

# 拉美智库对新时代中国特色 大国外交的认知述评\*

——基于“一带一路”倡议和人类命运共同体的研究分析

王 飞

**提 要** | 中国共产党第十九次全国代表大会的胜利召开标志着中国特色社会主义进入新时代。新时代催生新思想,体现在外交领域就是“一带一路”建设写入党章,打造人类命运共同体。拉丁美洲和加勒比地区是“21世纪海上丝绸之路”的自然延伸,是中国构建人类命运共同体的重要伙伴。十九大后,拉美政要和智库学者对“一带一路”倡议和中拉命运共同体给予更多关注,但仍存在认知偏差,视野较为狭窄。越来越多的拉美国家积极加入“一带一路”倡议,希望与中国对接发展战略,携手共建命运共同体。为此,中拉双方应以建设“一带一路”为抓手,加强中拉经济共同体基础性建设,中方还应重视提升在拉美的软实力,全面实现构建中拉命运共同体。

**关键词** | “一带一路” 中国特色大国外交 人类命运共同体 拉丁美洲 智库

**中图分类号** | K207.1

**作者信息** | 王 飞,1986年生,中国社会科学院拉丁美洲研究所助理研究员,100007。

2017年10月,中国共产党第十九次全国代表大会(简称“十九大”)将推进“一带一路”建设写入党章,以充分发挥“一带一路”在对外开放中的统领作用,促进国际合作,打造人类命运共同体。<sup>①</sup> 基于大国外交的定位,十九大报告提出了两大构建,一是构建新型国际关系,二是构建人类命运共同体。这是中国共产党领导下当代中国外交的国际责任与使命,体现了新时代有中国特色大国外交的内涵与目标。<sup>②</sup> “一带一路”倡议是中国重要的对外举措,涉及政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心沟通五大领域,目的是提升中国的战略能力,建立新型国际关系;构建人类命运共同体则是新时期中国的一项重大战略,表达了对国际新秩序的

诉求。通过产能合作和发展战略对接,“一带一路”可以为构建命运共同体奠定坚实的基础。

发展中国家是中国外交的根基。拉丁美洲和加勒比地区(以下统称“拉美”)是全球中高收入新兴和发展中经济体最为集中的地

\* 本文系中国社会科学评价研究院“全球智库综合评价(2019)”研究项目的阶段性成果。作者感谢澳门大学人文学院林紫琪在资料搜集上的贡献。

<sup>①</sup> 2012年11月,党的十八大报告提出要倡导“人类命运共同体”意识,这是该理念首次载入中国共产党的重要文件。

<sup>②</sup> 刘军《新时代有中国特色大国外交的内涵与目标》,《国外社会科学》2018年第1期,第26页。

区,也是发展中国家(地区)的第二大经济板块。<sup>①</sup> 在经历了自发发展、自主发展两个阶段后,当前中拉关系已经进入一个“构建发展”的新阶段。“构建发展”以打造中拉命运共同体为战略目标,构建新的中拉合作框架和模式。<sup>②</sup> 积极推动中拉命运共同体构建符合中拉双方共同利益,有助于打造新型南南合作典范,实现中拉共同发展。

十九大召开后,拉美政府官员和智库学者对中国特色社会主义新时代给予广泛关注。其中,以“一带一路”倡议延伸至拉美及铸就中拉命运共同体为具体体现的新时代中国特色大国外交成为研究重点。本文以“一带一路”倡议和人类命运共同体为切入视角,对拉美智库关于新时代有中国特色大国外交的认知进行评述,以期展现拉美政界和学术界的总体价值取向,推动中拉命运共同体建设的相关研究。

### 一、拉美国家对中国特色社会主义新时代的关注

中国共产党第十九次全国代表大会胜利召开标志着中国特色社会主义进入新时代。在十九大召开前,中联部曾邀请包括来自拉美多个国家在内的10位西班牙语学者组成“西班牙语国家智库代表团”访问中国,以山西省为调研对象,直观了解十九大的筹备工作,与相关研究人员和政策制定者进行深入交流。这些学者离开中国后,从中国国际关系理念的思想基础、中国政治制度特点、中国特色社会主义、中国反腐工作、中国智库的政治角色、中国外交政策演变以及中国治理贫困经验等方面进行了分析和研究,形成论文集并出版。<sup>③</sup> 十九大胜利召开后,拉丁美洲和加勒比地区22个建交国和多个未建交国党政领导、地区组织和多边机构发来130多份贺电贺信,盛赞中国发展成就和全球影响力,期待开创中拉关系新前景。<sup>④</sup> 众多拉美国家的智库学者对中国特色社会主义新时代给予了高度关注,主要包括两大类:一类是中

