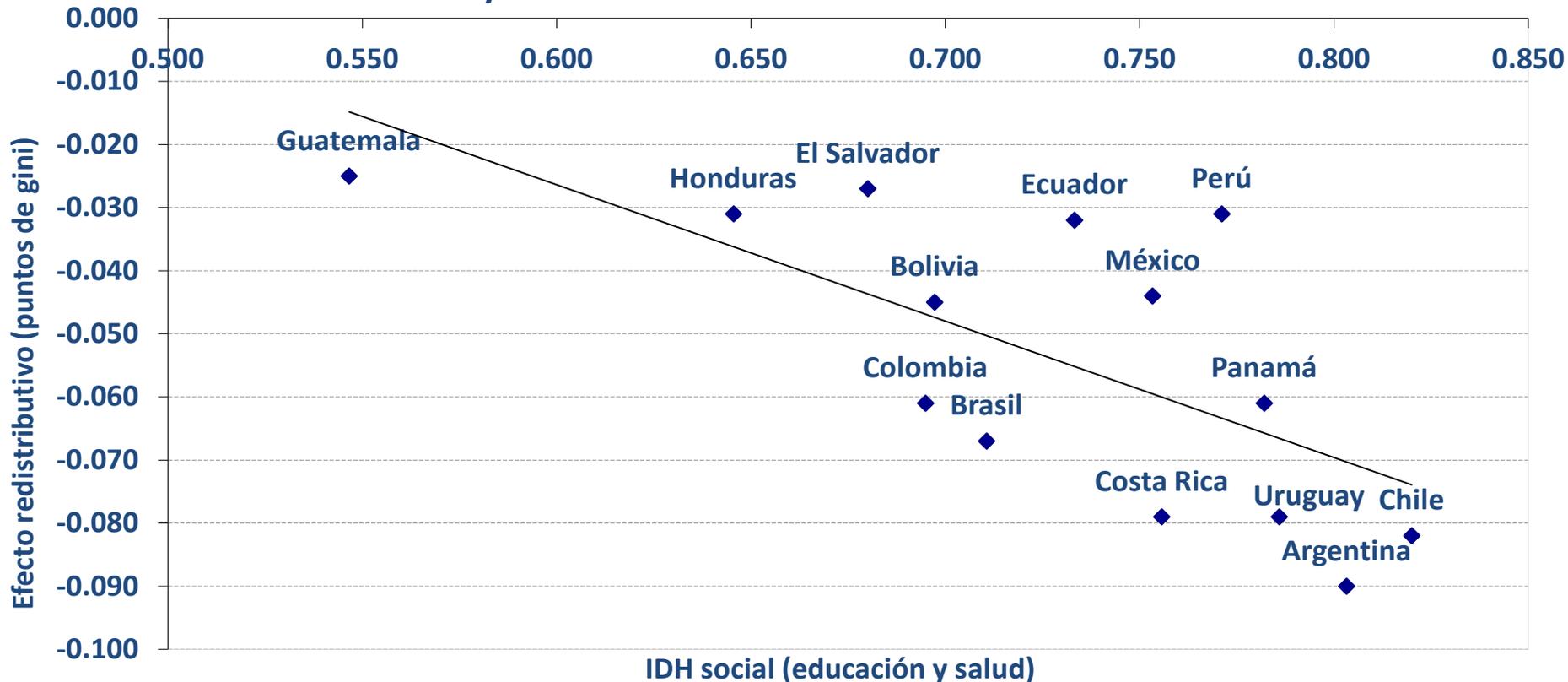
Los gastos sociales de carácter más universal son los más redistributivos

Efecto redistributivo del gasto social



El gasto público tiene mayor efecto redistributivo en países que han logrado mayores niveles de cobertura en educación y salud

Relación entre el efecto redistributivo del gasto social y el Índice de desarrollo humano social



LAS MEZCLAS PÚBLICO-PRIVADAS EN LA PROVISIÓN DE SERVICIOS SOCIALES

- ❖ En general, los servicios sociales han continuado en manos del Estado en la mayoría de los países...
- ❖ ... pero ha habido siempre un substrato de servicios privados, que en algunos casos se han ampliado con las reformas.
- ❖ Los problemas de segmentación tienden a ser graves en sistemas mixtos público-privados...
- ❖ ... y el control de calidad complejo.
- ❖ Los problemas de calidad son severos, especialmente en materia de educación (donde existen mediciones estandarizadas a nivel mundial).

EL TAMAÑO DEL ESTADO Y SU EFECTO REDISTRIBUTIVO EN AMÉRICA LATINA

**Presentación en la Conferencia CAF-ILAS,
Beijing, Mayo 7, 2013**

**José Antonio Ocampo
Profesor, Universidad de Columbia**