国发展经验借鉴,尤其体现在治国理政方略上;另一类是新形势下中国与拉美国家的关系。

首先,作为最大的发展中国家和最大的社会主义国家,中国特色的社会主义现代化道路不仅在中国取得巨大成功,对拉美国家探索自身发展道路也提供了经验。联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会(ECLAC)执行秘书阿莉西亚·巴尔塞纳(Alicia Bárcena)在十九大闭幕后高度评价了十八大以来中国的社会主义建设,认为反腐和减贫两个方面取得的成就尤其令世人瞩目。拉丁美洲需要与中国这样致力于可持续发展、消除贫困和反腐败的国家携手成长,借鉴相关经验,朝着数字化、绿色经济、增加就业和降低不平等的方向发展。<sup>⑤</sup> 全球化研究中心(Centre for Research on Globalization)研究员伊拉姆斯·佩拉萨·佛尔特(Iramsy Peraza Forte)在古巴官方媒体《格拉玛报》(Granma)发表文章,认为习近平领导的中国共产党勾勒出中华民族的未来,将为中国进一步改革和发展注入新

<sup>①</sup> 中国社会科学院拉丁美洲研究所经济研究室《中拉合作:探索全球经济治理变革中的发展共享》,载袁东振主编《拉丁美洲和加勒比发展报告(2016—2017)》,社会科学文献出版社,2017年,第21页。

<sup>②</sup> 赵重阳、谌园庭《进入“构建发展”阶段的中拉关系》,《拉丁美洲研究》2017年第5期,第16页。

<sup>③</sup> B. Joaquín, et al. (eds.), *Viaje al centro: El XIX Congreso del Partido Comunista Chino*, Barcelona: Edicions Bellaterra, 2017, pp. 1-10.

<sup>④</sup> 赵本堂《努力推动中拉关系在更高水平上向前发展》,《拉丁美洲研究》2018年第1期,第5页。

<sup>⑤</sup> Secretaria ejecutiva CEPAL se muestra “muy impresionada” por lo que ha hecho China en últimos cinco años, <http://spanish.peopledaily.com.cn/n3/2017/1019/c31621-9282119.html>. [2018-03-19]

动力。<sup>①</sup> 巴西中国问题研究中心主任罗尼·林斯认为,正确处理与人民之间的关系是中国共产党成功的秘诀。中国共产党时刻将人民利益放在首位,制定正确的、有利于人民的政策。<sup>②</sup> 秘鲁《商报》(*El Comercio*) 发文解读十九大,指出习近平总书记的新理念、新思想、新战略是中共顺应形势发展做出的理论创新,将引领中国实现“两个一百年”宏伟目标。<sup>③</sup> 巴西学者加约·多里亚(Gaio Doria)在巴西共产党官网发表了题为《中国特色社会主义进入新时代》的文章,重点介绍十九大议题、中共历史使命、中共反腐决心和成绩、中国和平外交政策及防御性国防政策等。<sup>④</sup>

其次,多数研究认为当前中拉关系进入关键合作期,中国将继续推动全球化,为拉美经济发展创造更多机会。ECLAC 于 2018 年 1 月第二届拉丁美洲和加勒比国家共同体(CELAC)和中国论坛部长级会议召开前,发布了《探索拉丁美洲和加勒比地区与中国合作的新空间》,内容囊括拉美和加勒比地区和中国关系的基本议题。文章认为,习近平总书记在中国共产党第十九次全国代表大会及 2016 年 11 月访问 ECLAC 讲话时均表示,中国在平等、环境保护、多边主义、共享繁荣及 2030 年可持续发展议程等方面做出政治承诺。拉丁美洲和加勒比地区与中国在这些议题中有共同的愿景,为双方在架构双边合作上奠定了坚实的基础。<sup>⑤</sup> 巴西国际关系中心(Centro Brasileiro de Relações Internacionais)在十九大闭幕后便召开研讨会,探讨十九大成果及对拉美和巴西的潜在影响。研究报告认为,中国在对外政策上传递出重要信号,即中国将扩大对外投资。对于包括巴西在内的拉美国家来说,与中国的经贸关系重点将从当前的贸易转变为投资,巴西应抓住这一机会。<sup>⑥</sup> 格林纳达的一些部长和议员关注十九大提出的中国推进互利共赢的外交政策,希望能够搭上中国发展的快车,积极同中国开展经贸合作,吸引中国企业投资格林纳达基

础设施、旅游、农业等项目,更好地促进格林纳达经济社会发展。<sup>⑦</sup>

## 二、“一带一路”背景下 中国与拉美互联互通

习近平总书记在十九大报告中指出,坚定不移推进中国特色大国外交,构建人类命运共同体。这是中国发展观、合作观、安全观和全球治理观的具体体现。拉丁美洲和加勒比地区是“21 世纪海上丝绸之路”的自然延伸,是“一带一路”建设不可或缺的重要参与方。2016 年 11 月,中国发布第二份对拉政策文件,提出打造中拉“命运共同体”的合作愿景。“一带一路”正在成为引领新时期中拉关系发展的重要内容,推动中拉之间的沟

<sup>①</sup> Iramsy Peraza Forte, *El Partido Comunista de China perfila el futuro de la nación*, <http://www.granma.cu/mundo/2017-10-24/el-partido-comunista-de-china-perfila-el-futuro-de-la-nacion-24-10-2017-21-10-55>. [2018-03-19]

<sup>②</sup> 《巴西学者谈中国共产党成功的“秘诀”》,《参考消息》2017 年 10 月 12 日。

<sup>③</sup> *El Comercio*, *Las Claves del XIX Congreso del Partido Comunista de China*, <https://elcomercio.pe/mundo/asia/claves-xix-congreso-partido-comunista-china-noticia-466375>. [2018-5-29]

<sup>④</sup> Gaio Doria, *O Socialismo Chinês na Nova Era e sua principal contradição*, <http://www.vermelho.org.br/noticia/303607-1>. [2018-5-29]

<sup>⑤</sup> ECLAC, *Exploring New Forms of Cooperation between China and Latin America and the Caribbean*, <https://www.cepal.org/en/publications/43214-exploring-new-forms-cooperation-between-china-and-latin-america-and-caribbean-tan>. [2018-4-25]

<sup>⑥</sup> CEBRI, *Tendências Recentes na Política e Economia da China*, <http://www.cebri.org/portal/publicacoes/cebri-artigos/tendencias-recentes-na-politica-e-economia-da-china>. [2018-5-7]

<sup>⑦</sup> 《在格林纳达感受十九大热度》,《参考消息》2017 年 12 月 15 日。

通、协商和合作,为双方创造发展共享的新机遇,是打造中拉命运共同体的实现手段。

### 1. “一带一路”倡议的世界意义

第71届联合国大会将“一带一路”倡议的合作指导原则——共商、共建、共享纳入全球经济治理理念,“一带一路”已成为中国构建以合作共赢为核心的新型国际关系、打造发展共同体的全球新倡议。拉丁美洲智库学者也从该倡议的世界意义进行解读。

首先,“一带一路”是国际合作和全球治理新模式的积极探索,为全球发展增添正能量。ECLAC 执行秘书阿莉西亚·巴尔塞纳认为,中国提出的“一带一路”倡议,表明中国正在发挥负责任大国的作用,承诺维护世界和平、合作应对气候变化、打击恐怖主义、寻求共同繁荣。<sup>①</sup> 智利前驻华大使贺乔治(Jorge Heine)和著名学者型官员塞尔吉奥·比达尔(Sergio Bitar)认为,十九大为中国未来五年发展定调,“一带一路”倡议是当今最具雄心的国际发展倡议,中国将继续成为全球经济转型的主要动力。<sup>②</sup> 古巴拉美通讯社(Agencia Informativa Latinoamericana Prensa Latina)研究员尤拉蒂·马丁内斯(Yolaidy Martínez)认为“一带一路”倡议是造福全球的中国计划。在美国采取保护主义政策并对现行全球发展模式形成威胁的时刻,“一带一路”将成为提振全球经济的重要举措。以亚洲基础设施投资银行(AIIB,简称“亚投行”)和丝路基金为代表,中国建立了多边合作基金,推动“一带一路”沿线国家生产力提高,体现了大国的责任担当。<sup>③</sup> 巴西里约热内卢大学教授弗拉维奥·布鲁诺(Flávio Bruno)和马丽尔达·里韦罗(Marilda Ribeiro)也认为,“一带一路”倡议通过贸易和投资两个渠道改变了全球经济的地理版图。<sup>④</sup> 在巴西对外关系与国防委员会(Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional)召开的学术研讨会上,巴西瓦加斯基金会国际关系研究中心主任奥利弗·施廷克尔(Oliver Stuenkel)指出,中国利用“新丝

绸之路”建立起连接欧洲和亚洲的一体化平台,积极承担世界和地区政治经济领导者的角色。<sup>⑤</sup>

其次,“一带一路”倡议体现出中国智慧,有利于中外发展战略对接。智利阿道尔夫·伊巴内斯大学(Universidad Adolfo Ibañez)汉学家奇泓·莱(Chihon Ley)表示,习近平新时代中国特色社会主义思想是中华民族实现伟大复兴的指导思想,使中国步入世界舞台中心,推进贸易开放和环境保护。中国提出的“一带一路”倡议将在全球经济和科技领域产生直接影响。<sup>⑥</sup> 巴西中国问题研究中心主任罗尼·林斯指出,中国共产党提出的“一带一路”倡议,不但为中国的经济发

<sup>①</sup> Secretaria ejecutiva CEPAL se muestra “muy impresionada” por lo que ha hecho China en últimos cinco años, <http://spanish.peopledaily.com.cn/n3/2017/1019/c31621-9282119.html>. [2018-3-19]

<sup>②</sup> Sergio Bitar y Jorge Heine, El rumbo de China y el interés de Chile, <http://www.elmercurio.com/blogs/2017/10/17/54999/El-rumbo-de-China-y-el-interes-de-Chile.aspx>. [2018-5-17]

<sup>③</sup> Yolaidy Martínez, Franja y Ruta, un proyecto chino de beneficio global, <http://www.prensa-latina.cu/index.php?o=rn&id=145467&SEO=franja-y-ruta-un-proyecto-chino-de-beneficio-global>. [2018-3-19]

<sup>④</sup> Bruno, F. M. R., & Ribeiro, M. R. D. S., One belt, one road: novas interfaces entre o comércio e os investimentos internacionais, *Revista de Direito Internacional*, Vol. 14, No. 2, 2017, pp. 192-213.

<sup>⑤</sup> China consolida protagonismo na economia mundial, avaliam analistas, <https://www12.senado.leg.br/noticias/materias/2017/06/05/china-consolida-protagonismo-na-economia-mundial-avaliam-analistas>. [2018-5-17]

<sup>⑥</sup> Las definiciones que dejó el XIX Congreso del Partido Comunista de China, <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/conclusiones-congreso-partido-comunista-chino>. [2018-4-3]

展拓宽了领域,也为中国战略发展拓宽了道路。中国模式的诸多内容(比如卫生、安全、社保等)适用于其他发展中国家,各国可以中国模式为基础,根据具体国情加以完善。<sup>①</sup>

## 2. 中国与拉美的互联互通

王毅外长在2017年4月18日外交部举行的“一带一路”国际合作高峰论坛媒体吹风会上表示,中方无意为“一带一路”倡议划定明确的地理界限,因为它是一个国际合作的倡议,可以也应当向所有志同道合的国家和地区开放。事实也正是如此,拉美和加勒比地区也已成为“一带一路”建设的重要参与方。2017年5月,智利和阿根廷在北京参加了“一带一路”高峰论坛,此次论坛的《联合公报》明确提出,“一带一路”向包括拉美在内的世界开放。2017年11月,中国与巴拿马签署了中国与拉美国家的第一份“一带一路”建设谅解备忘录。2018年1月中拉论坛第二届部长级会议标志着“一带一路”倡议开始全面进入拉美。中国先后同特立尼达和多巴哥、安提瓜和巴布达签署政府间共建“一带一路”合作文件。巴西外交部长阿洛伊西奥·努内斯(Aloysio Nunes)于2018年5月访华期间也表示,巴西正在积极研究“一带一路”倡议对接本国发展战略,中巴在“一带一路”倡议框架下的合作是互利共赢的好事。<sup>②</sup>以上这些都标志着拉美在“一带一路”中的地位日渐明晰,不仅是“21世纪海上丝绸之路的自然延伸”、不可或缺的重要参与方,更是当前的现实共建方。

过去几十年来,中国与拉美国家建立了密切的经贸联系,成为其重要的经贸合作伙伴。当前,中国与拉美国家的经贸合作模式已经从贸易为主的简单合作向产能合作为核心的多元化合作过渡。“一带一路”正在成为引领新时期中拉关系发展的重要内容,推动中拉之间的沟通、协商和合作,为双方创造发展共享的新机遇。首先,中拉产能合作实现双方发展战略对接。中国提出的“一带一路”倡议,或是“中拉产能合作3×3”新模式,

都强调基础设施建设与工业制造能力对全球经济复苏和一体化进程的重要意义。2017年5月,中国同阿根廷发表联合声明,明确双方将在“一带一路”框架内加强发展战略对接,推进互联互通。<sup>③</sup>事实上,早在2015年,巴西参议员马科斯·特洛伊乔(Marcos Troyjo)就指出,面对中国提出的“一带一路”倡议等发展战略,巴西应积极响应,利用中国对大豆和矿产品的大量需求实现巴西具备比较优势产品的出口扩张。<sup>④</sup>ECLAC执行秘书阿莉西亚·巴尔塞纳表示,拉美盼望对中国出口多样化,也希望中国对拉美投资多样化,帮助拉美制造高附加值的产品。<sup>⑤</sup>其次,通过互联互通使拉美国家分享中国的发展红利。拉美社会科学院(Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales)研究员阿莉西亚·普雅娜(Alicia Puyana)认为,中国在信息技术领域成就显著,而这正是拉美地区相对落后的领域。“一带一路”倡议下,中国同拉美信息技术合作将为双方互联互通提速升级。<sup>⑥</sup>巴西国际关系中心(CEBRI)研究员安娜·雅瓜里贝(Anna Jaguaribe)指出,中国倡导的经济全球

<sup>①</sup> 《巴西学者谈中国共产党成功的“秘诀”》,《参考消息》2017年10月12日。

<sup>②</sup> 外交部《拉美和加勒比地区也已成“一带一路”重要参与方》,http://www.chinacelacforum.org/chn/zgtlgtgx/t1560205.htm。[2018-5-17]

<sup>③</sup> 阿根廷成为第一个以联合声明方式确认参加“一带一路”的拉美国家。

<sup>④</sup> Diário do Senado Federal-SUP, http://legis.senado.leg.br/diarios/BuscaPaginasDiario?codDiario=20013&seqPaginaInicial=581&seqPaginaFinal=590。[2018-5-17]

<sup>⑤</sup> Secretaria ejecutiva CEPAL se muestra “muy impresionada” por lo que ha hecho China en últimos cinco años, http://spanish.peopledaily.com.cn/n3/2017/1019/c31621-9282119.html。[2018-03-19]

<sup>⑥</sup> Luis Rojas, Retos de América Latina encuentran mano amiga en China, http://idic.mx/2018/01/24/retos-de-america-latina-encuentran-mano-amiga-en-china/. [2018-3-19]

化体现在基础设施互联互通的投资上。“一带一路”倡议涵盖非洲、亚洲和欧洲 64 个国家,能带动地缘政治预测机制的建立,降低这些国家对美国的依赖。<sup>①</sup>最后,通过共商、共建、共享,使中拉利益基础更加坚实。阿根廷萨尔瓦多大学(Universidad del Salvador)教授马豪恩(Jorge E. Malena)认为,中拉整体合作是中国提出“一带一路”倡议的题中应有之义。中国国内过剩的产能和充足的资金能满足拉美地区基础设施建设亟须升级的需要,帮助拉美国家在全球价值链实现向上位移。<sup>②</sup>墨西哥韦拉克鲁斯大学(Universidad Veracruzana)中国研究中心主任阿尼瓦尔·卡洛斯·佐特勒(Anibal Carlos Zottele)撰文指出,从蒂华纳(墨西哥北部)到火地岛(阿根廷南部)的拉美各国,在面对国际或地区问题时并非总能形成共识,此次中国提出“一带一路”倡议后,拉美各国或可借此契机,再次携手来解决制约这一地区经济增长等问题。<sup>③</sup>

### 三、铸就中拉命运共同体

拉美是国际体系中的重要力量之一,也是发展中国家的主要力量构成,是中国构建人类命运共同体的重要伙伴。2014年7月17日,习近平总书记在巴西利亚与拉美和加勒比国家领导人举行会晤,决定建立平等互利、共同发展的中拉全面合作伙伴关系,共同宣布成立中拉命运共同体。<sup>④</sup>作为中国向世界提供的核心理念,命运共同体体现着中国将自身发展同世界共同发展相统一的全球视野、世界胸怀和大国担当,在拉美地区得到了越来越多的认同。人类命运共同体蕴含丰富,涉及政治、经济、安全、发展、文化、生态多个领域。当前,拉美政界和智库学者更多从经济角度研究这一理念的内涵。

#### 1. 世界新秩序的中国方案

在西方极右势力抬头、贸易保护主义兴起的背景下,中国坚持对外开放、维护自由贸易,积极推动全球化,提出构建新秩序的中国

方案——建立人类命运共同体。2017年,中国把构建人类命运共同体理念成功变成全球性共识,推动其多次载入联合国相关决议,取得历史性突破。这彰显了中国理念和中国方案对全球治理的重要贡献,还体现出中国努力参与解决世界难题的大国责任担当。

《秘鲁人报》(*El Peruano*)在十九大后发文指出,中国已成为全球第二大经济体,中国特色社会主义日益受到世界瞩目,中国道路和中国方案得到国际社会的充分认可。<sup>⑤</sup>墨西哥韦拉克鲁斯大学(Universidad Veracruzana)教授阿尔曼多·洛哈诺(Armando Rojano)认为,在美国领导力下降、中国经济持续增长的形势下,习近平总书记提出构建人类命运共同体。这意味着中国将在全球治理中扮演更积极的角色,寻求更多国际问题的解决方案。<sup>⑥</sup>格林纳达政要和智

<sup>①</sup> CEBRI, *Tendências Recentes na Política e Economia da China*, <http://www.cebri.org/portal/publicacoes/cebri-artigos/tendencias-recentes-na-politica-e-economia-da-china>. [2018-5-7]

<sup>②</sup> Jorge E. Malena, *Cooperation between China and Latin America within the Extended OBOR Initiative: A Case Study on Railway Infrastructure*, <http://politica-china.org/areas/politica-exterior/cooperation-between-china-and-latin-america-within-the-extended-obor-initiative-a-case-study-on-railway-infrastructure>. [2018-5-21]

<sup>③</sup> 《应重视“一带一路”倡议中的拉美角色》, <https://m.21jingji.com/article/20180424/cf7e2e6c2c9b459e246e7e0fa83f13ce.html>. [2018-5-21]

<sup>④</sup> 习近平《努力构建携手共进的命运共同体——在中国-拉美和加勒比国家领导人会晤上的主旨讲话》,《人民日报》2014年7月19日,第02版。

<sup>⑤</sup> *El Peruano*, *La nueva era de China*, <http://elperuano.pe/noticia-la-nueva-era-china-60482.aspx>. [2018-5-29]

<sup>⑥</sup> *China promueve una comunidad de futuro compartido*, <https://www.eldictamen.mx/2017/12/opinion/ahora-y-aqui/china-promueve-una-comunidad-de-futuro-compartido/>. [2018-5-21]

库学者也十分关注十九大报告中关于构建人类命运共同体的愿景。他们认为,中国提出构建人类命运共同体的宏大目标,体现了对全球治理的果敢担当,是推进世界和平事业的重要保证。格林纳达对全球治理充满期待,希望中国继续发挥国际领导力,让小岛国发展中国家能够共享世界经济发展繁荣。<sup>①</sup>

## 2. 构建中拉经济共同体

经贸关系是中拉双方的首要关切,贸易和投资是构建中拉命运共同体的动力之源。《中国与拉美和加勒比国家合作规划(2015—2019)》确立了中拉贸易和投资的两个十年目标,力争10年内双方贸易额达到5000亿美元,双方投资存量达到至少2500亿美元。在中拉均面临经济减速的压力和困难的情况下,两个十年目标旨在进一步加强中拉经贸合作,有助于中国实现优势产能的规模效应,化解经济结构失衡问题,也有益于拉美改善基础设施进而改变单一的经济结构。

首先,中拉双边贸易量扩大、投资额增长以及经济合作加强,不仅促进各国经济增长,更能保证各国发展利益融合。拉美地区最大的金融集团西班牙对外银行(BBVA)亚洲地区首席经济学家夏乐(Xia Le)研究发现,2008—2014年,绝大多数拉美国家对中国经济的依赖度明显提升。十九大后,中国将继续坚持全面开放战略,扎实推进“一带一路”,这为拉美国家创造了机遇。<sup>②</sup> CEBRI研究员安娜·雅瓜里贝指出,中国扩大对外投资的战略为中拉有共同利益的产业部门创造诸多机会。巴西在清洁能源和粮食作物上具有比较优势,鉴于中国对能源安全和粮食安全的长期需求,未来双方可以在这两方面扩大合作。<sup>③</sup> 贺乔治和塞尔吉奥·比达尔认为,中国与拉美国家的经济联系越来越深。目前,中国已成为巴西、智利、秘鲁和乌拉圭第一大贸易伙伴,乌拉圭出口到中国的贸易量超过其出口到巴西和阿根廷的总和。中国-拉共同体论坛(China-CELAC Forum)提出

以共建“一带一路”引领中拉关系,以强化中拉经济共同体为基础,推动中拉合作优化升级、创新发展。<sup>④</sup>

其次,随着中国对拉美的投资自2012年以来加速增长,吸引中国投资、利用来自中国的资本成为越来越多拉美国家的优先选项。作为促进“一带一路”倡议的金融抓手,亚投行已经吸引了巴西、秘鲁、委内瑞拉、智利、阿根廷、玻利维亚和厄瓜多尔等7个拉美国家加入。与此同时,2005—2016年,中国为拉美地区提供的贷款总额超过1410亿美元,高于拉美地区同时期从美洲开发银行、世界银行、CAF-拉丁美洲开发银行等金融机构所获的主权贷款资金额。<sup>⑤</sup> 时任智利总统米歇尔·巴切莱特(Michelle Bachelet)在北京参加“一带一路”国际合作高峰论坛时表示,拉美国家不仅需要修建港口、机场、油气管道、数字光缆,还要在“一带一路”倡议下与中国在能源、金融、科技等领域合作。因此,加入亚投行有助于尽早实现这些目标。

<sup>①</sup> 《在格林纳达感受十九大热度》,《参考消息》2017年12月15日。

<sup>②</sup> Le Xia, China's Role in Latin America: Participation & Consequences, BBVA Research, November 2017, <https://www.bbva-research.com/wp-content/uploads/2017/11/Chinas-role-in-Latam.pdf>, [2018-5-19]

<sup>③</sup> CEBRI, Tendências Recentes na Política e Economia da China, <http://www.cebri.org/portal/publicacoes/cebri-artigos/tendencias-recentes-na-politica-e-economia-da-china>. [2018-5-7]

<sup>④</sup> Sergio Bitar y Jorge Heine, China-Celac: cómo dar un nuevo impulso a la relación, <http://www.bitar.cl/publicaciones/china-celac-como-dar-un-nuevo-impulso-a-la-relacion>. [2018-5-30]

<sup>⑤</sup> CEPAL, Explorando nuevos espacios de cooperación entre América Latina y el Caribe y China, <https://www.cepal.org/es/publicaciones/43213-explorando-nuevos-espacios-cooperacion-america-latina-caribe-china>. [2018-5-21]

但是,对于中拉贸易以及来自中国的投资,拉美学者中一直存在不同的声音。<sup>①</sup> 莱伊·詹金斯(Rhy Jenkins)认为,中国和巴西经贸关系实现跨越式发展后,巴西经历了严重的“去制造业化”,中国是造成这一现象的直接原因,使巴西重新“初级产品化”。<sup>②</sup> 巴西米纳斯联邦大学(Universidade Federal de Minas Gerais)教授克莱利奥·迪尼兹(Clélio Diniz)也认为,中国经济崛起改变了世界经济版图,使西方资本主义产生结构性危机。在这一过程中,巴西经历了“去制造业化”和研发投入下降。<sup>③</sup> 哥伦比亚学者安吉拉·托里斯(Angela Torres)更为激进,认为当前中拉经贸关系对拉美国家来说具有灾难性,是一种新殖民主义。<sup>④</sup> 巴西智库伊瓜拉佩研究所(Instituto Igarapé)教授阿德里亚纳·阿布登尔(Adriana Abdenur)和罗伯特·穆加(Robert Muggah)也表达了对中国经济在拉美影响力提高的忧虑,认为巴西需采取政治和经济上的应对。<sup>⑤</sup> 这些论断虽过于片面,但也反映出当前拉美智库学者对中拉经济共同体构建的认知并不完全一致。

#### 四、结语及政策建议

十九大报告提出了中国外交定位,即构建新型国际关系和构建人类命运共同体,这是全球治理的中国方案。新兴和发展中经济体通过南南合作,形成推动全球治理体系变革的合力,在合作中提升自身治理能力。中国提出的“共商、共建、共享”治理理念,是“一带一路”倡议的合作指导原则,也是构建人类命运共同体的题中之意。十九大胜利闭幕后,通过十九大宣讲团、多边论坛、双边对话等渠道,中国和拉美国家加深了认识,加强了合作。但是,无论是“一带一路”还是中拉命运共同体,拉美国家对其认识还不够全面,存在认知偏差。主要结论和政策建议如下。

第一,越来越多的拉美智库关注中国,中拉经贸关系始终是其首要关切。2012年

之前,除ECLAC、美洲开发银行等地区组织外,只有阿根廷、巴西和墨西哥三个拉美大国的少数智库有中国研究,关注重点集中于中拉经贸关系。<sup>⑥</sup> 中拉关系实现跨越式发展后,拉美国家智库加强了对中国的研究,研究重点实现了广化和深化。但是,中拉贸易结构一直饱受争议,成为构建中拉命运共同体最主要的挑战。中国从拉美进口集中于初级产品和缺乏高附加值的产品引起拉美国家担忧,与中国贸易导致拉美去制造业化、不利于经济可持续发展的论断依然存在。

第二,重视中拉人文交流,注重提升中国在拉丁美洲的“软实力”。打造中拉命运共同体要以“一带一路”倡议的五通为要义,不应仅局限在经济合作,还应包括政治、安全、文化等内容。巴西瓦加斯基金会国际关系研究中心主任奥利弗·施廷克尔(Oliver Stuenkel)认为,正是因为拉美民众对中国缺乏关注度,才少了许多负面舆论,使中国在拉

<sup>①</sup> 这主要集中于拉美地区大国,尤其是巴西的学者。他们在肯定中国的同时,存在对中国影响力迅速提升的担忧。

<sup>②</sup> R. Jenkins, Is Chinese Competition Causing Deindustrialization in Brazil? *Latin American Perspectives*, Vol. 42, No. 6, 2015, pp. 1-6.

<sup>③</sup> Clélio Campolina Diniz, Expansão asiática, corrida científica e tecnológica mundial, desindustrialização no Brasil, Texto Para Discussão No. 565, Cedeplar, Setembro de 2017.

<sup>④</sup> Suárez-Torres, Angela P., China and Latin America, from neo-colonialism to interdependence? The case of Brazil, *Dimensión Empresarial*, Vol. 16, No. 1, 2018, pp. 185-194.

<sup>⑤</sup> Adriana Erthal Abdenur e Robert Muggah, A Nova Rota da Seda e o Brasil, <https://diplomatique.org.br/a-nova-rota-da-seda-e-o-brasil/>. [2018-5-29]

<sup>⑥</sup> 关于2012年之前拉美智库对中国的研究可参阅中国社会科学院拉丁美洲研究所编《全球拉美研究智库概览(上册)》,当代世界出版社2012年。



美地区的战略投资进展顺利。<sup>①</sup> 尽管这一观点有失偏颇,缺乏对中拉双边关系的全面把握,将中国在拉美地区的成果发展简单归结为“软实力”缺失过于草率,但是,中拉人文交流水平落后于双边经贸发展已是不争的事实,中国在拉美仍存在“软实力”赤字。<sup>②</sup> 因此,中国需保持一定的战略耐心,重视人文交流,逐步提升在拉美的“软实力”。

第三,讲好“一带一路”故事,凝聚共商共建力量。尽管拉美国家是“一带一路”倡议的新加入者,但2015年已提出的中拉产能合作与“一带一路”倡议精髓吻合。中拉产能合作符合“一带一路”倡议的“五通”精髓,是该倡议的具体体现和打造中拉命运共同体的实现手段。但是,拉美一些学者对此仍存在质疑,坚持“中国威胁论”。<sup>③</sup> 这就需要中国积极宣传“一带一路”建设成果,加强学术研究、理论支持和话语体系的构建,充分阐释“一带一路”的内涵和外延,打造与拉美国家政治互信、经济融合、文化包容的命运共同体。例如在投资实践中,应按市场经济规律办事,避免将中国模式强加到拉美国家身上。

第四,借助中国力量,推动拉美地区一体化建设。在全球保护主义盛行的背景下,中国坚持倡导建设开放型世界经济,为拉美参与面向亚太区域一体化提供了机会。中国提出的“一带一路”延伸至拉美后,将促进地区合作向更广、更深的方向发展。<sup>④</sup> 例如,企业

是互联互通中的微观主体,“一带一路”倡议中的信息和通信技术投资将快速推进电子商务的发展,所有公司都能通过跨境电商平台快速满足商品和服务需求。来自中国的需求将为拉美国家创造更大的市场,拉美国家也可以利用这一机会加强各国之间的贸易一体化、生产一体化和金融一体化,有助于降低拉美地区内部的不平衡,推动拉美地区一体化建设。

一花独放不是春,百花齐放春满园。铸就中拉命运共同体,中国与拉美国家需共同努力,克服经济利益冲突、文化差异等不利因素带来的挑战,从构建中拉经济共同体出发,有序推进政治、安全、文化共同体建设,最终实现中拉命运共同体。中国领导人指出,中国“不‘输入’外国模式,也不‘输出’中国模式,不会要求别国‘复制’中国的做法”。<sup>⑤</sup> 通过“一带一路”倡议、中拉产能合作、中拉合作基金、中拉产能合作基金等国际发展计划与治理制度创新,中国为南南合作框架下的中拉合作提供了一种务实方略。我们要学会借力,善于利用拉美智库讲好中国故事,传播中国声音,让拉美人民相信中拉合作对拉美各国有利而非有害,消除“中国威胁论”的负面影响,提高中国在拉美的影响力,让拉美各国愿意与中国进行利益往来,共享发展成果。

(责任编辑:高媛)

<sup>①</sup> Oliver Stuenkel, Most Latin Americans Can't Name a Chinese Singer: Why That's Great for Beijing, <http://www.americasquarterly.org/content/most-latin-americans-cant-name-chinese-singers-great-beijing>. [2018-5-29]

<sup>②</sup> 王帆、凌胜利主编《人类命运共同体:全球治理的中国方案》,湖南人民出版社,2017年,第182页。

<sup>③</sup> 有两位巴西学者最具代表性,分别是:巴西瓦加斯基金会(FGV)国际关系教授 Oliver Stuenkel, 详见 Oliver Stuenkel, Como funcionam as eleições e o partido único da China, <https://www.nexojournal.com.br/entrevista/2017/10/19/Como-funcionam-as-eleicoes-e-o-partido-unico-da-china>. [2018-5-29] 巴西费尔南多·恩里克·卡多佐研究所(FUNDAÇÃO FHC)研究员 David Shambaugh, 详见 David Shambaugh, China vive contradição entre desconfiança interna e confiança externa, <http://fundacaoofhc.org.br/debates/china-vive-contradicao-entre-desconfianca-interna-e-confianca-externa>. [2018-5-29]

<sup>④</sup> D. Pautasso & C. R. Ungaretti, A nova rota da seda e a recriação do sistema sinocêntrico, <http://periodicos.pucminas.br/index.php/estudosinternacionais/article/view/13874>. [2018-5-21]

<sup>⑤</sup> 《习近平主席出席中国共产党与世界政党高层对话开幕式并发表主旨讲话》,《人民日报》2012年12月2日。